

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. А.А. ЕЖЕВСКОГО

Н. А. Константинова

Административное право

*учебное пособие для студентов очной, заочной, дистанционной форм обучения
по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность», в том числе, для
самостоятельной работы*

Молодежный 2022

УДК 349.42 (075.8)
К 65

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом ФГБОУ ВО ИрГАУ
им. А.А. Ежевского протокол № от 2022 г.

Рецензенты:

К.э.н., доцент Попова И.В.

Зам. министра сельского хозяйства Иркутской области, М.А. Кожарина

Константинова, Н. А.

Административное право: учебное пособие для студентов очной, заочной, дистанционной форм обучения по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность», в том числе, для самостоятельной работы / Н. А. Константинова; Иркут. гос. аграр. ун-т. – Молодежный: Изд-во ИрГАУ, 2022. – 124 с.

Учебное пособие для студентов очной, заочной, дистанционной форм обучения по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность», в том числе, для самостоятельной работы.

Теоретический материал охватывает все изучаемые темы. Приведены задания по написанию контрольной работы студентам заочной формы обучения, глоссарий по дисциплине, юридические задачи, темы эссе, вопросы для коллоквиума, список рекомендуемой литературы.

© Константинова Н.А., 2022

© Иркутский государственный аграрный университет
им. А.А. Ежевского, 2022

Введение

Цель освоения дисциплины Административное право:

-состоит в овладении студентами и слушателями комплексом знаний о сущности и основных институтах административного права, главных направлениях реализации его регулятивной функции.

Основные задачи освоения дисциплины:

— выявление роли органов исполнительной власти в обеспечении исполнения законов во всех сферах жизнедеятельности общества;

— формирование у студентов представления о способах защиты гражданами своих прав, нарушенных органами исполнительной власти и их должностными лицами; умения квалифицировать составы административных правонарушений;

— приобретение студентами навыков толкования и применения законодательства в сфере местного самоуправления, обеспечения соблюдения законодательства в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц; разработки документов правового характера, осуществления правовой экспертизы нормативных актов, принятия правовых решений и совершения иных юридические действия в точном соответствии с законом; установления фактов правонарушений, определения меры ответственности и наказания виновных, восстановления нарушенных прав.

Учебное пособие предназначено студентам всех форм обучения по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность».

Методические указания студентам заочной формы обучения по выполнению контрольной работы.

Самостоятельная работа студента над теоретическими вопросами и практическими заданиями включает в себя следующие этапы:

Выполнению контрольной работы должно предшествовать самостоятельное изучение студентом рекомендованной литературы и других источников информации, обозначенных в списке.

Ответы на теоретические вопросы должны отражать необходимую и достаточную компетенцию студента, содержать краткие и четкие формулировки, убедительную аргументацию, доказательность и обоснованность выводов, быть логически выстроены. Первое теоретическое задание посвящено основным вопросам, изучаемым в общей части курса «Административное право». Второе теоретическое задание содержит вопросы, раскрывающие сущность государственного управления, деятельности органов исполнительной власти в различных сферах государственной деятельности. Если для ответа на первый теоретический вопрос достаточно воспользоваться рекомендуемой учебной и научной литературой при использовании соответствующих нормативных правовых актов (в действующих редакциях), то ответ на второе теоретическое задание потребует более тщательное изучение действующих положений о том или ином федеральном органе исполнительной власти. При ответе на второй вопрос рекомендуется обратиться на официальные сайты соответствующих органов исполнительной власти, найти подходящую информацию о его структуре, организационной соподчиненности. Желательно также изучить официальный сайт Правительства РФ.

Решения задач должны показать знания по определению элементов состава административного правонарушения, логические рассуждения о наличии этих элементов, исходя из условия задач; умение пользоваться нормами Кодекса РФ об административных правонарушениях, грамотное определение соответствующей статьи Кодекса; умение определить подведомственность дела об административном правонарушении; умение грамотно воспользоваться статьями Кодекса, в которых определены субъекты административной юрисдикции, имеющих право составлять

протокол об административном правонарушении, а также имеющих право принимать решение по делу об административном правонарушении.

Решения тестовых заданий должны сопровождаться краткими, но исчерпывающими пояснениями (аргументами) с ссылками на использованный первоисточник – конкретную норму нормативного правового акта или учебную, научную литературу с указанием страницы. Предлагаемые для контрольной работы тестовые задания носят закрытый характер, при этом несколько вариантов могут быть правильными ответами. Имеются тестовые задания, в которых необходимо последовательно указать все правильные ответы.

Контрольная работа, выполненная без соблюдения требований или не полностью, не зачитывается и возвращается студенту на доработку. В случае, если контрольная работа выполнена не по своему варианту, она преподавателем не зачитывается и возвращается студенту для ее выполнения в соответствии с вариантом, указанным в таблице.

Требования к оформлению контрольных работ.

К оформлению контрольных работ предъявляются следующие требования:

контрольные работы оформляют на листах формата А4 (210x297), текст печатается на одной стороне листа через полтора интервала;

параметры шрифта: гарнитура шрифта - Times New Roman, начертание - обычный, кегль шрифта - 14 пунктов, цвет текста – авто (черный);

параметры абзаца: выравнивание текста – по ширине страницы, отступ первой строки -12,5 мм, межстрочный интервал - Полуторный;

поля страницы для титульного листа: верхнее и нижнее поля – 20 мм; правое и левое поля – 15 мм;

поля всех остальных страниц: верхнее и нижнее поля – 20 мм, размер левого поля 30 мм, правого – 15 мм;

на титульном листе указывается название образовательного учреждения, тема работы, название учебного курса, номер группы, форма и курс обучения, Ф.И.О. автора, Ф.И.О. научного руководителя (проверяющего), место и год выполнения работы;

каждую структурную часть необходимо начинать с нового раздела со следующей страницы (Вставка/Разрыв/Новый раздел, со следующей страницы); страницы нумеруют арабскими цифрами, соблюдая сквозную нумерацию по всему тексту. Порядковый номер ставят вверху страницы, справа; нумерация страниц начинается с титульного листа, но на титульном листе и на странице «Содержание» номер страницы не указывается, нумерация указывается с цифры 3 (с третьей страницы).

Выбор варианта контрольной работы

Выбор варианта контрольной работы осуществляется по специальной таблице по первой букве фамилии студента:

Первая буква фамилии	Вариант контрольной работы	Первая буква фамилии	Вариант контрольной работы
А	1	П	15
Б	2	Р	16
В	3	С	17
Г	4	Т	18
Д	5	У	19
Е	6	Ф	20
Ж	7	Х	21
З	8	Ц	22
И	9	Ч	23
К	10	Ш	24
Л	11	Щ	25
М	12	Э	26
Н	13	Ю	27
О	14	Я	28

Варианты контрольных работ.

ВАРИАНТ 1.

1.

Теоретический вопрос. Исполнительная власть в системе органов государственного управления.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование управления обороной.

3.

Задача.

16-летний гражданин N на протяжении шести месяцев уклонялся от медицинского обследования. Об этом стало известно участковому уполномоченному милиции, который составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 21.6 КоАП РФ, и наложил на него административный штраф в размере шестисот рублей.

Правомерно ли поступил участковый уполномоченный милиции? Каков порядок взаимодействия военных комиссариатов с территориальными органами внутренних дел по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Методы осуществления исполнительной власти – это ...

- а) способы реализации норм административного права
- б) способы осуществления управленческих функций, средства воздействия на сознание и поведение субъектов административного права
- в) формы внешнего выражения содержания управления в группах однородных действий
- г) основные направления
- д) принципы

Задание 2.

Основанием классификации форм государственного управления на правотворческую и правоприменительную деятельность является...

- а) содержание формы государственного управления
- б) целенаправленность формы государственного управления
- в) способ выражения формы государственного управления
- г) объем формы государственного управления
- д) условия применения формы государственного управления

Задание 3.

Система административного права содержит нормы, регулирующие ...

- а) административно-правовой статус гражданина РФ
- б) имущественные отношения физических и юридических лиц
- в) административно-правовой статус органов исполнительной власти
- г) административно-правовой статус государственного служащего
- д) избирательную деятельность граждан и их объединений

Задание 4.

Особенностями, наиболее полно характеризующими административно-правовые отношения, являются...

- а) обязанности и права сторон этих отношений связаны с деятельностью органов исполнительной власти
- б) данные отношения чаще всего возникают между гражданами РФ
- в) в этих отношениях одной из сторон, как правило, выступает субъект исполнительной власти
- г) в случае несоблюдения должным образом административно-правовой нормы субъекты несут уголовную ответственность
- д) разрешение споров между сторонами, как правило, осуществляется в административном порядке

Задание 5.

Предельный возраст нахождения государственного служащего на гражданской государственной службе РФ – ... лет

- а) 60
- б) 45
- в) 65
- г) 70

Задание 6.

Политическими партиями признаются общественные формирования в России, ...

- а) осуществляющих образовательную деятельность
- б) обеспечивающие реализацию прав граждан
- в) деятельность которых направлена на достижение политических целей
- г) осуществляющие хозяйственную деятельность

Задание 7.

Момент возникновения полной административной дееспособности

- а) состояние здоровья
- б) момент рождения
- в) достижение 10 лет
- г) достижение 14 лет
- д) достижение 18 лет

ВАРИАНТ 2.

1.

Теоретический вопрос. Предмет и методы административного права.

2.

Теоретический вопрос. Система и административно-правовой статус органов военного управления.

3.

Задача.

Гражданин Н. отбывал административный арест в установленном законодательством порядке, решил отлучиться с места отбывания административного ареста в магазин. Это заметил дежурный по органу внутренних дел. В связи с этим он составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.25 КоАП РФ. Рассмотрев материалы дела, начальник наложил на гражданина Н. административное наказание в виде административного ареста сроком на пятнадцать суток.

Вопрос. Правомерны ли действия начальника органа внутренних дел? Каков порядок отбывания административного ареста?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Правовыми формами административной деятельности являются...

- а) общественно-организационные действия
- б) организационно-технические действия
- в) административные договоры (соглашения)
- г) социальные действия
- д) политические действия

Задание 2.

Основанием классификации форм государственного управления на внутриуправленческую и внешнеуправленческую деятельность является...

- а) содержание формы государственного управления
- б) целенаправленность формы государственного управления
- в) способ выражения формы государственного управления
- г) объем формы государственного управления
- д) условия применения формы государственного управления

Задание 3.

Методы науки административного права...

- а) запрет, дозволение, обязывание
- б) методы гносеологии (познания) – логические, формально-юридические
- в) методы правового регулирования общественных отношений
- г) методы воздействия на сознание и поведение управляемых
- д) методы убеждения и принуждения

Задание 4.

Структура административно-правовых отношений – это совокупность элементов: ... правоотношения

- а) субъектов

- б) объекта
- в) содержание
- г) волевое поведение человека в процессе
- д) гипотезы

Задание 5.

Гражданский государственный служащий РФ наиболее часто привлекается к ... ответственности

- а) дисциплинарной
- б) уголовной
- в) конституционной
- г) моральной
- д) административной

Задание 6.

Деятельность политических партий и их структурных объединений допускается в...

- а) законодательных (представительных) органах государственной власти и представительных органах местного самоуправления
- б) исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления
- в) Вооруженных Силах РФ
- г) правоохранительных органах
- д) государственных организациях

Задание 7.

Наиболее широким, охватывающим другие перечисленные понятия, является...

- а) административные обязанности
- б) административные права
- в) административная правосубъектность
- г) административная правоспособность
- д) административная дееспособность

ВАРИАНТ 3.

1.

Теоретический вопрос. Источники и система административного права.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование отношений в условиях чрезвычайного положения.

3. *Задача.*

Общественное объединение «Кедр» решило провести митинг в защиту окружающей среды и недопущения ввоза в нашу страну отработанных радиоактивных отходов, подготовили плакаты и иную атрибутику, вышли на улицу Тверская и начали митинговать. Через десять минут митинг был разогнан в установленном порядке сотрудниками милиции.

Организаторы митинга были привлечены к административной ответственности за нарушение установленного порядка при организации митинга. На них был

наложен административный штраф начальником территориального органа внутренних дел в размере 2500 рублей.

Вопрос. Каков порядок организации и проведения митингов? Кто имеет право рассматривать данное правонарушение?

4. Тестовые задания:

Задание 1.

Формы деятельности органов исполнительной власти – это...

- а) способы воздействия на сознание и поведение субъектов административного права
- б) методы правового регулирования
- в) компетенция органов
- г) внешнее выражение содержания работы в определенных группах однородных действий
- д) задачи, функции

Задание 2.

Основанием классификации форм государственного управления на словесные и конклюдентные является...

- а) содержание формы государственного управления
- б) способ выражения формы государственного управления
- в) целенаправленность формы государственного управления
- г) объем формы государственного управления
- д) условия применения формы государственного управления

Задание 3.

Социальное управление включает в себя управление...

- а) государственными и негосударственными общественными делами
- б) экономическим методом
- в) техническими средствами
- г) биологическими процессами
- д) политическими средствами

Задание 4.

Субъект административно-правовых отношений...

- а) гражданин России
- б) материальные ценности, вещи
- в) нормативно-правовой акт
- г) окружающая природная среда
- д) юридические факты

Задание 5.

Ограничения, установленные для гражданского государственного служащего РФ, связанные с государственной службой

- а) занятие преподавательской деятельностью
- б) занятие творческой деятельностью
- в) занятие предпринимательской, коммерческой деятельностью
- г) консультирование граждан по вопросам, не связанным с государственной службой

д) проведение научной деятельности

Задание 6.

Надзор за исполнением законодательства РФ о религиозных объединениях осуществляют органы...

- а) исполнительной власти субъектов РФ
- б) исполнительной власти РФ
- в) исполнительной власти, наделенные контрольно-надзорными функциями
- г) прокуратуры РФ
- д) местного самоуправления, на территории которого зарегистрировано религиозное объединение

Задание 7.

Гражданин в 25 лет выдвигает свою кандидатуру на должность Президента РФ. Этот гражданин...

- а) правоспособен, но не дееспособен
- б) не имеет права стать президентом
- в) имеет право быть выбранным
- г) не имеет правоспособности
- д) не имеет дееспособности

ВАРИАНТ 4.

1.

Теоретический вопрос. Наука административного права.

2.

Теоретический вопрос. Сущность и субъекты межотраслевого государственного управления.

3.

Задача.

В результате проверки магазина «Продукты», были выявлены факты продажи немаркированных продуктов, маркировка которых обязательна, а также случаи нарушения порядка ценообразования. За данные нарушения начальник территориального управления государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей Х., привлек директора магазина «Продукты» в соответствии со ст. 14.7 к административной ответственности в виде административного штрафа в сумме 10 тыс. рублей. Оцените правомерность действий Х.

4. *Тестовые задания:*

Задание 1.

Нормативный правовой акт, устанавливающий правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации...

- а) Указ Президента РФ
- б) Постановление Правительства РФ

- в) Приказ Министерства юстиции
- г) Постановление Верховного суда
- д) Федеральный закон

Задание 2.

Основанием классификации форм государственного управления на повседневный (обычный) режим государственного управления и режим чрезвычайного положения является...

- а) целенаправленность формы государственного управления
- б) условия применения формы государственного управления
- в) способ выражения формы государственного управления
- г) объем формы государственного управления
- д) содержание формы государственного управления

Задание 3.

Специфической чертой исполнительной власти, отличающей ее от законодательной и судебной, является...

- а) аполитичность
- б) исполнительно-распорядительная, непосредственно-организующая направленность
- в) государственно-властный характер
- г) возможность законодательной инициативы
- д) возможность разрешения юридических споров

Задание 4.

Источники административного права РФ ...

- а) законы и подзаконные акты РФ и субъектов РФ
- б) организационные обычаи
- в) приказы и инструкции руководителей государственных предприятий и учреждений
- г) моральные и нравственные нормы
- д) судебный прецедент

Задание 5.

Руководитель органа государственной власти по результатам аттестации с учетом специального режима работы государственного служащего может принять решение о ...

- а) повышении государственного служащего в должности
- б) присвоении квалификационного разряда
- в) изменении надбавки за особые условия работы
- г) повышении должностного оклада
- д) понижении в резерв на выдвижение на вышестоящую должность государственной службы

Задание 6.

Систему федеральных органов исполнительной власти составляют...

- а) главы муниципальных образований (мэры, префекты)
- б) муниципальные суды

- в) государственные комитеты
- г) федеральные службы и федеральные агентства
- д) Председатель Государственной думы РФ

Задание 7.

Административная правоспособность – это...

- а) закреплённая нормами права возможность вступать в административно-правовые отношения
- б) права и обязанности могут существовать только при наличии возможности их реализовывать, различие правоспособности и дееспособности искусственно
- в) качество наличия воли, чтобы вступать в административные правоотношения
- г) фактическая возможность практической реализации прав и обязанностей
- д) наличие условий для реализации административного правоотношения

ВАРИАНТ 5.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и структура административно-правовой нормы.

2. *Теоретический вопрос.* Административно-правовое регулирование управления государственной безопасностью.

3.

Задача.

Гражданин Х. шел по лесу и громко пел песню, в которой присутствовали нецензурные слова. По соседней просеке шел участковый уполномоченный милиции, который услышал песню гражданина Х. и потребовал прекратить совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 мелкое хулиганство. На что гражданин Х. ему возразил, что данное правонарушение посягает на общественный порядок, понятие которого в законодательстве не определено, а лишь названы места, которые являются общественными и леса среди них нет, в связи с чем он никакого административного правонарушения не совершает. Доводы Х. оказались для участкового уполномоченного милиции не убедительны. Милиционер составил в отношении него протокол об административном правонарушении и назначил административное наказание в виде административного штрафа в размере 1600 рублей.

Разрешите юридическую ситуацию.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Административно-правовым договором является...

- а) акт многостороннего характера
- б) разновидность публично-правового договора
- в) соглашение двух или более субъектов административного права, влекущее установление, изменение или прекращение прав и обязанностей

- г) акт одностороннего характера
- д) вид сделки, в которой одна сторона властно подчиняется одной или многим договаривающимся сторонам

Задание 2.

Основанием классификации форм государственного управления на общеобязательные и адресованные конкретным объектам управления является...

- а) способ выражения формы государственного управления
- б) объем формы государственного управления
- в) целенаправленность формы государственного управления
- г) содержание формы государственного управления
- д) условия применения формы государственного управления

Задание 3.

Основные признаки исполнительной власти...

- а) самостоятельность
- б) зависимость
- в) законодательный характер
- г) структурированность
- д) законность

Задание 4.

Предметом отрасли административного права являются...

- а) общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления
- б) правоотношения в сфере реализации прав граждан
- в) совокупность общественных отношений, возникающих при формировании государственной администрации и осуществлении ею властной деятельности
- г) совокупность общественных отношений в сфере исполнительной деятельности государства
- д) административно-правовой статус органов исполнительной власти

Задание 5.

Система государственной службы РФ включает в себя следующие виды государственной службы...

- а) служба в органах государственной власти субъектов РФ
- б) служба в органах внутренних дел, служба в Вооруженных силах РФ
- в) государственная гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба
- г) служба в таможенных органах служба в органах местного самоуправления, служба судебных приставов
- д) служба в администрации Президента РФ и аппарате Правительства РФ

Задание 6.

Законодательные основы административно-правового статуса общественных объединений включают...

- а) Конституцию РФ
- б) Закон о местном самоуправлении в Российской Федерации

- в) Гражданский кодекс РФ
- г) Закон об общественных объединениях
- д) Закон о государственных и муниципальных предприятиях

Задание 7.

Значение гражданства субъекта для определения его административно-правового статуса

- а) гражданство влияет на статус, так как законодательством установлены связанные с ним некоторые правовые последствия
- б) гражданство не влияет на статус
- в) национальность влияет на статус
- г) все люди равны
- д) права человека не зависят от его гражданства

ВАРИАНТ 6.

1.

Теоретический вопрос. Виды административно-правовых норм.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование управления внутренними делами.

3.

Задача.

Гражданин П. после получения паспорта обнаружил в нем ряд неточностей, допущенных сотрудником паспортно-визовой службы, в частности, было неверно написано его отчество. Он самостоятельно исправил допущенные ошибки. Через некоторое время в период проведения специальной операции в районе его проживания сотрудники милиции попросили его предъявить документы, удостоверяющие его личность. Гражданин П. предъявил паспорт, сотрудники милиции тщательно проверяя документы, обнаружили следы подчистки и исправления на 3 странице паспорта. В связи с этим милиционеры попросили пройти гражданина Петрова в территориальный орган внутренних дел для выяснения обстоятельств дела.

Вопрос: Как должен был поступить П., обнаружив ошибочную запись в паспорте? Есть ли в его действиях состав административного правонарушения? Правомерны ли действия сотрудников милиции?

4. *Тестовые задания:*

Задание 1.

Административный договор – это...

- а) форма управления
- б) метод управления
- в) функция управления

- г) принцип управления
- д) нормативный правовой акт

Задание 2.

Основанием классификации форм государственного управления на повседневный (обычный) режим государственного управления и режим чрезвычайного положения является...

- а) целенаправленность формы государственного управления
- б) условия применения формы государственного управления
- в) способ выражения формы государственного управления
- г) объем формы государственного управления
- д) содержание формы государственного управления

Задание 3.

Принципы осуществления исполнительной власти...

- а) народовластие
- б) всевластие
- в) конфедерализм
- г) федерализм
- д) закрытость

Задание 4.

Методы административно-правового регулирования...

- а) формально-юридические и сравнительно-правовые методы
- б) императивные предписания, разрешения и запреты на совершение определенных действий
- в) убеждение и принуждение
- г) проб и ошибок
- д) «кнута» и «пряника»

Задание 5.

Иностранный гражданин ...поступить на военную службу по контракту

- а) имеет право
- б) имеет право, если пройдет обучение в образовательном учреждении Министерства обороны РФ
- в) имеет право, если есть соответствующее межправительственное соглашение
- г) не имеет права
- д) имеет право, прожив в РФ 5 лет

Задание 6.

Общественное объединение может быть ликвидировано...

- а) по решению органа юстиции, который ранее произвел государственную регистрацию этого общественного объединения, если оно своими действиями нарушает права и свободы граждан
- б) по решению Генерального прокурора РФ, если действия общественного объединения направлены на насильственное изменение основ конституционного строя РФ

в) по решению Министерства юстиции РФ, если действия общественного объединения направлены на разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни

г) по решению суда, если общественное объединение систематически осуществляет деятельность, противоречащую его уставным целям

д) по решению Председателя Правительства РФ, если своими действиями общественное объединение неоднократно и грубо нарушает требования законов, иных правовых актов

Задание 7.

Обязанность граждан РФ соблюдать режим регистрации внутри страны включает обязанности...

- а) регистрации по месту жительства
- б) регистрации по месту работы
- в) регистрации по месту временного пребывания
- г) не допускать проживания на занимаемых жилых помещениях граждан РФ без паспорта, без регистрации
- д) регистрации в доме отдыха

ВАРИАНТ 7.

1.

Теоретический вопрос. Реализация административно-правовых норм.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование управления иностранными делами.

3.

Задача.

Гражданин О., потерявший паспорт, пришел в паспортно-визовую службу территориального органа внутренних дел, где ему предоставили все необходимые документы, заполнение которых необходимо, чтобы получить паспорт. Гражданин О. добросовестно заполнил все документы, не имея умысла внести в них неточности. В процессе проверки подготовленных документов выяснилось, что гражданин О. неправильно указал свой возраст.

В связи с этим начальник паспортно-визовой службы составил на О. протокол об административном правонарушении по ст. 19.18 и наложил на него административное наказание в виде штрафа в размере 1000 рублей. Разрешите ситуацию.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Признаками административного договора являются ...

- а) взаимная ответственность сторон
- б) нормативной базой являются нормы административного права
- в) организационно-управленческий характер

- г) добровольность заключения
- д) равенство сторон

Задание 2.

Административно-правовые формы по юридическому содержанию делятся на...

- а) нормативные
- б) конклюдентные
- в) устные
- г) индивидуальные
- д) письменные

Задание 3.

Основной принцип исполнительной власти...

- а) единоначалие
- б) исполнительность
- в) федерализм
- г) демократический центризм
- д) коллегиальность

Задание 4.

Источниками административного права РФ являются...

- а) моральные и нравственные нормы
- б) судебный прецедент
- в) международные акты и договоры, ратифицированные РФ
- г) обычай
- д) обращения граждан

Задание 5.

Федеральная государственная служба

- а) служба в таможенных органах, служба в Вооруженных силах РФ
- б) военная служба
- в) федеральная гражданская государственная служба
- г) служба в органах прокуратуры
- д) служба в органах местного самоуправления
- е) правоохранительная служба

Задание 6.

Структура федеральных органов исполнительной власти...

- а) федеральные службы
- б) федеральные государственные комитеты
- в) федеральные агентства
- г) государственные служащие
- д) граждане РФ

Задание 7.

Документы, необходимые гражданину РФ для регистрации по месту жительства...

- а) заявление о регистрации по месту жительства
- б) документ, подтверждающий право на первичное вселение собственников, лиц, названных в ордере, договоре
- в) справку с места работы или учебы
- г) документ, удостоверяющий личность гражданина
- д) справку об имущественном положении гражданина

ВАРИАНТ 8.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и структура административно-правового отношения.

2.

Теоретический вопрос. Государственное регулирование и управление в области охраны государственной границы.

3.

Задача.

Адвокат Л. пришел в следственный изолятор для того, чтобы встретиться со своим клиентом, задержанным по подозрению в совершении квартирной кражи. Во время беседы со своим подзащитным он попытался передать ему пакетик с белым порошком, (как показала экспертиза – это был героин), но тут же был задержан сотрудниками уголовно-исполнительной системы.

Старший смены составил протокол на гражданина Л. об административном правонарушении, предусмотренным ст. 19.12 КоАП РФ, и передал материалы по подведомственности в территориальный орган внутренних дел.

Правильно ли поступил старший смены? Какое правонарушение совершено гражданином Левиным?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Срок государственной регистрации нормативных правовых актов в Министерстве юстиции в общем порядке составляет до ...

- а) 7 дней
- б) 15 дней
- в) 3 месяцев
- г) 6 месяцев
- д) 1 года

Задание 2.

Являются характерными для поощрения, как метода деятельности исполнительной власти, особенности...

- а) поощрение связано с оценкой уже совершенных деяний
- б) поощрение состоит в моральном одобрении, наделении правами, льготами, материальными ценностями и иными благами
- в) фактическим основанием для поощрения является заслуга, деяния, положительно оцениваемые субъектами власти

- г) поощрение применяется в отношении только индивидуальных субъектов

Задание 3.

Специфической чертой исполнительной власти, отличающей ее от законодательной и судебной, является...

- а) аполитичность
- б) исполнительно-распорядительная, непосредственно-организующая направленность
- в) государственно-властный характер
- г) возможность законодательной инициативы
- д) возможность разрешения юридических споров

Задание 4.

Источники административного права РФ ...

- а) законы и подзаконные акты РФ и субъектов РФ
- б) организационные обычаи
- в) приказы и инструкции руководителей государственных предприятий и учреждений
- г) моральные и нравственные нормы
- д) судебный прецедент

Задание 5.

Государственной службой субъекта РФ является...

- а) государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации
- б) служба в органах прокуратуры
- в) служба в Вооруженных силах РФ
- г) служба в органах местного самоуправления
- д) служба в органах внутренних дел

Задание 6.

Правительство Российской Федерации – это ...

- а) единоначальный орган исполнительной власти в Российской Федерации
- б) коллегиальный орган, возглавляющий единую систему исполнительной власти в Российской Федерации
- в) высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации
- г) высший коллегиальный орган государственного управления общей компетенции
- д) совокупность должностных лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Задание 7.

Граждане должны зарегистрироваться по месту пребывания в случае, если они прибыли...

- а) для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 7 дней
- б) для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше одного месяца

- в) для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок свыше 90 дней
- г) в командировку, посланную государственными органами и организациями, и имеют в наличии командировочное удостоверение

ВАРИАНТ 9.

1.

Теоретический вопрос. Виды административно-правовых отношений.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование управления юстицией.

3.

Задача.

Гражданка А., имеющая малолетнего ребенка, вернувшись из детской поликлиники, убрала паспорт и иные документы в стол письменного стола. Отлучившись на несколько минут из комнаты, она обнаружила открытый шкаф письменного стола, лежащий на полу паспорт с вырванными ребенком страницами.

Обратившись в паспортно-визовую службу территориального органа внутренних дел и разъяснив случившуюся ситуацию, она получила разъяснение инспектора паспортно-визовой службы, что ею совершено правонарушение, предусмотренное ст. 19.16 КоАП РФ, о чем тут же составил протокол и оштрафовал гражданку А. на пятьсот рублей. Правомерны ли действия сотрудника паспортно-визовой службы?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя...

- а) юридическую экспертизу соответствия этого акта законодательству Российской Федерации
- б) принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта
- в) присвоение регистрационного номера
- г) занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти
- д) правовой статус организаций

Задание 2.

Объявление благодарности – это ... вид поощрения

- а) льготный
- б) моральный
- в) смешанный
- г) наградной

д) материальный

Задание 3.

Соотношение понятий «исполнительная власть» и «государственное управление»...

- а) понятие «государственное управление» шире, включает в себя наряду с исполнительной властью, также деятельность законодательных и судебных органов по организации работы своих аппаратов
- б) однозначные, тождественные понятия
- в) государственное управление после закрепления в Конституции РФ принципа разделения властей не используется в юридической литературе
- г) понятие «исполнительная власть» шире, чем «государственное управление»
- д) оба понятия используются в административном праве

Задание 4.

Источники административного права по юридической значимости

- а) Федеральные законы
- б) Указы Президента Российской Федерации
- в) Конституция РФ
- г) Федеральные конституционные законы
- д) Постановления Правительства РФ

Задание 5.

Государственного служащего может лишить специального звания, дипломатического ранга, классного чина...

- а) никто
- б) суд
- в) Президент России
- г) Председатель Правительства РФ
- д) непосредственный начальник государственного служащего

Задание 6.

Правовые проявления коллегиальности принятия решений Правительством заключаются в том, что решения Правительства принимаются ...

- а) когда так решит Председатель Правительства, вне правовой зависимости от мнения членов Правительства
- б) голосованием его членов
- в) если есть кворум
- г) при помощи подписного листа для членов Правительства

Задание 7.

Условия и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ определены в...

- а) Законе РФ от 25 июля 1993 г. «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»
- б) Федеральном законе от 15 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
- в) Федеральном законе от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации»
- г) Конституции РФ

д) Постановлении Правительства РФ от 10 января 2002 г. «Условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации»

ВАРИАНТ 10.

1.

Теоретический вопрос. Роль административно-правовой науки в совершенствовании административного права как отрасли права.

2.

Теоретический вопрос. Система и административно-правовой статус органов федеральной службы безопасности.

3.

Задача.

Гражданин К. во время зимних каникул пришел на ледовый каток для того, чтобы взять в прокат коньки и покататься по льду. Согласно установленным на катке правилам, помимо оплаты времени катания на коньках необходимо еще сдать в залог паспорт. К. уплатил установленную сумму, сдал паспорт и ушел кататься.

Во время катания Ковалева по льду владелец проката отлучился на 10 минут в магазин, а по возвращению обнаружил, вскрытую будку, а также и то, что паспорт К. отсутствует.

Вопрос: кем и какое административное правонарушение совершено в данном случае?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Представлению на государственную регистрацию не подлежат ...

- а) индивидуальные правовые акты
- б) имеющие межведомственный характер
- в) устанавливающие правовой статус организаций
- г) содержащие правовые нормы, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина

Задание 2.

Соотношение понятий административный процесс и административные производства...

- а) равнозначные понятия
- б) применяется понятие административный процесс
- в) административный процесс включает отдельные виды административных производств
- г) административные производства включают виды административных процессов

Задание 3.

Предметом науки административного права является:

- а) правовые отношения, возникающие в сфере имущественных отношений

б) общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов исполнительной власти

в) система административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления

г) система административно-правовых норм, регулирующих исполнительную власть государства

д) система административных правоотношений, складывающихся в процессе функционирования органов исполнительной власти

Задание 4.

Существуют разновидности организаций

а) открытые и закрытые

б) коммерческие и некоммерческие

в) самостоятельные и зависимые

г) вертикальные и горизонтальные

д) оптовые и розничные

Задание 5.

Контракт о прохождении государственной службы с гражданином может заключаться...

а) на определенный срок

б) на неопределенный срок

в) только на 5 лет

г) на срок обучения в образовательном учреждении профессионального образования и на определенный срок государственной службы после его окончания

д) на государственной службе такого института как контракт не существует

Задание 6.

Структура федеральных органов исполнительной власти...

а) Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации

б) министерства и образованные при них комитеты, агентства

в) министерства и образованные при них службы, советы и иные ведомства.

г) федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства

д) Правительство Российской Федерации, министерства и ведомства

Задание 7.

Граждане РФ, изменившие место жительства, обязаны обратиться в компетентные органы с заявлением о регистрации по новому месту жительства в течение...

а) 3 дней

б) 7 дней

в) 10 дней

г) 1 месяца

д) 1 года

ВАРИАНТ 11.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и виды субъектов административного права.

2.

Теоретический вопрос. Служба внешней разведки и ее административно-правовой статус.

3.

Задача.

Отрабатывая жилой сектор своей территории, участковый уполномоченный милиции обнаружил, что 17-летний гражданин Ф. проживает без паспорта. На вопрос участкового уполномоченного милиции, почему он до сих пор не получил паспорт, Ф. ответил, что паспорт получают с 18 лет. Участковый уполномоченный милиции составил по данному факту протокол об административном правонарушении и направил материалы в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая назначила гражданину Ф. административный штраф в размере 1000 рублей.

Вопрос: есть ли в действиях Ф. состав административного правонарушения? Правомерны ли действия участкового уполномоченного милиции и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав?

4. Тестовые задания:

Задание 1.

Орган, который ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти – это ...

- а) Министерство внутренних дел РФ
- б) Федеральная служба безопасности России
- в) Министерство образования и науки РФ
- г) Министерство экономики России
- д) Министерство юстиции РФ

Задание 2.

Административный процесс – это ...

- а) деятельность, результаты которой обязательно оформляются в соответствующих процессуальных документах
- б) совокупность последовательных действий, совершаемых с целью реализации норм административного права
- в) порядок осуществления государственно-управленческой деятельности
- г) реализация материальных норм административного и иных отраслей права

Задание 3.

Нормы административного права – это ...

- а) правило, определяющее масштаб (меру) должного или возможного поведения, адресованное персонально не определенному кругу субъектов управленческих отношений
- б) властное предписание полномочного органа, адресованное персонально определенному субъекту административного права
- в) дозволение исполнительного органа
- г) совокупность административных правоотношений

Задание 4.

Существует следующая организационно-правовая форма в действующем законодательстве...

- а) фирма
- б) учреждение
- в) ведомство
- г) община
- д) предприятие

Задание 5.

Государственным служащим является...

- а) Руководитель Аппарата Государственной Думы РФ
- б) Федеральный министр
- в) Ректор государственного института Федерального агентства по образованию
- г) Руководитель государственного унитарного предприятия
- д) Руководитель комитета

Задание 6.

Коллегиальным органом исполнительной власти является...

- а) Правительство РФ
- б) Совет Федерации Федерального Собрания
- в) администрация области
- г) федеральное министерство
- д) Совет Безопасности РФ

Задание 7.

Паспорт гражданина подлежит замене в случае...

- а) гражданину исполнилось 20 лет
- б) гражданину исполнилось 25 лет
- в) гражданину исполнилось 45 лет
- г) гражданину исполнилось 60 лет
- д) у гражданина в установленном порядке изменились фамилия, имя, отчество, сведения о дате и (или) месте рождения

ВАРИАНТ 12.

1.

Теоретический вопрос. Гражданин Российской Федерации: права, обязанности, гарантии, ответственность.

2.

Теоретический вопрос. Государственное управление в области таможенного дела.

3.

Задача.

Пенсионер С., сидя на скамейке у своего дома увидел, что на углу противоположного дома из подвала выбрасываются крупные клубы дыма. В связи с этим он позвонил «01». Прибывшие на место происшествия пожарные обнаружили,

что в подвале дома лопнула труба с горячей водой и выбрасывающиеся на поверхность клубки дыма – это просто пар от горячей воды.

Вопрос: Есть в действиях пенсионера С. состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.13 КоАП РФ?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Преамбула нормативного правового акта – это...

- а) заключение
- б) обоснование принятия
- в) проект
- г) вступительная часть
- д) содержание

Задание 2.

Правильная последовательность стадий административного процесса

- а) рассмотрение дела
- б) расследование дела
- в) исполнение решения
- г) принятие по делу решения
- д) возбуждение управленческого дела
- е) обжалование и опротестование решения

Задание 3.

Особенности структуры административно-правовых норм

- а) многообразие видов санкций (административные, дисциплинарные)
- б) отсутствие гипотезы
- в) нечетко выраженная диспозиция
- г) обязательное наличие санкции
- д) в диспозиции указаны только запреты на действия

Задание 4.

Организация приобретает статус юридического лица с момента...

- а) подготовки учредительных документов
- б) первого собрания учредителей
- в) подачи учредительных документов на государственной регистрации
- г) регистрации учредительных документов в государственном органе исполнительной власти
- д) назначения руководителя

Задание 5.

Правовыми основами государственной службы служат...

- а) Трудовой кодекс РФ
- б) Федеральный закон о гражданской государственной службе РФ
- в) Федеральный закон о системе государственной службы РФ
- г) Гражданский кодекс РФ
- д) Конституция РФ

Задание 6.

Правительство Российской Федерации принимает...

- а) заявления
- б) обращения
- в) постановления
- г) распоряжения
- д) правительство не ограничено в выборе формы своих правовых актов

Задание 7.

Наиболее полно определяет административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно или временно находящихся на территории РФ...

- а) Конституция РФ
- б) Гражданский кодекс РФ
- в) Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
- г) Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.
- д) Постановление Правительства РФ от 11 октября 2002 г. «О перечне территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранных граждан требуется специальное разрешение».

ВАРИАНТ 13.

1.

Теоретический вопрос. Иностранцы граждане и лица без гражданства: права, обязанности, ограничения, гарантии, ответственность.

2.

Теоретический вопрос. Система и административно-правовой статус органов управления культурой.

3.

Задача.

Гражданин В. со своими родственниками, супругой, братом и матерью в легкой степени алкогольного опьянения ожидали электропоезд на железнодорожной станции. В этот момент к ним подошли сотрудники милиции и потребовали у В. и его жены документы. Поскольку документов у них не оказалось, сотрудники милиции предложили супругам пройти с ними в дежурную часть линейного отделения милиции. Мать В. и его брат стали просить сотрудников милиции отпустить их на электропоезд. Однако сотрудники милиции повели В. и его супругу в дежурную часть линейного отделения милиции. Тогда брат В. настойчиво потребовал отпустить своего брата и его супругу. Один из сотрудников милиции снял с пояса палку резиновую и замахнулся на него. В это время брат В. бросился на сотрудника милиции и удерживал его до тех пор пока на него не надели наручники подбежавшие сотрудники милиции. Доставив всех в линейное отделение, милиции начальник ЛОВД составил протокол на В., его супругу и брата по ст. 19.3 и назначил административное наказание в виде ареста сроком на 20 суток.

Вопрос: правомерны ли действия сотрудников милиции и есть ли состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.3 КоАП РФ со стороны В., его супруги и брата В.?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Государственной регистрации подлежат ведомственные нормативные акты,

...

- а) затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина
- б) изданные на основании постановлений Правительства РФ
- в) изданные на основании административно-правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ
- г) имеющие межведомственный характер
- д) устанавливающие правовой статус организаций

Задание 2.

Специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности – это...

- а) квотирование
- б) лицензия
- в) регистрация
- г) аттестация
- д) аккредитация

Задание 3.

Административно-правовые нормы делятся по характеру воздействия на поведение субъектов административного права на ...

- а) обязывающие, запрещающие, уполномочивающие, стимулирующие, рекомендательные
- б) материальные и процессуальные
- в) общие и специальные
- г) абсолютные и относительные
- д) коллегиальные и единоначальные

Задание 4.

Предприятие – это...

- а) любое юридическое лицо
- б) организация, имеющее в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечающее по своим обязательствам этим имуществом
- в) коммерческая организация
- г) некоммерческая организация
- д) ассоциация граждан

Задание 5.

Видами государственной службы являются...

- а) военная служба
- б) гражданская государственная служба

- в) правоохранительная служба
- г) военизированная служба
- д) милитаризированная служба

Задание 6.

Правительство РФ издает...

- а) постановление
- б) распоряжение
- в) указание
- г) закон
- д) инструкцию

Задание 7

Иностранные граждане имеют административно-правовой статус на территории Российской Федерации... с гражданами РФ

- а) равный, за исключением изъятий, установленных российским законодательством
- б) не равный
- в) равный согласно Конституции РФ
- г) не равный, так как обязаны иметь наличие гражданства иностранного государства
- д) не равный, так как обязаны регистрироваться по месту пребывания

ВАРИАНТ 14.

1.

Теоретический вопрос. Административно-правовой статус органов исполнительной власти.

2.

Теоретический вопрос. Система и административно-правовой статус органов управления учреждениями высшего профессионального образования.

3.

Задача.

Гражданин Республики Молдова прибыл в г. Москву и устроился строителем на одну из строек. После окончания работы он вышел со строительной площадки и направился в сторону магазина, где был задержан нарядом патрульно-постовой службы, который попросил предъявить его документы. Гражданин Молдовы предъявил только паспорт своей страны. В связи с этим он был доставлен в территориальное отделение милиции, где находился в течении пяти часов. После истечения которых в отношении него был применен административный штраф дежурным по ОВД в размере 1100 рублей.

Вопросы: какое правонарушение совершено гражданином Молдовы? Какие нарушения допущены со стороны сотрудников милиции? Какие основания закреплены законом для проверки документов удостоверяющих личность?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Срок подготовки проекта и издания нормативного правового акта во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, как правило, не должен превышать ... (если не установлен другой срок)

- а) 7 дней
- б) 10 дней
- в) одного месяца
- г) трех месяцев
- д) полугодом

Задание 2.

Правовое закрепление юридических фактов или удостоверение каких-либо фактических обстоятельств – это...

- а) квотирование
- б) регистрация
- в) лицензия
- г) аттестация
- д) аккредитация

Задание 3.

Реализация норм административного права осуществляется путем

- а) исполнения норм
- б) доктринального толкования норм
- в) применения норм
- г) использования норм
- д) издания нормативных актов

Задание 4.

Учреждение – это...

- а) государственная организация
- б) юридическое лицо
- в) организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера
- г) организация, финансируемая собственником полностью или частично
- д) негосударственное предприятие

Задание 5.

Основу административно-правового статуса государственных служащих составляет...

- а) Федеральный закон о государственной гражданской службе РФ
- б) Трудовой кодекс РФ
- в) нормы Конституции РФ
- г) Гражданский кодекс РФ
- д) федеральные акты, регулирующие правовой статус отдельных видов государственной службы

Задание 6.

Государственный орган исполнительной власти – это...

- а) физическое лицо с властными полномочиями, в том числе милиционер
- б) юридическое лицо, образованное государством, в том числе государственное предприятие
- в) организация, наделенная государственно-властными полномочиями, выступающая от имени государства и действия которой обеспечиваются принудительной силой государства
- г) должностное лицо с властными полномочиями, в том числе президент
- д) любое лицо, образованное государством, в том числе государственное учреждение

Задание 7.

Обращение граждан направленное на улучшение организации и деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций – это...

- а) заявление
- б) предложение
- в) жалоба
- г) ходатайство
- д) петиция

ВАРИАНТ 15.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и виды государственных служащих.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование в финансово-кредитной сфере.

3.

Задача.

Гражданин Л. (уроженец г. Днепропетровска), проживающий с 1980 г. в г. Москве, пригласил к себе в гости своих родственников и знакомых с Украины, которые проживали у него на квартире около четырех месяцев. В течение этого срока они подрабатывали на стройках города Москвы. Об этом стало известно участковому уполномоченному милиции территориального органа внутренних дел, который при обходе своей территории зашел к Л. и составил на него протокол об административном правонарушении по ст. 18.9 «Нарушение должностным лицом, организации, принимавшей в Российской Федерации иностранного гражданина или лицо без гражданства, либо гражданина Российской Федерации, правил пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации». С остальных лиц (пять человек) он взял по тысяче рублей и сказал, что это за регистрацию по месту пребывания и ушел.

Вопросы: какие нарушения действующего законодательства допущены участниками данной ситуации. Как должен был поступить Л. и его родственники и знакомые? Как должен действовать участковый уполномоченный милиции в соответствии с действующим административным законодательством?

4. Тестовые задания:

Задание 1.

Издание нормативных правовых актов допускается в виде ...

- а) письмо
- б) приказ
- в) инструкция
- г) телеграмма
- д) постановление
- е) положение

Задание 2.

Факультативной стадией административного производства является...

- а) обжалование и опротестование решения
- б) исполнение решения
- в) рассмотрение дела
- г) принятие по делу решения
- д) возбуждение дела

Задание 3.

Только компетентные органы государственной власти и их должностные лица могут реализовывать такую форму норм административного права как ...

- а) соблюдение
- б) толкование
- в) запрещение
- г) применение
- д) исполнение и использование

Задание 4.

Законодательные основы административно-правового статуса государственных предприятий включают...

- а) Таможенный кодекс РФ
- б) Конституцию Российской Федерации
- в) Гражданский кодекс РФ
- г) Закон о государственных и муниципальных предприятиях
- д) Трудовой кодекс РФ

Задание 5.

Государственному служащему по результатам аттестации может даваться оценка...

- а) немедленного увольнения с занимаемой должности
- б) соответствия занимаемой государственной должности
- в) соответствия занимаемой должности при условии выполнения рекомендаций аттестационной комиссии
- г) несоответствия занимаемой должности
- д) соответствия занимаемой должности

Задание 6.

Президент РФ руководит деятельностью министерства ...

- а) образования и науки РФ
- б) труда и социального развития РФ
- в) иностранных дел РФ
- г) внутренних дел РФ
- д) финансов РФ

Задание 7.

Право на жалобу в административном порядке урегулировано...

- а) Законом РФ от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений нарушающих права и свободы граждан»
- б) Законом г. Москвы от 18 июня 1997 г. «Об обращениях граждан»
- в) Федеральным Конституционным законом от 26 февраля 1997 г. «Об уполномоченном по правам человека в РФ»
- г) Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан»
- д) Кодексом РФ об административных правонарушениях (в действ. ред.)

ВАРИАНТ 16.

1.

Теоретический вопрос. Обязанности и права государственных служащих.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование управления образованием.

3.

Задача.

Гражданин США господин А., выпускник Гарварда прибыл в гости к своим родственникам в город Мурманск и зарегистрировался в установленном порядке по месту пребывания в отделе внутренних дел. Воспользовавшись отсутствием дома своих родственников, самостоятельно выехал на мыс Шарапов, где был задержан береговой охраной северного флота и доставлен в территориальный орган внутренних дел. На вопрос, что он дела на данной территории он ответил, что любовался пейзажами Мурманской области и Баренцевым морем и заблудился.

Вопросы: было ли совершено административное правонарушение гражданином США? Существуют ли в нашей стране ограничения, связанные с передвижением иностранных граждан и лиц без гражданства по территории на нашей страны, какие это территории и где они определены?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Нормативный правовой акт, устанавливающий правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации...

- а) Указ Президента РФ
- б) Постановление Правительства РФ
- в) Приказ Министерства юстиции
- г) Постановление Верховного суда
- д) Федеральный закон

Задание 2.

Административный процесс включает...

- а) производство по обращениям граждан
- б) производство о конституционности законов
- в) производство в суде присяжных
- г) производство в кассационной инстанции
- д) производство по делам об административных правонарушениях

Задание 3.

Форма реализации норм административного права, выраженная в пассивном поведении субъекта административного права ...

- а) соблюдение нормы
- б) исполнение и применение норм
- в) внедрение нормы
- г) обязывание нормы
- д) использование нормы

Задание 4.

Законодательные основы административно-правового статуса государственных учреждений включают...

- а) Закон о государственных и муниципальных предприятиях
- б) Конституцию РФ
- в) Гражданский кодекс РФ
- г) законы по отдельным видам учреждений
- д) Таможенный кодекс РФ

Задание 5.

Государственные служащие не имеют права...

- а) в пределах своих обязанностей рассматривать обращения граждан
- б) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности
- в) получать гонорары за публикации в качестве госслужащего
- г) заниматься предпринимательской деятельностью
- д) хранить государственную и иную охраняемую законом тайну

Задание 6.

Правительство РФ назначает на должность...

- а) Министра образования и науки РФ
- б) Министра транспорта РФ
- в) Министра обороны РФ

- г) Министра природных ресурсов РФ
- д) Директора Федеральной службы безопасности РФ

Задание 7.

Административный иск подается...

- а) только в административные органы
- б) только в судебные органы
- в) и в административные, и в судебные органы
- г) в прокуратуру
- д) уполномоченному по правам человека

ВАРИАНТ 17.

1.

Теоретический вопрос. Ограничения, применяемые к государственным служащим.

2.

Теоретический вопрос. Система и административно-правовой статус органов управления наукой.

3.

Задача.

Сотрудниками милиции был задержан гражданин Нигерии по подозрению в сбыте наркотических средств. На допросе данного лица выяснилось, что он не владеет русским языком в связи с чем просит, чтобы ему был предоставлен переводчик. Сотрудниками милиции был предоставлен переводчик, владеющий языком республики Нигерия. В ходе осуществления производства по делу об административном правонарушении выяснилось, что он осуществлял заведомо ложный перевод.

В связи с чем дежурным по органу внутренних дел был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.9 КоАП РФ. Рассмотрев материалы дела, начальник органа внутренних дел назначал «переводчику» административное наказание в виде административного ареста сроком десять суток.

Правомерны ли действия сотрудников милиции?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат обязательной государственной регистрации, если...

- а) затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина
- б) устанавливают правовой статус организаций
- в) налагают на должностных лиц дисциплинарные взыскания
- г) имеют межведомственный характер
- д) поощряют государственных служащих

Задание 2.

Стадией административной процедуры является...

- а) выдача документов, имеющих юридическое значение
- б) размещение государственных (муниципальных) заказов
- в) регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним
- г) подготовка административного дела к рассмотрению в административном заседании
- д) приватизация жилых помещений

Задание 3.

Гипотеза административно-правовой нормы – это...

- а) условия действия нормы
- б) порядок действия нормы
- в) сроки действия нормы
- г) пределы действия нормы
- д) основания действия нормы

Задание 4.

Государственными служащими являются...

- а) служащие государственных предприятий и учреждений
- б) муниципальные служащие
- в) депутаты Государственной Думы РФ
- г) служащие органов государственной власти
- д) судьи

Задание 5.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие категории, начиная с наиболее значимых

- а) специалисты
- б) обеспечивающие специалисты
- в) руководители
- г) помощники (советники)

Задание 6.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – это...

- а) собрание представителей
- б) городская дума
- в) правительство
- г) мэрия
- д) федеральное министерство

Задание 7.

Обращение граждан в органы государственной власти и местного самоуправления в виде... носит только коллективный характер

- а) предложение
- б) заявление
- в) жалоба
- г) петиция
- д) любое обращение может носить как индивидуальный, так и коллективный характер

ВАРИАНТ 18.

1.

Теоретический вопрос. Административно-правовой статус предприятий, учреждений и общественных объединений.

2.

Теоретический вопрос. Средства массовой информации и административно-правовое регулирование их деятельности. Органы управления печатью и информацией.

3.

Задача.

Генеральный директор закрытого акционерного общества «Кристалл», признанного в установленном законодательством порядке арбитражным судом банкротом, отказался исполнять решение суда. В связи с этим на территорию ЗАО «Кристалл» для исполнения судебного решения были направлены в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» и Федеральным законом «О судебных приставах» судебные приставы-исполнители. Директор завода в свою очередь отдал распоряжение охране завода, хорошо вооруженной и подготовленной никого на территорию ЗАО «Кристалл» не впускать и пообещал большую премию охране за исполнение своего распоряжения.

Прибывшие судебные приставы-исполнители в течение трех часов пытались проникнуть в помещение заводоуправления, причинив существенный материальный ущерб помещению заводоуправления.

Вопрос: совершено ли со стороны директора ЗАО «Кристалл» административное правонарушение и правомерны ли действия судебных приставов-исполнителей в данной ситуации?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Общий срок вступления в силу на всей территории РФ нормативных актов федеральных органов исполнительной власти...

а) после согласования с Президентом РФ и их официального опубликования
б) по истечении 5 дней с момента озвучивания в средствах массовой информации

в) по истечении 10 дней с момента официального опубликования

г) с момента регистрации в Министерстве юстиции РФ

д) по истечении 7 дней после официального опубликования

Задание 2.

Виды процедур, предусмотренные действующим законодательством РФ, для осуществления квотирования и размещения государственных заказов

а) процедуры проведения открытых конкурсов

б) процедуры проведения закрытых конкурсов

в) упрощенные процедуры для проведения конкурсов

г) процедуры аукционов и торгов

Задание 3.

Санкция административно-правовой нормы – это...

- а) любое отрицательное последствие административно-правового характера
- б) административное одобрение
- в) административное разрешение
- г) административное порицание
- д) административное наказание

Задание 4.

Государственными служащими не являются лица, занимающие государственные должности...

- а) Президента
- б) милиционера
- в) заместителя Министра
- г) членов Правительства
- д) государственного инспектора по охране земель

Задание 5.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы, начиная с наиболее значимых

- а) высшие
- б) младшие
- в) главные
- г) ведущие
- д) старшие

Задание 6.

Органы местного самоуправления ...административные полномочия

- а) имеют из-за делегации им управленческих функций государственными органами исполнительной власти
- б) не имеют
- в) обладают в силу сущности государственной организации общества
- г) не имеют, так как в соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти

Задание 7.

Призыву на военную службу не подлежат ...

- а) граждане, находящиеся в состоянии административной наказанности
- б) граждане, имеющие неснятую судимость
- в) граждане, имеющие ребенка в возрасте до трех лет
- г) граждане, поступившие на работу по специальности непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования в государственных организациях, перечень которых определен Правительством РФ
- д) граждане, имеющие ребенка, воспитываемого без матери

ВАРИАНТ 19.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и виды административно-правовых форм.

2.

Теоретический вопрос. Государственное регулирование и управление в области природопользования.

3.

Задача.

Житель Ставропольского края, считающий себя потомственным казаком, (ведущий традиционный для этой общности людей образ жизни), приехал в Москву на всероссийский съезд казаков в своей исторической форменной одежде. На левой стороне кителя у него были прикреплены государственные награды царской России четыре георгиевских креста, а также два ордена «Ленина» и один орден «Октябрьской революции». Когда он вышел на площадь Курского вокзала, к нему подошел наряд милиции и попросил предъявить документы, удостоверяющие его личность, а также документы на его ордена. После проверки выяснилось, что документы, удостоверяющие личность, и документы на советские ордена у гражданина в порядке, а документов на царские награды у него нет. На это он пояснил, что он потомственный казак, а георгиевские кресты это награды его отца.

Сотрудников милиции этот ответ не удовлетворил, и они изъяли георгиевские кресты и составили протокол об административном правонарушении, за незаконное ношение государственных наград.

Правомерны ли действия сотрудников милиции? В каком нормативном правовом акте определены в настоящий момент виды государственных наград Российской Федерации?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Министр РФ принимает (утверждает)...

- а) указы
- б) инструкции
- в) приказы
- г) положения
- д) методические рекомендации

Задание 2.

Срок рассмотрения заявления, не требующего дополнительной проверки, поступившего от гражданина составляет...

- а) 10 дней
- б) 15 дней
- в) 20 дней
- г) 1 месяц
- д) 2 месяца

Задание 3.

Поощрение как элемент административно-правовой нормы...

- а) положительная оценка со стороны государства деяния лица юридического характера
- б) государственное прощение
- в) административная похвала
- г) административная благодарность

Задание 4.

Основным признаком должностного лица является...

- а) любое физическое лицо
- б) вменяемое лицо, достигшее 18 лет
- в) наличие у лица занимающего должность распорядительных полномочий в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а также организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций внутри организации
- г) деятельность функциональных работников и административно-вспомогательного персонала
- д) замещение любой должности в организациях всех форм собственности

Задание 5.

Государственный служащий не может быть принят на должность в случае...

- а) признания его недееспособным решением суда
- б) отказа от прохождения процедуры оформления к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну
- в) отказа от предоставления сведений об имущественном положении
- г) несоответствия возраста установленным показателям
- д) наличия заболевания, подтвержденного медицинским заключением

Задание 6.

Органами исполнительной власти являются...

- а) администрация государственных предприятий и учреждений
- б) представительные органы субъектов РФ
- в) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в городах и регионах
- г) муниципальные суды
- д) адвокатура

Задание 7.

Освобождаются от призыва или имеют право на освобождение от призыва на военную службу...

- а) граждане, признанные не годными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья.
- б) граждане, имеющие ученую степень доктора наук или кандидата наук
- в) граждане, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие
- г) граждане, у которых отец, мать, родной брат или сестра погибли (умерли) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы

д) граждане, имеющие двух и более детей

ВАРИАНТ 20.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и виды административно-правовых методов.

2. *Теоретический вопрос.* Государственное регулирование и управление в области охраны окружающей среды.

3.

Задача.

За безбилетный проезд в пригородном поезде контролёр-ревизор назначил административное наказание в виде административного штрафа на пассажира в сумме 100 рублей.

Помимо штрафа контролёр-ревизор обязал оплатить пассажира стоимость проезда.

Ваш комментарий.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Виды мер административного предупреждения...

- а) введение карантина
- б) доставление правонарушителя
- в) применение физического воздействия
- г) применение огнестрельного оружия
- д) конфискация орудия совершения правонарушения

Задание 2.

Срок, в который государственные органы (должностные лица), к ведению которых не относится рассмотрение предложения, заявления, обязаны направить их по подведомственности...

- а) три дня
- б) пять дней
- в) семь дней
- г) 10 дней
- д) 15 дней

Задание 3.

Административно-правовая норма ... определенную структуру

- а) как правило, имеет
- б) всегда имеет
- в) как правило, не имеет
- г) не имеет во всех случаях

Задание 4.

Государственный служащий имеет право ...

- а) быть депутатом законодательного (представительного) органа
- б) принимать участие в забастовках
- в) на продвижение по службе
- г) заниматься любой коммерческой деятельностью
- д) получать награды иностранных государств по своему усмотрению

Задание 5.

Испытание государственному гражданскому служащему может быть установлено на срок...

- а) не менее 3 месяцев
- б) до 1 месяца
- в) до 3 месяцев
- г) от 3 месяцев до одного года

Задание 6.

Коллегиальный орган исполнительной власти...

- а) государственный комитет РФ
- б) Правительство РФ
- в) министерство РФ
- г) администрация органа местного самоуправления
- д) политическое движение

Задание 7.

Административно-правовой статус иностранных граждан предполагает, что:

- а) иностранные граждане не могут занимать государственные должности РФ
- б) иностранные граждане не могут иметь членство в политических партиях РФ
- в) иностранные граждане не могут быть привлечены к административной ответственности
- г) на иностранных граждан не распространяется воинская обязанность
- д) административная деликтоспособность иностранных граждан специфична

ВАРИАНТ 21.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и основание административного принуждения.

2. *Теоретический вопрос.* Государственное регулирование и управление в области промышленности.

3.

Задача.

В августе семья У., приобретя дачу в живописном дачном посёлке, перевозила необходимое имущество. После установки всего имущества осталось большое количество картона и других упаковочных материалов. У. с сыном вынесли весь мусор на поляну, расположенную вблизи леса и разожгли костер с целью

уничтожения данных материалов. У. был привлечён к административной ответственности в виде штрафа в сумме 200 рублей государственным инспектором в зоне деятельности лесхоза по контролю за состоянием, использованием, охраной и защитой лесного фонда. У. отказался выплатить указанный штраф, поясняя это тем, что только органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, могут привлечь его к соответствующей ответственности за указанные действия.

Оцените законность действия государственного инспектора.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Меры административного пресечения – создающие условия для привлечения к юридической ответственности способы и средства принудительного воздействия, применяемые в целях прекращения противоправного деяния и предотвращения его общественно-опасных последствий – могут иметь характер... воздействия

- а) физического
- б) материального
- в) психического и физического
- г) только материального воздействия
- д) только физического воздействия

Задание 2.

Нормативный правовой акт, в котором закреплены процедура декларирования соответствия, имеет название...

- а) Закон РФ «О защите прав потребителей»
- б) Федеральный закон «О техническом регулировании»
- в) Федеральный закон «О стандартизации»
- г) Федеральный закон «О сертификации продукции и услуг»
- д) Федеральный закон «О соответствии продукции и услуг предъявляемым требованиям»

Задание 3.

Административно-правовые нормы, определяющие права и обязанности субъектов правоотношений, делятся на...

- а) процессуальные нормы
- б) материальные нормы
- в) срочные нормы
- г) уполномочивающие нормы
- д) исполнительные

Задание 4.

Дисциплинарные взыскания, применяемые к государственным служащим...

- а) лишение специального права, предоставленного физическому лицу
- б) дисквалификация
- в) замечание
- г) арест имущества
- д) штраф

Задание 5.

Ответственность государственных служащих определяется...

- а) Законом об основах государственной службы
- б) Трудовым кодексом РФ
- в) Федеральным законом о системе государственных служащих РФ
- г) Кодексом РФ об административных правонарушениях
- д) Конституцией Российской Федерации

Задание 6.

Федеральное министерство как вид органа исполнительной власти...

- а) единоначальное
- б) оказывающее государственные услуги
- в) отраслевой компетенции
- г) общей компетенции
- д) коллегиальное

Задание 7.

Иностранные граждане или лица без гражданства по времени их пребывания на территории России делятся на...

- а) постоянно проживающих
- б) временно проживающих
- в) пролетающих в воздушном пространстве над РФ
- г) временно пребывающих
- д) проезжающих через территорию РФ транзитом

ВАРИАНТ 22.

1.

Теоретический вопрос. Виды административного принуждения.

2.

Теоретический вопрос. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба и ее административно-правовой статус.

3.

Задача.

Семья П. жила в частном доме, находившемся на окраине посёлка. После приобретения автомобиля П. постоянно стал оставлять его рядом со своим участком, т.к. их дом являлся последним. Поскольку автомобиль никому не мешал, через год П. построил рядом со своим домом гараж. За данные действия в соответствии со ст. 23.24 КоАП РФ участковый уполномоченный милиции привлек Пирогова к административной ответственности в виде административного штрафа в сумме 300 рублей и указал на необходимость сноса данного строения.

Оцените законность привлечения Пирогова к административной ответственности.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Меры административного принуждения, применяемые надзорными органами, могут быть классифицированы в следующие группы...

- а) административно-наказуемые и административно-условно-наказуемые меры
- б) административно-предупредительные, административно-пресекательные, меры административной ответственности
- в) административно-профилактические меры и меры административного восстановления
- г) меры административного наказания и административно-профилактические меры
- д) меры административного пресечения и меры административного убеждения

Задание 2.

Отрасль административного права – это...

- а) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления
- б) учебная дисциплина, изучаемая в учебных учреждениях
- в) система научных взглядов, знаний, теоретических положений об организации и осуществлении исполнительной власти
- г) общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти
- д) правоотношения по поводу государственного управления

Задание 3.

Формой реализации административно-правовых норм является...

- а) соблюдение
- б) использование
- в) применение
- г) исполнение
- д) рассмотрение

Задание 4.

Меры дисциплинарной ответственности государственных служащих...

- а) штраф
- б) лишение отпуска
- в) дисквалификация
- г) предупреждение
- д) увольнение с занимаемой должности

Задание 5.

Руководитель органа государственной власти по результатам аттестации с учетом специального режима работы государственного служащего может принять решение о ...

- а) повышении государственного служащего в должности
- б) присвоении квалификационного разряда
- в) изменении надбавки за особые условия работы
- г) повышении должностного оклада
- д) понижении в резерв на выдвижение на вышестоящую должность государственной службы

Задание 6.

Систему федеральных органов исполнительной власти составляют...

- а) главы муниципальных образований (мэры, префекты)
- б) муниципальные суды
- в) государственные комитеты
- г) федеральные службы и федеральные агентства
- д) Председатель Государственной думы РФ

Задание 7.

Документом, выданным иностранному гражданину в подтверждение его права на постоянное проживание в России, является...

- а) миграционная карта
- б) вид на жительство
- в) паспорт иностранного гражданина
- г) штамп в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина
- д) виза

ВАРИАНТ 23.

1.

Теоретический вопрос. Понятие административно-правовых институтов предложений, заявлений, административного иска и административного договора.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование управления транспортом.

3.

Задача.

Наряд ППС обратил внимание на стоявший возле гаражного кооператива уборочный автомобиль ЗИЛ 130, из бензобака которого водитель наполнял 5-литровую канистру бензином. Выяснилось, что рядом расположенный гараж, у которого были открыты ворота, принадлежал водителю... Рассмотрев данное дело об административном правонарушении начальник данного ОВД назначил административное наказание в виде административного штрафа в сумме 300 рублей по статье 7.27 КоАП РФ.

Оцените законность данного решения.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Административно-пресекательные меры принуждения...

- а) выговор
- б) применение физической силы, специальных средств и оружия
- в) досмотр багажа, груза и личный досмотр авиапассажиров
- г) привод
- д) проверка документов

Задание 2.

Административное право относится к числу... отраслей права

- а) основных
- б) неосновных
- в) комплексных, включающих в себя нормы других
- г) вспомогательных

Задание 3.

Административные правоотношения могут возникнуть между...

- а) органом исполнительной власти и гражданином
- б) двумя государственными предприятиями
- в) гражданином и общественным объединением
- г) политическими партиями
- д) двумя органами исполнительной власти

Задание 4.

Законодательством предусмотрено ... групп государственных должностей государственной службы

- а) одна
- б) две
- в) три
- г) четыре
- д) пять

Задание 5.

Общественными объединениями являются...

- а) домовые и уличные комитеты
- б) рыболовецкие артели
- в) политические партии
- г) собрание депутатов
- д) коллегии министров

Задание 6.

Органами исполнительной власти субъектов РФ являются...

- а) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в городах и районах
- б) представительные органы субъектов РФ
- в) правительства субъектов РФ
- г) федеральные министерства
- д) государственные предприятия

Задание 7.

Беженцем признается...

- а) гражданин РФ, покинувший свое прежнее обычное место жительства вследствие чрезвычайных ситуаций природного характера
- б) иностранный гражданин, покинувший государство своей гражданской принадлежности в силу опасений стать жертвой преследования из-за политических убеждений и находящийся на территории РФ

в) гражданин РФ, покинувший свое прежнее обычное место жительства вследствие существования реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку национальной принадлежности

г) гражданин РФ, покинувший свое прежнее место жительства по экономическим причинам

д) иностранный гражданин, покинувший государство своей гражданской принадлежности вследствие эпидемии и находящийся на территории РФ

ВАРИАНТ 24.

1.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование институтов предложений, заявлений, административного иска и административного договора.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование управления внутренней торговлей.

3.

Задача.

К участковому уполномоченному милиции обратилась пенсионерка Г. с заявлением о том, что она, проживая в своей квартире, расположенной на 4-ом этаже, обратила внимание, что после смены владельца квартиры сверху и продолжительного ремонта в ней у неё на кухне заметно хуже стала работать воздушная вытяжка. Осмотрев квартиру, расположенную над квартирой Г., участковый установил, что вытяжка на кухне переделана в сторону значительного уменьшения. Владелец квартиры пояснил, что приобретенная им ранее кухонная мебель не подходила к соответствующей планировке, но строители, осуществлявшие ремонт, переделав вытяжку, установили кухню. Выяснилось, что эта же ремонтная бригада делает ремонт в соседнем подъезде. Участковый привлёк двух строителей к административной ответственности по ст. 7.21 в виде предупреждения и обязал переделать кухню соседа пенсионерки в исходное состояние.

Оцените законность действий Сидорова.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Административно-предупредительные меры принуждения...

а) установление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

б) дисквалификация

в) административная ответственность

г) вынесение предупреждения

д) привод

Задание 2.

Административное право – это отрасль

а) гражданско-правовых дисциплин

- б) конституционного
- в) частного
- г) публичного права
- д) государственно-правовых дисциплин

Задание 3.

Обязательным субъектом административного правоотношения является...

- а) физическое лицо
- б) предприятие, учреждение
- в) общественное объединение
- г) гражданин
- д) орган исполнительной власти или его должностное лицо

Задание 4.

Законодательством предусмотрено ... категории государственных должностей государственной службы

- а) одна
- б) две
- в) три
- г) четыре
- д) пять

Задание 5.

Общественными организациями являются...

- а) коммерческие предприятия и учреждения
- б) закрытые административно-территориальные образования
- в) профессиональные союзы
- г) общественные учреждения
- д) религиозные организации

Задание 6.

Органами местного самоуправления являются...

- а) муниципальные унитарные предприятия
- б) представители Президента РФ
- в) представительные органы муниципальных образований
- г) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в городах и районах
- д) администрация муниципальных предприятий и учреждений

Задание 7.

Вынужденным переселенцем признается...

- а) гражданин РФ, покинувший место жительства на территории РФ вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия
- б) гражданин РФ, покинувший место жительства на территории РФ вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний
- в) лицо без гражданства, покинувшее свое прежнее обычное место жительства на территории другого государства в силу опасений стать жертвой преследований из-за политических убеждений и находящееся на территории РФ

г) иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории РФ и изменившие место жительства в пределах территории РФ вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания

д) иностранный гражданин, покинувший государство своей гражданской принадлежности вследствие эпидемии и находящийся на территории РФ

ВАРИАНТ 25.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и виды контроля в государственном управлении.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование в отрасли связи. Органы управления связью общего пользования.

3.

Задача.

Получив разрешение на строительство торгового комплекса, индивидуальный предприниматель И. решил продолжать строительство на месте давно начатого «замороженного» строительства, т.к. на его взгляд фундамент был достаточно хороший. В связи с имевшимся фундаментом внутри торгового центра пришлось немного изменить проектное расположение помещений. Архитектор района обязал И. выплатить 1500 рублей за допущенные нарушения, после чего согласился внести изменения в утверждённый проект.

Ваш комментарий.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Органы исполнительной власти уполномочены применять ... меры принуждения

- а) административные
- б) дисциплинарные
- в) уголовно-правовые
- г) гражданско-правовые
- д) убеждение

Задание 2.

Правовыми институтами административного права являются...

- а) правовые акты, содержащие нормы административного права
- б) законы и подзаконные акты в сфере государственного управления
- в) комплексы административно-правовых норм, регулирующих обособленную группу управленческих отношений
- г) сферы и отрасли государственного управления
- д) нормы административного права

Задание 3.

Элементами административного правоотношения являются...

- а) юридические факты
- б) объект
- в) санкция
- г) субъект
- д) объективная сторона

Задание 4.

Гражданским государственным служащим, замещающим ведущие должности гражданской службы, присваивается следующий классный чин гражданской службы...

- а) Советник государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3-го класса
- б) Референт государственной службы 1, 2 или 3-го класса
- в) Государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса
- г) Советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса
- д) ведущий специалист государственной службы 1, 2 или 3-го класса

Задание 5.

Полномочиям органов исполнительной власти в отношениях с общественными объединениями...

- а) государственная регистрация общественных объединений
- б) ликвидация общественных объединений
- в) установление прав и обязанностей их участников
- г) финансирование массовых мероприятий
- д) выдача разрешений на определенные виды деятельности

Задание 6.

Система субъектов административного права...

- а) только федеральные органы исполнительной власти
- б) только органы исполнительной власти субъектов федерации
- в) коллективные субъекты (правительство, министерства и ведомства, администрации, предприятия и организации, органы местного самоуправления)
- г) индивидуальные субъекты (физические лица, должностные лица)

Задание 7.

Субъектом административного права выступают...

- а) администрация государственных учреждений
- б) государственные органы исполнительной власти
- в) общественные объединения
- г) администрация и управление делами Президента РФ
- д) граждане

ВАРИАНТ 26.

1.

Теоретический вопрос. Административный надзор и органы, осуществляющие административный надзор.

2. *Теоретический вопрос.* Система и административно-правовой статус органов управления физкультурой и туризмом.

3.

Задача.

С заметным понижением температуры воздуха одновременно появились массовые заболевания коров. Руководство животноводческого хозяйства приняло решение о сортировке и размещении животных и проведению соответствующих прививок и инъекций. Узнав о данной ситуации, ветеринарный инспектор наложил на руководителя данного хозяйства административное наказание в виде административного штрафа в сумме 15 тысяч рублей за несвоевременную подготовку данного хозяйства к зиме.

Прокомментируйте данную ситуацию.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Видами административного принуждения являются ... меры

- а) административного предупреждения
- б) пресечения
- в) наказания
- г) поощрения
- д) убеждения

Задание 2.

Современная система отрасли административного права, как правило, включает в себя...

- а) особенную часть
- б) административно-исполнительное право
- в) общую часть
- г) общую теорию социального управления

Задание 3.

Основанием возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений являются...

- а) решения трудового коллектива
- б) материальные ценности, вещи, предметы
- в) юридические факты (действия, события)
- г) собрания политической партии
- д) решения научно-практических конференций

Задание 4.

Признаками гражданского государственного служащего РФ является...

- а) наличие гражданства РФ
- б) наличие родственников, занимающих высшие должности государственной службы РФ, наличие специального звания

- в) замещение должности государственной службы
- г) получение диплома об окончании Российской академии государственной службы при Президенте России
- д) получение за профессиональное исполнение своих служебных полномочий денежного содержания за счет средств государственного бюджета

Задание 5.

Политические партии вправе...

- а) иметь структурные подразделения партии в государственных и частных организациях
- б) выдвигать кандидатов в депутаты на выборах в представительные органы государственной власти
- в) получать финансовую помощь от иностранных граждан и организаций
- г) заниматься любой пропагандистской деятельностью
- д) иметь право выступать от имени государства

Задание 6.

Связь административно-правового статуса гражданина с Конституцией Российской Федерации ...

- а) отсутствует
- б) административно-правовой статус гражданина установлен только в Конституции РФ
- в) закреплена нормами Конституции РФ в виде основ административно-правового статуса гражданина
- г) является производной от Конституции РФ
- д) существует и конкретизируется рядом законов и подзаконными нормативными правовыми актами

Задание 7.

Обращения граждан России в органы государства и муниципальные образования являются: ...

- а) предложение
- б) предписание
- в) жалоба
- г) ходатайство
- д) петиция

ВАРИАНТ 27.

1.

Теоретический вопрос. Понятие и содержание административно-правовых режимов.

2.

Теоретический вопрос. Административно-правовое регулирование отношений в сфере социальной защиты населения. Система органов социальной защиты.

3.

Задача.

Получив разрешение на строительство и утвердив данный проект, индивидуальный предприниматель начал строительство кафе. Планировалось, что кафе частично будет расположено на берегу, а частично на воде, также рядом планировалось организовать прокат лодок и катамаранов. Закончив строительство кафе и начав строительство прокатной станции (из воды торчали моменты конструкции предполагаемого причала), Скворцов понял, что в этом году открыть лодочную станцию не успеет, и решил продолжить строительство в следующем году. Государственный инспектор по контролю за использованием и охраной водных объектов вынес этому предпринимателю административное предупреждение.

Ваш комментарий.

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Административное принуждение – это...

- а) метод государственного управления
- б) способ обеспечения правопорядка, который применяется только к конкретным субъектам права в связи с их неправомерными действиями, путем принятия актов применения права
- в) способ обеспечения правопорядка, который должен применяться строго на правовой основе, специально уполномоченными государственными органами
- г) регулятивные административно-правовые отношения
- д) форма права, носящая дискриминационный характер

Задание 2.

Общая часть административного права включает в себя правовые институты, определяющие...

- а) формы и методы государственного управления
- б) административно-правовой статус индивидуальных и коллективных субъектов административного права
- в) управление в административно-политической области
- г) управление обороной
- д) управление безопасностью

Задание 3.

Особенностью административно-правовых отношений является...

- а) наличие нормативного акта
- б) согласие другой стороны отношений
- в) возможность их возникновения по инициативе одной из сторон
- г) ответственность лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении перед должностным лицом компетентного органа
- д) установленная процедура осуществления административно-правовых отношений

Задание 4.

Элементами административно-правового статуса гражданских государственных служащих РФ являются...

- а) правоспособность
- б) права

- в) обязанности
- г) ответственность
- д) гражданство
- е) гарантии

Задание 5.

Членами политической партии могут быть

- а) не владеющие русским языком
- б) занимающиеся коммерческой деятельностью
- в) иностранные граждане
- г) должностные лица органов государственной власти
- д) лица, проповедующие религиозные взгляды

Задание 6.

Очередная аттестация государственных гражданских служащих должна проводиться...

- а) по заявлению государственного служащего
- б) один раз в 3 года
- в) после очередного ежегодного отпуска
- г) один раз в 5 лет
- д) в связи с сокращением должности

Задание 7.

Административная правоспособность – это...

- а) закрепленная нормами права возможность вступать в административно-правовые отношения
- б) права и обязанности могут существовать только при наличии возможности их реализовывать, различие правоспособности и дееспособности искусственно
- в) качество наличия воли, чтобы вступать в административные правоотношения
- г) фактическая возможность практической реализации прав и обязанностей
- д) наличие условий для реализации административного правоотношения

ВАРИАНТ 28.

1.

Теоретический вопрос. Классификация административно-правовых режимов.

2.

Теоретический вопрос. Система и административно-правовой статус органов здравоохранения.

3.

Задача.

Проезжавшие на служебной машине сотрудники ГИБДД, обратили внимание что молодой человек, находящийся в кабине телефона-автомата, сильно бьёт трубкой о сам аппарат. На вопрос сотрудников ГИБДД учащийся 7 класса П. пояснил, что аппарат проглотил два жетона, а он так и не смог поговорить. Осмотрев аппарат,

милиционеры установили, что трубка аппарата, которой наносились удары и диск набора номера, по которому эти удары наносились, повреждены. Сотрудники привлекли П. к административной ответственности в виде административного штрафа в сумме 500 рублей и обязали отремонтировать телефон-автомат. Через три дня на имя командира подразделения, в котором служили милиционеры, поступила жалоба от матери П. на действия данных сотрудников, т.к. они назначили два административных наказания за действия её сына.

Какие нарушения законодательства и юридические ошибки были совершены, кем они были допущены?

4.

Тестовые задания:

Задание 1.

Сущностью принуждения является...

- а) осуществление принуждения в связи с неправомерным, вредным для общества деянием как реакции на противоправное поведение
- б) применение правового принуждения только к конкретным субъектам права, которые нарушили юридические нормы
- в) осуществление правового принуждения посредством юрисдикционных, правоприменительных актов
- г) осуществление применение воспитательных и карательных мер к субъектам административного права

Задание 2.

Виды мер административного предупреждения...

- а) введение карантина
- б) доставление правонарушителя
- в) применение физического воздействия
- г) применение огнестрельного оружия
- д) конфискация орудия совершения правонарушения

Задание 3.

Особенная часть административного права включает в себя правовые институты, определяющие...

- а) обеспечение законности в государственном управлении
- б) методы принуждения
- в) формы и методы государственного управления
- г) управление в социально-культурной области
- д) управление безопасностью

Задание 4.

Административно-правовые отношения – это...

- а) урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти
- б) общественные отношения в сфере власти-подчинения во всех организациях, учреждениях и предприятиях

- в) общественные отношения в сфере имущественных отношений государственной собственности
- г) общественные отношения в сфере исполнительной власти и государственного управления

Задание 5.

Возраст, с наступлением которого возможно поступление гражданина РФ на государственную службу РФ

- а) с любого возраста
- б) с достижением 14 лет
- в) с достижением 18 лет
- г) с достижением 21 года
- д) с достижением 35 лет

Задание 6.

Запрещена деятельность общественных объединений в России ...

- а) направленных на легальный (легитимный) захват власти
- б) создаваемых для объединения элиты общества
- в) создаваемых против религиозного и идеологического одурманивания населения
- г) направленных на создание вооружённых формирований
- д) направленных на захват выгодных рынков сбыта услуг

Задание 7.

Момент возникновения административной правоспособности...

- а) состояние здоровья
- б) момент рождения
- в) достижение 10 лет
- г) достижение 14 лет
- д) достижение 16 лет

Административное право как наука

Методы административно-правового регулирования

Предписание - возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой. Это наиболее характерное средство для административно-правового регулирования общественных отношений (характерные примеры - правила дорожного движения, пожарной безопасности и др.).

Запрет - это те же предписания, но отрицательного характера, а именно возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой под угрозой применения мер дисциплинарного или административного принуждения (например, Дисциплинарный устав ВС России, КоАП РФ, законодательство Омской области об административной ответственности).

Дозволение - юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению (приобрести оружие, организовать митинг, управлять автомобилем, создать общественное объединение и т.д.).

С учетом сказанного административное законодательство, являющееся основным источником формирования административного права, целесообразно считать не отраслевым, а более крупным структурным элементом российского законодательства - массивом законодательства.

По характеру регулирующего воздействия на общественные отношения административное право является комплексной, правоформирующей отраслью по отношению ко всему комплексу отраслей публичного права (защищающих общегосударственные интересы), в частности финансового, налогового, информационного, экологического, муниципального, образовательного, предпринимательского, земельного и др.

Административное право регулирует разнообразные общественные отношения, возникающие прежде всего в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Широкий спектр общественных отношений, охватываемых понятием управленческой деятельности, приводит к неоднозначности формулировки понятия "административное право".

Административное право России - это ведущая отрасль публичного права российской правовой системы, представляющая собой системную совокупность правовых норм, предназначенных для регулирования общественных отношений, возникающих в связи и по поводу практической реализации полномочий государственной (в первую очередь - исполнительной) власти.

Предметом административного права является совокупность общественных отношений, возникающих в процессе обеспечения публичной администрацией конституционных прав и обязанностей граждан и юридических лиц, а также иных отношений, связанных с ее деятельностью или при осуществлении административного судопроизводства.

Источники административного права

Источниками административного права являются многочисленные и разнообразные акты государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы. В зависимости от того, каким органом государственной власти или должностным лицом были приняты акты, содержащие административно-правовые нормы, а значит, в зависимости от их юридической силы источники административного права делятся на несколько типов:

I. Правовые акты федеральных органов государственной власти, включающие:

Законы Российской Федерации (Конституция РФ, акты Федерального Собрания РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, декларации, положения, постановления и др.);

подзаконные федеральные акты (указы, распоряжения Президента РФ; постановления, распоряжения Правительства РФ; приказы, постановления министерств и других федеральных органов власти; приказы, постановления, инструкции иных федеральных органов исполнительной власти и руководителей федеральных предприятий, учреждений).

II. Правовые акты субъектов Российской Федерации:

законы субъектов Российской Федерации (конституции, уставы субъектов РФ; правовые акты представительных органов субъектов РФ; законы; положения, постановления и др.).

Подзаконные правовые акты субъектов Российской Федерации (акты глав исполнительной власти субъектов РФ; акты правительств или администраций субъектов РФ; ведомственные акты органов исполнительной власти субъектов РФ; приказы, инструкции руководителей государственных унитарных предприятий, учреждений субъектов Федерации).

III. Правовые акты органов местного самоуправления.

IV. Союзные акты (акты органов бывшего СССР).

Существование этого типа источников связано с тем, что до 1992 года среди источников административного права преобладали акты высших и центральных органов СССР. После распада Советского Союза некоторые из этих актов продолжают действовать на территории России при соблюдении двух условий: если еще не приняты соответствующие нормативные акты Российской Федерации; если они не противоречат новому российскому законодательству.

V. Международно-правовые акты.

В соответствии со статьей 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Нормы административного права содержатся в различных по своему характеру и значению юридических актах, в которые они включаются как статьи, пункты, параграфы и т.д. Такие акты, если они содержат правовые нормы, являются источниками административного права и конкретными формами его выражения.

В структуру административных правоотношений входят субъекты, объекты и его нормативное содержание. Стороны в них выступают как носители взаимных прав и обязанностей в границах действия конкретной административно-правовой нормы.

Субъект - это индивид или организация (индивидуальный или коллективный субъект), которые в соответствии с нормами административного права являются носителями субъективных прав и обязанностей в сфере государственного управления. В качестве обязательного субъекта административного правоотношения выступает орган государственного управления.

Объект - это то, на что воздействует административно-правовое отношение. Объектом является воля, сознание и опосредованное ими поведение субъектов в сфере реализации исполнительной власти.

Содержание административно-правовых отношений - это права и обязанности сторон правоотношений.

Для возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений требуется наступление условий, предусмотренных административно-правовыми нормами. Такими условиями являются **юридические факты**, т.е. обстоятельства, при которых в соответствии с требованиями соответствующей нормы между сторонами должны (или могут) возникнуть конкретные правоотношения. В качестве подобных обстоятельств выступают, как правило, действия или события.

Действия являются результатом активного волеизъявления субъекта. Они могут быть правомерными и неправомерными.

События - это явления, не зависящие от воли людей (например, смена времени года, стихийное бедствие, техногенная авария, смерть и т.д.).

Административно-правовой статус гражданина - это комплекс прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права, а также гарантий реализации прав и обязанностей (охрана законом и механизм защиты органами государства и местного самоуправления). Структурно он состоит из административной правосубъектности и комплекса прав и обязанностей в сфере государственного управления.

Под **административной правоспособностью** гражданина понимается его способность обладать правами и нести обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью. Она не может быть отчуждаема и передаваема. Вместе с тем правоспособность может быть временно ограничена. Например, лишение на определенное время права управления транспортным средством.

Основными чертами административной правоспособности являются: она регулируется нормами административного права; ее содержание состоит в регулировании отношений индивидуальных субъектов с субъектами исполнительной власти; возникает с момента рождения (законодательство признает наличие правоспособности у ребенка, родившегося после смерти одного или обоих родителей); для разных лиц она не одинакова по объему. В реальных условиях объем административной правоспособности у граждан может быть различным, в том числе и по экономическим факторам.

Административная дееспособность - это способность лица своими действиями осуществлять, приобретать права и нести обязанности административно-правового характера. Момент ее возникновения законом четко не определен. В полном объеме она возникает по достижении гражданином 18 лет. Частично административная дееспособность возможна с более раннего возраста. Например, дети дошкольного возраста могут самостоятельно обращаться к врачу. С 16-летнего возраста наступает административная деликтоспособность и гражданин может быть привлечен к административной ответственности за свои действия (бездействие). Мотивированным порядком дети с девиантными отклонениями в поведении могут быть направлены в спецшколы открытого (с 9 лет) и закрытого (с 11 лет) типов.

Административная правосубъектность делится на общую и специальную. Соответственно, следует различать общий и специальный административно-правовые статусы. Каждое лицо обладает прежде всего общим статусом, который во многом равен для всех и в то же время может быть носителем одного или нескольких специальных статусов (студента, жителя закрытого города, сотрудника милиции и т.д.). В ряде случаев специальная правосубъектность дополняет общую. В то же время между ними может быть и более сложное взаимодействие, при котором специальный статус влияет на общий, ограничивая и видоизменяя его. Например, статус военнослужащего влияет на такие общие права, как право на свободу передвижения, выбор места жительства и т.п. Еще более серьезно изменяется общий статус у граждан, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы.

В последние годы объем административной правосубъектности у граждан в Российской Федерации имеет стойкую тенденцию к увеличению в виде расширения прав граждан на подачу обращений, на судебную защиту, на объединение, на выбор места пребывания и жительства и т.п.

Законодательство Российской Федерации определяет обстоятельства, при наличии которых административно-правовой статус гражданина может быть временно ограничен:

- чрезвычайные ситуации (техногенные аварии, природные катаклизмы, массовые беспорядки, стихийные бедствия и др.);
- если это несовместимо с их общественно полезной деятельностью (запрещение совместной службы родственников, совмещение государственной службы с предпринимательской деятельностью и т.п.);
- если без этого невозможно обеспечить государственную безопасность (режим секретности, пограничный режим и др.);
- совершение правонарушений (лишение правонарушителей водительских прав, ограничения на приобретение ими оружия и т.п.);
- принадлежность лица к иностранному государству (иностранное гражданство или подданство);
- болезнь, имеющая временный или постоянный (хронический) характер;
- наличие двойного гражданства (запрет на занятие должностей, предусматривающих возможность доступа к сведениям, составляющим государственную тайну; лишение активного избирательного права).

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления

Право граждан на участие в управлении закреплено в ст. 32 Конституции РФ. Участие граждан в управлении может проявляться как непосредственно лично ими (выборы, референдум, участие в работе органов власти), так и через избираемых представителей. Новой нормой для российской Конституции является право граждан на равный доступ к государственной службе, что означает равенство исходных возможностей при поступлении на государственную службу.

На законодательном уровне установлен единый порядок предоставления государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности. В частности, определен способ обеспечения доступа к такой

информации. Детализирована процедура подачи запроса о получении интересующей информации и ответа на него (через СМИ, Интернет, официальные адресные ответы, присутствие граждан на заседаниях коллегиальных органов, библиотечные и архивные фонды и т.д.). Определены основания для отказа в получении информации.

В ст. 31 Конституции РФ закреплено **право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.**

На законодательном уровне дается определение следующим правовым дефинициям:

1. Публичное мероприятие - это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, общественных и религиозных объединений. Целью такого мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.

2. Собрание - это совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

3. Митинг - это массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

4. Демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

5. Шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

6. Пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Право граждан на неприкосновенность жилища закреплено в ст. 25 Конституции РФ. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Законное проникновение в жилище помимо воли проживающих в нем лиц возможно в следующих случаях:

при непредвиденных чрезвычайных обстоятельствах (пожарах, обвалах, авариях, землетрясении, подозрении, что хозяин дома умер);

при защите правопорядка. В данном случае эти меры осуществляются: в интересах раскрытия преступления и установления истины по делу; для получения сведений о преступлении и подозреваемых в его совершении лицах при проведении оперативно-розыскной работы; для пресечения преступлений и иных правонарушений; с целью исполнения приговоров и иных судебных решений.

В ч. 2 ст. 27 Конституции РФ провозглашено **право граждан свободно выезжать за пределы РФ и право граждан РФ беспрепятственно возвращаться**

на ее территорию. Эта конституционная норма нашла свое развитие в Федеральном законе от 15 августа 1996 года N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию". Основными документами, удостоверяющими личность гражданина РФ, по которым граждане осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в нее, являются: паспорт, дипломатический паспорт, служебный паспорт и паспорт моряка (удостоверение личности моряка).

Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" дает следующие исчерпывающие основания возможных ограничений права гражданина на выезд за пределы РФ:

если гражданин осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну;

если гражданин призван на военную службу или направлен на альтернативную службу;

если гражданин задержан по подозрению в совершении преступления либо привлечен в качестве обвиняемого или осужден за совершение преступления;

если гражданин сообщил при оформлении документов для выезда заведомо ложные сведения;

если гражданин уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом.

Конституция Российской Федерации (статья 53) провозгласила ответственность государства перед гражданином, подтвердив **право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.**

Гражданам Российской Федерации предоставлена юридическая возможность самостоятельно защищать свои права и законные интересы, нарушаемые в процессе государственно-управленческой деятельности, способами, не запрещенными законом. Имеется в виду **право на обращение**, в том числе и на обжалование действий или решений исполнительных органов (должностных лиц), которые, по мнению граждан, нарушают или ограничивают их права и законные интересы.

Обращение гражданина может быть выражено в форме письменного предложения, заявления или жалобы, а также в устной форме. В министерствах и ведомствах разработаны инструкции, предписывающие порядок работы с обращениями граждан.

Предложение гражданина содержит рекомендации гражданина, направленные на: совершенствование законов и иных нормативных правовых актов; деятельность государственных органов и органов местного самоуправления; развитие общественных отношений; улучшение социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Заявление содержит просьбу гражданина: о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц; сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов; недостатки в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц; критику деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба - это форма обращения, в которой содержится просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Работа с обращениями является прямой служебной обязанностью государственных служащих. Поступившие обращения подлежат обязательному рассмотрению. При рассмотрении обращения не допускается разглашение сведений, содержащихся в нем, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия. Не является разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Если невозможно направление жалобы на рассмотрение в соответствующий орган государственной власти или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, жалоба возвращается автору с разъяснением его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в установленном порядке в суд.

Обращение, содержащее нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, может быть оставлено без ответа по существу поставленных в нем вопросов. Гражданину, направившему обращение, сообщается о недопустимости злоупотребления правом.

Ответ на обращение не дается, и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, если текст письменного обращения не поддается прочтению. Однако, если возможно прочитать почтовый адрес и фамилию заявителя, ему сообщается о причинах оставления обращения без ответа. Не подлежат рассмотрению и обращения, лишенные смыслового содержания.

Если в письменном обращении гражданина содержится вопрос, на который ему уже давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, то должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу и уведомить об этом гражданина, направившего обращение.

Подача гражданином жалобы является юридическим фактом, на основе которого возникает конкретное административно-правовое отношение между подателем жалобы и органом (должностным лицом), полномочным на ее рассмотрение и разрешение.

Правом жалобы обладают все граждане. Жалобы могут быть индивидуальными и коллективными. Не подлежат рассмотрению анонимные жалобы, за исключением случаев, когда в них содержатся сведения о готовящихся или совершенных преступлениях. За сообщение в жалобе заведомо ложных, клеветнических измышлений ее автор несет ответственность, как правило, в судебном порядке.

Жалобы подаются либо в административном порядке, т.е. органу (должностному лицу), вышестоящему по отношению к тому, чьи действия обжалуются, либо в судебном порядке. Практика судебного рассмотрения жалоб граждан постоянно расширяется.

Граждане Российской Федерации, имея права, вместе с тем *выполняют* возложенные на них законом *обязанности*. Конституция РФ акцентирует внимание на равенстве не только прав, но и обязанностей граждан. К ним

Конституция РФ относит обязанность **платить законно установленные налоги и сборы; сохранять природу и окружающую среду; бережно относиться к природным богатствам; защищать Отечество.** Этот весьма ограниченный, круг обязанностей в действительности гораздо многообразнее в силу того, что обязанностью граждан является *соблюдение Конституции РФ и законов.* Законность и правопорядок предполагают, чтобы граждане не только в полной мере могли использовать данные им права и свободы, но и с наилучшим результатом выполняли свои обязанности.

Несоблюдение гражданами обязанностей, уклонение от их выполнения, злоупотребление своими правами влечет возможность применения мер правового воздействия. В необходимых случаях уполномоченные на то органы государственной власти, местного самоуправления и их должностные лица привлекают граждан к административной, уголовной, гражданско-правовой ответственности в зависимости от характера совершенного правонарушения.

Процесс реализации гражданами субъективных прав и юридических обязанностей, закрепленных нормами административного права, предполагает совершение ими юридических действий. Они делятся на **правомерные и неправомерные.** Правомерные действия граждан могут быть связаны как с их правами, так и с обязанностями. К правомерным действиям, связанным с реализацией гражданами своих прав, относятся такие, которые направлены на:

а) фактическое использование прав (например, обучение в университете, предполагающее посещение занятий, сдачу экзаменов);

б) приобретение законных прав (например, подача заявления о поступлении в вуз);

в) защиту нарушенных прав (подача жалобы). Правомерные действия, вытекающие из обязанностей, выражаются в добровольном их выполнении, соблюдении требований законности.

Неправомерные действия граждан образуют административные правонарушения, влекущие административное принуждение. Причинение административным правонарушением материального ущерба может повлечь за собой наряду с административной гражданско-правовую ответственность.

Правомерные действия граждан и совершенные ими административные правонарушения влекут возникновение, изменение или прекращение конкретных административных правоотношений.

Власть Российской Федерации распространяется на всех лиц, находящихся на ее территории. В Российской Федерации правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства определяется законодательством РФ, а также международными договорами РФ. Основными актами, устанавливающими правовое положение иностранных граждан в РФ, являются Конституция РФ (ст. 62, 63), федеральные законы от 25 июля 2002 г. "О правовом положении иностранных граждан в РФ"¹ и от 18 июля 1996 г. "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"², постановления Правительства РФ³.

Иностранные граждане и лица без гражданства для въезда и выезда из РФ должны иметь, кроме документов, удостоверяющих личность, российскую визу, выдаваемую дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями. Основаниями для оформления въезда иностранных граждан и лиц

без гражданства являются: письменное обращение (лично или через представителя) в дипломатическое или консульское учреждение РФ; по приглашению российского физического или юридического лица, порядок оформления которого устанавливается Правительством РФ; надлежащим образом оформленный договор о туристской поездке.

Иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывающим в РФ на срок свыше трех месяцев, виза на въезд выдается при условии представления ими сертификата об отсутствии у них ВИЧ-инфекции. Иное может быть установлено международными договорами РФ.

Основания для отказа в разрешении въезда и выезда установлены Федеральным законом "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию". Этим же законом установлен также порядок транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию РФ.

Иностранцы граждане, независимо от того, проживают ли они в РФ постоянно или временно, обязаны подчиняться ее законам.

Законодательство различает иностранных граждан, постоянно проживающих в РФ и временно пребывающих на территории РФ, связывая с этим определенные правовые последствия. Иностранцы граждане могут постоянно проживать на территории РФ, если они на то имеют разрешение и вид на жительство, выданные органами внутренних дел. Иностранцы граждане, находящиеся на территории РФ на ином законном основании, считаются **временно пребывающими**. **Постоянно проживающие** иностранные граждане имеют больший объем прав в некоторых областях, чем временно пребывающие (например, в вопросах трудовой деятельности, социального обеспечения).

Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, если иное не предусмотрено федеральными законами или международным договором РФ.

РФ предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Однако административная правоспособность иностранных граждан и лиц без гражданства уже правоспособности граждан РФ. Иностранцы граждане и лица без гражданства не имеют прав и обязанностей, которые неразрывно связаны лишь с гражданством РФ. Кроме связанных с этим исключений и изъятий, вытекающих из международных договоров, административное законодательство РФ предоставляет иностранным гражданам и лицам без гражданства права и свободы, а также преимущества, установленные для граждан РФ.

Как и граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами: на обжалование незаконных действий (решений) органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц; на свободу и личную неприкосновенность; на неприкосновенность жилища; на свободный труд; на охрану здоровья и медицинскую помощь; на образование; на свободу совести и т. д.

Но в отличие от граждан РФ для иностранных граждан установлены ограничения в области труда, связанные с их принадлежностью другому государству. Например, они не пользуются избирательным правом и, следовательно,

не избираются в органы государственной власти; они не участвуют во всенародном голосовании (референдуме); не могут назначаться на отдельные должности или заниматься трудовой деятельностью, если назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связано с принадлежностью к гражданам РФ.

Иностранные учащиеся и студенты учебных заведений РФ пользуются правами и несут все обязанности учащихся и студентов в соответствии с законодательством, действующим на территории РФ.

При соблюдении установленных правил проживания в РФ иностранные граждане имеют право передвижения по территории РФ. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья, защиты прав и законных интересов граждан РФ.

Пользуясь правами и свободами, иностранные граждане не выполняют определенных обязанностей, возлагаемых на граждан РФ. Так, они не несут обязанностей воинской службы. Однако они несут установленные обязанности перед РФ. Иностранные граждане, прибывшие в РФ на постоянное проживание, обязаны получить в органах внутренних дел вид на жительство и в установленный срок зарегистрироваться.

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ, обязаны соблюдать законы, уважать Конституцию РФ, традиции и обычаи народов России.

Система органов исполнительной власти в РФ.

Под органом исполнительной власти как ветви государственной власти следует понимать политическое учреждение, созданное для участия в осуществлении функций этой власти и наделенное в этих целях полномочиями государственно-властного характера. Орган исполнительной власти является учреждением, обособленным: организационно, функционально, юридически.

Данные органы можно классифицировать по ряду признаков и прежде всего в зависимости от государственного устройства, организационных форм, характера компетенции, порядка решения подведомственных вопросов.

В соответствии с *федеративным государственным устройством* различаются *федеральные органы* исполнительной власти и *органы исполнительной власти субъектов* РФ, республик, краев, областей, городов республиканского значения (Москва и Санкт-Петербург), автономной области и автономных округов.

По *организационно-правовым формам* различаются:

а) правительства; б) советы министров, в) кабинеты министров; г) министерства; д) государственные комитеты; е) комитеты; ж) службы; з) главные управления, управления; и) инспекции; к) агентства; л) департаменты; м) администрации; н) мэрии; о) отделы и др.

Организационные формы органов исполнительной власти сами по себе не всегда определяют их место, назначение, характер компетенции, принципы, лежащие в основе порядка разрешения подведомственных им дел. Часто эти параметры закрепляются в нормативно-правовых актах, устанавливающих

правовой статус тех или иных органов.

По общему правилу правительства, советы министров, министерства, государственные комитеты образуются на уровне РФ, республик. Но в настоящее время правительства, министерства созданы в других субъектах Федерации (Москве, Санкт-Петербурге и др.).

Органы исполнительной власти других организационных форм создаются и действуют на различных уровнях.

В литературе и нормативно-правовых актах часто фигурирует термин "ведомство". Этим понятием охватывались в одних случаях все центральные органы отраслевого и межотраслевого управления, включая министерства, государственные комитеты; в другом — все такого рода органы, кроме министерств и государственных комитетов, то есть комитеты, главные управления и др. В литературе они именовались специальными ведомствами. В принципе аналогичное употребление этого термина встречается до сих пор. Однако изменился подход к установлению их правового статуса. Прежде он формировался Правительством. Ведомства подчинялись Правительству. В настоящее время эти вопросы решаются в том же порядке, в каком и в отношении министерств, государственных комитетов. Многие из ведомств, как отмечено, подчиняются непосредственно Президенту РФ.

Администрации — органы исполнительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов.

Органами этих администраций являются департаменты, главные управления (управления), отделы. Перечни и формы органов администраций определяются соответствующими субъектами самостоятельно. Среди них различаются отраслевые, межотраслевые органы.

По *характеру компетенции* выделяются органы общей, отраслевой, межотраслевой и внутриотраслевой компетенции.

Органы общей компетенции руководят на подведомственной территории всеми или большинством отраслей и сфер управления, обеспечивают там комплексное экономическое, социально-культурное развитие. К ним относятся правительства (Совет Министров, Кабинет Министров), администрации субъектов Российской Федерации и др.

Органы отраслевой компетенции осуществляют руководство подведомственными им отраслями, например, Министерство путей сообщения, Министерство здравоохранения и др.

Органы межотраслевой компетенции выполняют общие специализированные функции для всех или большинства отраслей и сфер управления. Среди них своим статусом выделяются органы, оказывающие руководящее воздействие на группы специализированных отраслей (комплексы), выполняя различные функции (например, Министерство промышленности, науки и технологии РФ); органы, выполняющие специализированные функции межотраслевого значения (например, Министерство труда и социального развития РФ); органы, выполняющие функции по определенным проблемам (например, Российское агентство по патентам и товарным знакам).

Органы внутриотраслевой компетенции руководят в рамках отраслей порученными участками работ (например, территориальные, межтерриториальные органы федеральных министерств).

Правительство РФ

Правительство РФ является высшим исполнительным органом РФ. Оно — орган государственной власти, осуществляет исполнительную власть в РФ, возглавляет единую систему исполнительной власти в РФ.

Правовую основу его деятельности составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и нормативные указы Президента РФ.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. "О Правительстве Российской Федерации"² Правительство РФ организует исполнение Конституции РФ, законов, указов Президента РФ, международных договоров РФ, осуществляет систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти, принимает меры по устранению нарушений законодательства РФ.

Правительство РФ является коллегиальным органом. В его состав входят Председатель Правительства РФ, его заместители и федеральные министры. Решающая роль в формировании Правительства РФ принадлежит Президенту, который назначает Председателя Правительства РФ (с согласия Государственной Думы), а также его заместителей и федеральных министров.

Все члены Правительства участвуют в его заседаниях с правом решающего голоса.

Председатель Правительства РФ обладает особым статусом. Он возглавляет Правительство; определяет в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ основные направления деятельности Правительства и организует его работу; представляет Правительство в РФ и за пределами ее территории; ведет заседания Правительства, обладая правом решающего голоса; подписывает акты Правительства; представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, о назначении на должность и освобождении от должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, о наложении на них взысканий и об их поощрении.

Заместители Председателя Правительства в порядке распределения обязанностей между ними координируют работу министерств, государственных комитетов и других подведомственных Правительству органов. Они контролируют их деятельность и дают им поручения, предварительно рассматривают предложения и проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Правительство.

Министры как члены Правительства участвуют в рассмотрении и обсуждении всех вопросов на его заседаниях.

Для решения оперативных вопросов Правительство РФ может образовывать Президиум. Его решения не должны противоречить актам, принятым на заседаниях Правительства РФ, которое имеет право отменить любое решение своего Президиума.

Конституционные полномочия Правительства РФ отражены в Федеральном конституционном законе о Правительстве, в котором они конкретизированы, а также закреплены многие другие его полномочия. В целом полномочия Правительства РФ, предусмотренные в указанном законе, с допуском условности можно подразделить на следующие группы:

а) полномочия по вопросам руководства федеральными органами исполнительной власти. Так, Правительство руководит работой данных органов и контролирует их деятельность, а также координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Президент РФ; для осуществления своих полномочий может создавать свои территориальные органы; устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов иных федеральных органов исполнительной власти.

Правительство утверждает положения о подчиненных ему органах исполнительной власти. Ему предоставлено право учреждать организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве РФ и др.;

б) общие полномочия. В их пределах оно организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации; осуществляет регулирование в социальной сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в РФ и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию и др.;

в) полномочия в различных сферах: экономической, социально-культурной, административно-политической, внешних отношений. Они конкретизированы применительно к особенностям соответствующих сфер.

В числе ключевых полномочий, которые призвано осуществлять Правительство РФ, можно назвать следующие. На него возложены: разработка и обеспечение исполнения федерального бюджета; проведение в стране единой финансовой, кредитной и денежной политики¹, а также единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения. Оно организует разработку и исполнение прогнозов экономического и социального развития России; утверждает и обеспечивает выполнение важнейших федеральных программ. На него возложено обеспечение проведения единой государственной политики в области экологии. Оно координирует работу органов исполнительной власти по совместному проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ федерального и международного значения; принимает меры по ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий.

На Правительство РФ возложено управление федеральной¹ собственностью. Им принимаются в установленном порядке решения о создании и ликвидации федеральных унитарных государственных предприятий. Оно делегирует свои полномочия федеральным органам государственной власти по управлению и распоряжению объектами федеральной собственности.

Правительство РФ осуществляет разнообразные полномочия в области административно-политической деятельности. Оно призвано осуществлять меры: по защите интересов государства, по обеспечению обороны страны и государственной безопасности; по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Правительство РФ осуществляет меры по реализации внешней политики РФ. Правительство объединяет и направляет работу министерств, государственных комитетов и других подведомственных органов, не вторгаясь,

однако, в сферу компетенции Президента РФ, когда речь идет об органах, подчиненных прежде всего ему, а также Правительству.

Правовыми формами осуществления Правительством своих полномочий являются *постановления и распоряжения*, обязательные к исполнению в РФ. Правительство же обеспечивает и исполнение издаваемых им актов.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Но предусматривается возможность и его досрочной отставки.

Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти

В правовом положении данных органов имеются общие и специфические черты. Общим является то, что:

а) они представляют собой в организационно-правовом отношении самостоятельные, обособленные звенья; пользуются самостоятельностью во взаимоотношениях с соответствующими органами других ветвей власти, а также с Правительством РФ, между собой и с однопрофильными нижестоящими органами;

б) выполняют специализированные задачи и функции федерального значения в пределах компетенции, установленной нормативными правовыми актами;

в) в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами, правовыми актами Президента и Правительства РФ. Права каждого из них индивидуализируются положением о данном органе, в концентрированном виде выражающем его задачи, функции, компетенцию, основы организации;

г) руководители федеральных органов (министерств и др.) обладают рядом однородных полномочий в решении определенных вопросов. Они утверждают структуру и штатное расписание центрального аппарата данного органа; в пределах предоставленной компетенции назначают и освобождают работников; утверждают положения о структурных подразделениях органа и решают другие вопросы.

Руководители этих органов несут персональную ответственность за выполнение возложенных на возглавляемые ими органы задач и осуществление ими своих функций;

д) имеется совпадение основных правовых форм их деятельности. Ими являются приказы, распоряжения, инструкции. В положениях о конкретных органах исполнительной власти называются также указания, положения, наставления, правила, уставы. Но такой подход не связан с тем или иным их видом.

Общее состоит также в том, что перечень видов указанных органов устанавливается Президентом РФ. В соответствии с данным перечнем создаются конкретные федеральные органы исполнительной власти.

Наряду с общими правовой статус федеральных органов исполнительной власти включает специфические черты, установленные применительно к их определенным организационно-правовым формам. Различия имеются в:

а) *характере их деятельности.*

Министерство Российской Федерации — федеральный орган исполнительной власти, призванный осуществлять различные по своему

характеру виды деятельности; проводить государственную политику в установленной сфере; осуществлять управление в со-
ответствующей области; координировать здесь деятельность иных федеральных органов исполнительной власти, но только в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента и постановлениями Правительства РФ.

) *их подчинении*. С этой точки зрения они подразделяются на две группы.

Характерным для правового положения большинства федеральных органов исполнительной власти является то, что они находятся в ведении Правительства РФ. К другой группе относятся органы, руководство которыми осуществляет Президент РФ по вопросам, закрепленным за ним Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

К федеральным органам исполнительной власти, подведомственным Президенту РФ по вопросам, закрепленным за ним Конституцией РФ либо иными законодательными актами РФ, относятся, например, министерства обороны, внутренних дел, иностранных дел,

федеральная служба охраны РФ, Служба внешней разведки РФ, федеральная служба безопасности РФ, Федеральная пограничная служба РФ, Федеральная служба внешней разведки РФ и др.

Таким образом, Президенту РФ напрямую подчинены в основном органы, представляющие атрибуты государства как политической организации, обладающей аппаратом принуждения.

в) *определении их правового статуса*. Положения о федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Президенту РФ, утверждаются Президентом, а о других федеральных органах исполнительной власти — Правительством РФ;

г) *назначении и освобождении руководителей*. Оно также осуществляется с учетом вышеназванных групп органов. Президентом РФ назначаются руководители подведомственных ему органов федеральной исполнительной власти, а руководители других — Правительством РФ;

д) *правовом положении руководителей федеральных органов исполнительной власти*.

В зависимости от характера функций и полномочий федеральные органы исполнительной власти могут быть сведены с известным допуском условности в следующие группы:

а) органы, осуществляющие руководство *отраслями*, либо их однородными комплексами;

б) органы, осуществляющие *межотраслевое регулирование и координацию*¹;

в) органы *контроля и надзора*, осуществляющие в пределах предоставленной им компетенции *специализированные функции вневедомственного значения*;

г) органы *по определенным общегосударственным социально-экономическим и иным проблемам*;

д) иные органы, выполняющие *специфические* по своему характеру функции.

Федеральные органы исполнительной власти функционируют в сфере:

а) *экономики*. Это министерства: энергетики, экономического развития и торговли, сельского хозяйства и др.; государственные комитеты РФ: по

рыболовству, по строительству и жилищно-коммунальному комплексу; федеральные комиссии: по рынку ценных бумаг, энергетическая комиссия; федеральные службы: земельного кадастра России, по финансовому оздоровлению и банкротству, агентства: по судостроению, по государственным резервам и т. д.;

б) *социально-культурной деятельности*. Министерства: образования, здравоохранения, культуры и Государственный комитет по физической культуре, спорту и туризму;

в) *административно-политической деятельности*. Министерства: обороны, юстиции, внутренних дел, иностранных дел и др.; службы: Федеральная пограничная служба РФ, Служба внешней разведки РФ, Федеральная служба налоговой полиции РФ, Федеральная служба охраны РФ, Федеральная служба безопасности и др.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации формируют свои системы органов в соответствии с нормативно-правовыми актами, устанавливающими общие принципы организации системы их органов государственной власти. Установление таких принципов относится к совместному ведению РФ и ее субъектов. По этому предмету предусматривается издание федеральных законов, в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

В субъекте РФ устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Он возглавляется руководителем данного органа либо высшим должностным лицом субъекта РФ в субъекте, в котором такая должность установлена его конституцией (уставом).

Закон специально выделяет особое положение высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) (далее для краткости — руководитель), которое по своему содержанию является для них одинаковым.

Высшее должностное лицо (руководитель) избирается на срок не более пяти лет и не может избираться на указанную должность более двух сроков.

Должностное лицо (руководитель) представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти других субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать соглашения и договоры от имени субъекта РФ. Оно обнародует законы, вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа субъекта РФ, а также формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в соответствии с его законодательством и т. д.

Определены основания досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица (руководителя). Ими могут быть отставка в связи с выражением недоверия законодательным (представительным) органом; отставка по собственному желанию; утрата гражданства РФ и др. (ст. 19 Закона).

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ —

постоянно действующий. Он обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ на соответствующей территории.

Наименование данного органа, структура и порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ.

К его основным полномочиям закон относит разработку и осуществление мер по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта РФ, участие в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии. Он призван осуществлять меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности, общественного порядка, борьбе с преступностью.

На него возложены разработка проектов бюджета, программ социально-экономического развития, обеспечение их выполнения и подготовка отчетов о их исполнении. Он формирует иные органы исполнительной власти субъекта РФ и осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными ст. 78 Конституции РФ.

Государственная служба

Понятие государственной службы и государственного служащего.

Начало системному подходу к формированию принципов государственной службы в России положили государственные реформы, осуществленные Петром I во многих сферах государственной жизни. В основу деятельности администрации на всех управленческих уровнях и во всех сферах общественной жизни вместо обычая были положены четко разработанные правовые нормы и должностные инструкции. Многие из них сохраняют актуальность и для современной России.

В обобщенном и целостном виде они были представлены в Генеральном регламенте 1720 года, который являлся уставом деятельности коллегий. В принятом Своде уставов о службе гражданской определялись общие обязанности служащих. В частности (ст. 105 Свода уставов), от чиновника гражданской службы для успешного исполнения обязанностей требовались следующие качества: **"здравый рассудок; добрая воля в отправлении поручений; человеколюбие; верность к службе Его Императорского Величества; усердие к общему добру; радение о должности; честность, бескорыстие и воздержанность от взяток; правый и равный суд всякому состоянию; покровительство невинному и скорбящему..."**.

Петром I была введена обязательная личная и пожизненная государственная служба в армии или в гражданском учреждении. На службу молодые люди должны были являться грамотными. Не знавшие грамоты записывались навсегда в рядовые. По наступлении 16-летнего возраста каждый грамотный дворянин подвергался

экзамену специальной комиссией для недорослей. Не выдержавшие экзамен направлялись в солдаты, а остальные шли на государственную службу.

Указом Петра I от 24 января 1722 года была принята Табель о рангах ("Табель о рангах всех чинов Воинских, Статских и Придворных..."). Она неоднократно реформировалась, но продолжала действовать с определенными изменениями и дополнениями на протяжении почти двухсот лет - вплоть до Октябрьской революции 1917 года.

Этим законодательным актом был юридически закреплён качественно новый принцип комплектования управленческих кадров не по знатности происхождения, а по служебной и профессиональной пригодности. Все государственные должности были разделены на 14 классов (рангов). Узаконивались принципиально новые управленческие отношения между командной элитой, бюрократией и военными. При равенстве чинов военные получали преимущественные привилегии перед гражданскими и придворными.

В это же время был введен новый порядок прохождения военной службы. Вместо принципа происхождения (знатности рода), позволявшего занимать сразу высокое положение в армейской иерархии, был введен **принцип личной заслуги**. Людям "знатной породы" никакого положения не дается, пока они государю и отечеству заслуг не покажут "и за оные характера не получают". Аристократическая иерархия замещения государственных должностей была заменена на бюрократическую, которая основывалась только на учете личных заслуг.

В Табели о рангах строго оговаривались условия повышения по служебной лестнице. Важнейшим из них было начало обязательного прохождения службы с рядового солдата независимо от знатности происхождения и рода. Потомки лиц (русских и иностранцев), зачисленных по Табели о рангах в I - VIII ранги, причислялись к "лучшему старшему дворянству во всяких достоинствах и авантажах, хотя б они низкой породы были". Таким образом, служба государю и государству открывала возможность представителям низших сословий изменить свой социальный статус на более высокий.

Чтобы составить полное представление о таком роде деятельности, как государственное управление, наверное, недостаточно показать сферу общественных отношений, где она осуществляется, и рассказать об органах исполнительной власти, которые этим занимаются. Дело в том, что за названием «орган исполнительной власти» скрываются конкретные люди, которые и осуществляют практически все его функции. Поэтому важно показать также принципы деятельности этих людей, называемых *государственными служащими*.

В недавнем прошлом, когда в общем-то большинство учреждений, организаций являлось государственными, в понятие государственного служащего вкладывалось совсем другое значение. Слово «служащий» в основном определялось по контрасту с понятием «рабочий» и обозначало работника не физического, а умственного труда, труд которого связан с созданием духовных ценностей, оказанием социальных услуг населению. Соответственно государственным служащим считался такой работник, который осуществлял свои функции на государственном предприятии, в учреждении и т. п. Таким образом, почти все работники нефизического труда оказывались государственными служащими. В настоящее время такое определение государственного служащего потеряло смысл, так как граница между рабочим и слу-

жащим в этом понимании все более оказывается размытой, труд рабочих и служащих во многом сближается. На сегодняшний день юридическая наука оперирует другим определением государственной службы и государственного служащего.

Государственная служба — это профессиональная деятельность по обеспечению полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта РФ.

Статьей 2 Федерального закона от 27 мая 2003 года N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" определено, что система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы: **государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба.**

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Основная масса государственных гражданских служащих работает в органах власти субъектов Российской Федерации.

Правоохранительная служба - вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины (ст. 7).

ФЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» 27 июля 2004 года

Понятие и виды государственных должностей. Необходимо различать два понятия: должность и государственная должность.

Должностью признается штатная единица организации, учреждения, которой соответствует служебное полномочие, определяемое кругом прав и обязанностей служащего, положенных ему по занимаемой должности. В теории выделяют следующие виды должностей. *Во-первых*, это должности представителей власти (лиц,

которые, работая в государственных органах и учреждениях, наделены правом в пределах своей компетенции принимать решения, обязательные для исполнения неподчиненными им субъектами). *Во-вторых*, это должности, связанные с выполнением организационно-распределительных функций (функций по осуществлению руководства трудовым коллективом, участком работы и т. п.). *В-третьих*, это должности, связанные с осуществлением административно-хозяйственных обязанностей (обязанностей по управлению и распоряжению имуществом).

Но говорить о государственной службе позволяет осуществление не любой должности, а только осуществление *государственных должностей*, к ним относятся только должности в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, в иных государственных органах с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

Схема

Государственная служба может подразделяться на государственную службу в законодательных органах власти, исполнительных, судебных органах, а также в органах прокуратуры.

Принципы государственной службы. Деятельность любого государственного служащего должна определяться следующими основными принципами, установленными законодательством Российской Федерации:

1) **приоритет прав и свобод человека и гражданина;** их непосредственное действие. Государственные служащие обязаны соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина;

2) **принцип равного доступа к государственной службе.** Этот принцип не отрицает, однако, установления определенных требований к способностям, профессиональной подготовке, возрасту, иногда к здоровью и др. Важно, чтобы не устанавливались требования к полу, расе, национальности, языку, социальному происхождению, имущественному положению, месту жительства, отношению к религиозным и общественным объединениям и т. п. К сожалению, негласно этот принцип иногда нарушается;

3) **профессионализм и компетентность гражданских служащих;**

4) **стабильность гражданской службы;**

5) **доступность информации о гражданской службе;**

6) **взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;**

7) **защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.**

Основы статуса государственных служащих. Статус государственных служащих состоит из двух частей: общегражданские права и обязанности и



служебные.

Служебные права и обязанности не могут выходить за пределы прав и обязанностей органа, где проходят службу государственные служащие. Чаще всего права должностного лица одновременно являются и его обязанностями, а осуществление этих прав гарантируется государственным принуждением. Служебные права и обязанности каждого государственного служащего можно разделить на общие для всех служащих и специальные, т. е. такие права и обязанности, которые свойственны только определенной должности и вытекают из полномочий конкретного государственного органа. Специальные права и обязанности определяются в законах, должностных инструкциях и т. п.

Служебные права, общие для всех госслужащих. Государственный служащий имеет право на посещение в установленном порядке для исполнения \ должностных обязанностей предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности; принятие решений и участия в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями;

- участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной государственной должности государственной службы;
- продвижение по службе, увеличение денежного содержания с учетом результатов и стажа его работы, уровня квалификации;
- ознакомление со всеми материалами своего личного дела (на каждого служащего заводится личное дело, где отражаются все этапы прохождения им государственной службы);
- пенсионное обеспечение с учетом стажа работы;
- проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство;
- обращение в суд для разрешения споров, связанных с государственной службой, и др.

Основные служебные обязанности, общие для всех госслужащих. Государственный служащий обязан:

- обеспечивать поддержку конституционного строя и реализацию законов, соблюдая при этом Конституцию РФ;
- добросовестно исполнять должностные обязанности;
- обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;
- исполнять приказы, распоряжения и указания вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, отданные в пределах их полномочий, за исключением

незаконных;

- своевременно рассматривать обращения граждан, юридических лиц, государственных и муниципальных органов и принимать по ним решения;
- поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей;
- хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;
- представлять в органы налоговой службы при поступлении на госслужбу и ежегодно сведения о полученных ими доходах и имуществе, принадлежащем им на праве собственности и т. д.

Общегражданские права и обязанности государственных служащих являются предметом изучения науки конституционного права. В рамках административного права рассматривается лишь один аспект этой проблемы: *ограничения, налагаемые на государственных служащих*. Они устанавливаются в интересах эффективной работы государственного аппарата. **Государственный служащий не вправе:**

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической;
- быть депутатом представительного органа Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; на время прохождения госслужбы госслужащий обязан передавать в доверительное управление находящиеся в его собственности доли (акции) в уставном фонде коммерческих юридических лиц;
- состоять членом органа управления коммерческой организации, если это не следует из его служебных обязанностей;
- использовать в неслужебных целях имущество, денежные средства, принадлежащие государству, служебную информацию;
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве госслужащего;
- получать от физических и юридических лиц вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей, в том числе и после выхода на пенсию (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т. д.);
- принимать без разрешения Президента РФ награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;
- использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, религиозных объединений для пропаганды отношения к ним.

Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках,

Существуют и другие **ограничения**.

(наличия гражданства другого государства;

близкого родства или свойства с гражданским служащим).

Гражданский служащий **обязан:**

- не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;

- проявлять корректность в обращении с гражданами;
- проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;
- учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

Стимулы деятельности государственных служащих

Их можно подразделить на три группы: а) льготы; б) меры поощрения; в) меры правовой ответственности.

Льготы. Они различны и, как правило, устанавливаются применительно к тем или иным категориям государственных служащих. В частности, федеральные государственные служащие имеют право на ежегодную оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно; на медицинское обслуживание, в том числе членов семьи, за счет средств бюджета; в установленных случаях льготы по налогообложению, на жилую площадь в виде отдельной квартиры или дома, построенных за счет средств республиканского бюджета. Предусмотрены надбавки к должностным окладам за особые условия службы, выслугу лет, классный чин, а также денежные выплаты по итогам службы за квартал и год, и др.

Меры поощрения. Общие меры поощрения установлены законодательством о труде, специальные — правовыми актами, предусматривающими особенности правового статуса конкретных категорий государственных служащих.

Общими мерами поощрения являются денежная премия, объявление благодарности, награждение ценным подарком и др.

К служащим могут быть применены также меры поощрения в виде награждения орденами и медалями, присвоения почетных званий, присуждения государственных премий.

Государственными наградами РФ являются: звание Героя Российской Федерации; ордена, медали, знаки отличия Российской Федерации; почетные звания Российской Федерации.

Специальные меры поощрения также разнообразны: досрочное присвоение специального звания, классного чина, перевод на государственную должность более высокой категории и др.

Меры поощрения, выражая высокую оценку и одобрение деятельности государственных служащих, направлены на повышение эффективности государственной деятельности.

За невыполнение этой обязанности они могут привлекаться к **ответственности** - дисциплинарной, административной, материальной, уголовной.

Основанием **дисциплинарной ответственности** является дисциплинарный проступок, т.е. виновное нарушение правил, обязанностей службы, в частности служебной дисциплины.

Государственный служащий, допустивший должностной проступок, может быть временно (но не более, чем на месяц), до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности, отстранен от исполнения должностных

обязанностей с сохранением денежного содержания. В качестве мер дисциплинарной ответственности законодательство предусматривает *замечание, выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии.*

Основанием **административной ответственности** является административный проступок. К административной ответственности привлекаются служащие, чаще всего должностные лица, за нарушение общеобязательных правил, предусмотренных КоАП РФ и другими актами с административными санкциями, если их соблюдение вменено им в обязанность.

К служащим применяются только два вида административных наказаний: предупреждение и административный штраф.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступлений. В УК РФ особо выделены должностные преступления: злоупотребление властью или служебным положением, превышение власти или служебных полномочий, халатность, получение взятки, должностной подлог.

Материальная ответственность, в отличие от других видов юридической ответственности государственных служащих, носит восстановительный характер. Она наступает за причинение материального ущерба организации и выражается в возмещении виновным причиненного вреда.

Материальная ответственность, как правило, бывает ограниченной: служащие, по вине которых причинен ущерб, несут ее в размере прямого ущерба, но не более своего среднего месячного заработка. Полная материальная ответственность означает, что ущерб возмещается в полном размере. Она наступает, если, например, ущерб причинен не при исполнении служебных обязанностей, когда служащий был в нетрезвом состоянии, когда с ним заключен договор о полной материальной ответственности.

Прохождение государственной службы. Прохождение государственной службы включает несколько этапов.

Поступление на госслужбу. Законодательством установлен принцип равного доступа к государственной службе. Право поступления на государственную службу имеют граждане РФ *не моложе 18 лет, владеющие государственным языком.* Определенные требования предъявляются к *уровню* подготовки, стажу, возрасту, здоровью. Предусматривается перечень ситуаций, когда гражданин не может быть призван на государственную службу: недееспособность, ограниченная дееспособность; решение суда, запрещающее занимать определенные должности; наличие заболевания, препятствующего исполнению должностных обязанностей; близкое родство или свойство с государственным служащим, если их государственная служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного другому; наличие гражданства иностранного государства и др.

Способом замещения государственной должности государственной службы является *назначение*, т. е. юридический акт компетентного государственного органа или должностного лица, определяющий момент официального возложения на служащего прав и обязанностей, соответствующих занимаемой должности. В ряде ситуаций акт назначения может состояться только в случае успешного прохождения конкурса на замещение вакантной должности либо в форме *конкурса документов*,

когда конкурсная комиссия оценивает участников конкурса на основании документов об образовании, о прохождении государственной службы, другой трудовой деятельности и др., либо в форме *конкурса-испытания* на соответствующую государственную должность.

После назначения на должность гражданин заключает *служебный контракт* на неопределенный срок либо на срок не более пяти лет.

Прохождение госслужбы. При прохождении государственной службы на гражданина распространяются нормы трудового права с особенностями, установленными Федеральным законом о госслужбе. Так, закон устанавливает в качестве обязательного требования прохождения госслужащим *Аттестация гражданского служащего проводится один раз в три года.*

По **результатам аттестации** гражданского служащего аттестационной комиссией принимается одно из следующих решений:

- 1) соответствует замещаемой должности гражданской службы;
- 2) соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста;
- 3) соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии успешного прохождения профессиональной переподготовки или повышения квалификации;
- 4) не соответствует замещаемой должности гражданской службы.

Квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина гражданской службы по инициативе гражданского служащего не позднее чем через три месяца после дня подачи им письменного заявления о присвоении классного чина гражданской службы.

Квалификационный экзамен проводится по установленной форме в целях оценки знаний, навыков и умений (профессионального уровня) гражданского служащего конкурсной или аттестационной комиссией.

Прекращение госслужбы. Законодательство предусматривает расширенный по сравнению с трудовым законодательством перечень оснований для увольнения госслужащего по инициативе руководителя государственного органа. Так, кроме оснований, предусмотренных ТК РФ, руководитель может уволить госслужащего в следующих случаях:

- достижение госслужащим предельного возраста нахождения на госслужбе (он установлен в 60 лет);
- прекращение гражданства Российской Федерации;
- несоблюдение обязанностей и ограничений, установленных для госслужащего;
- разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны;
- возникновение обстоятельств, препятствующих поступлению на госслужбу.

Формирование кадрового резерва.

В Иркутской области чиновники местных органов исполнительной власти в первой половине 2012 года получали в среднем по 35 тысяч 681 рублю, сообщается в официальном мониторинге Росстата. При этом средняя по экономике региона

заработная плата в первом полугодии составляла 27 тысяч 645 рублей.

Средняя зарплата чиновников москвичей составила 54,6 тысячи рублей, а в Санкт-Петербурге чиновники в среднем получали 66,9 тысячи рублей.

Самые большие заработные платы – больше 100 тысяч рублей – в первой половине года получали чиновники в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (более 102 тысяч), в Ненецком автономном округе (почти 118 тысяч), а также в Ямало-Ненецком автономном округе (почти 125 тысяч в месяц).

Административно-правовой статус предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений в Российской Федерации

Понятие и виды предприятий и учреждений

Предприятие - это самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

В зависимости от видов производства предприятия делятся на следующие три группы:

1. Производящие продукцию определенного вида (заводы, фабрики).
2. Производящие работы определенной направленности (строительство социально-культурных объектов, производственных корпусов, жилья, дорог и т.д.).
3. Оказывающие различные, в том числе и хозяйственные, услуги (магазины, дома быта, прачечные, станции технического обслуживания и т.д.).

В свою очередь, в каждой группе предприятий по видам производства осуществляется дальнейшее разделение их на более конкретные виды. Например, предприятия, которые производят продукцию, делятся на промышленные и сельскохозяйственные. Предприятия, производящие работы, делятся на строительные, проектные, изыскательные и др.

Предприятия, оказывающие хозяйственные услуги, делятся на транспортные, торговые, связи, бытового обслуживания населения и т.д.

В зависимости от формы собственности различают следующие предприятия:

1. **Государственные** (основанные на государственной собственности - федеральной или субъектов Российской Федерации).
2. **Муниципальные** (основанные на собственности органов местного самоуправления).
3. **Кооперативные** (основанные на собственности кооперативов различного вида).
4. **Частные** (основанные на частной собственности).
5. **Предприятия, принадлежащие общественным объединениям** и основанные на их собственности (например, типографии политических партий).
6. **Смешанные** (основанные на двух или более формах собственности).

По своему гражданско-правовому статусу различаются предприятия:

- полное товарищество;
- товарищество на вере, общество с ограниченной ответственностью;

- акционерное общество и другие.

Особенностью унитарных предприятий является то, что их учредителями могут быть лишь органы государственной власти или муниципальные органы.

В случаях, предусмотренных законом, по решению Правительства Российской Федерации на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, может быть образовано унитарное предприятие на праве оперативного управления (федеральное казенное предприятие).

Его устав утверждается Правительством Российской Федерации, а собственность по обязательствам кроме самого предприятия несет Российская Федерация.

Учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных (например, административно-политических) функций некоммерческого характера. Оно может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение).

Частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера".

Государственное или муниципальное учреждение может быть бюджетным или автономным учреждением. Частные или муниципальные учреждения полностью или частично финансируются собственником их имущества (например, учреждения образования, культуры, здравоохранения).

В зависимости от взятых за основу критериев учреждения также делятся на определенные виды. Например, по характеру своей деятельности они делятся на:

- учреждения социальной сферы (образовательные, культурные, социальной защиты, научные, здравоохранения и др.);

- внешнеполитические учреждения (системы МИД России - консульства, посольства, миссии);

- учреждения правоохранительных органов (высшие и средне специальные образовательные учреждения, научно-исследовательские и иные).

Учреждения также могут быть классифицированы по формам собственности и другим критериям.

Федеральным законом предусмотрено создание "Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта" автономных учреждений в форме некоммерческих организаций. Как на разновидность юридических лиц на них распространяется действие норм Гражданского кодекса Российской Федерации.

Органами автономного учреждения являются: наблюдательный совет, руководитель, общее собрание или конференция работников автономного учреждения, ученый совет, художественный совет и другие. Государственное или муниципальное учреждение может быть бюджетным или автономным учреждением.

Государственные корпорации как субъекты административного права Российской Федерации

Во второй половине 2007 года в Российской Федерации стали активно создаваться государственные корпорации, которые следует рассматривать как новую форму взаимодействия государства и бизнеса по решению важных для экономики страны задач. В частности, по состоянию на апрель 2008 года в Российской Федерации были созданы следующие государственные корпорации (смотри таблицу).

Государственная корпорация - это одна из организационно-правовых форм некоммерческих организаций в Российской Федерации. Правовой статус госкорпораций устанавливается отдельным законодательством. Как правило, их руководители назначаются на должность указами Президента Российской Федерации.

В отличие от акционерных обществ и государственных унитарных предприятий (ФГУПы) в государственных корпорациях преобладает доля участия государства. На госкорпорации не распространяется положение о необходимости раскрытия информации, обязательное для акционерных обществ. На них не распространяет свое действие и законодательство о несостоятельности (банкротстве). Собственность госкорпорации не является государственной собственностью. Тем самым они выведены из-под надзора Счетной палаты Российской Федерации.

Госкорпорации не обязаны представлять в государственные органы отчетные документы о своей деятельности, за исключением документов, представляемых непосредственно в Правительство Российской Федерации.

Основы административно-правового статуса общественных и иных негосударственных объединений

В целях реализации провозглашенного Конституцией Российской Федерации права граждан на объединение 19 мая 1995 года был принят Федеральный закон "Об общественных объединениях". Его действие распространяется на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан. Исключение составляют религиозные и коммерческие организации, а также создаваемые ими некоммерческие союзы (ассоциации).

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Добровольность формирования - это важнейший признак общественного объединения. При этом граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов исполнительной власти или органов местного самоуправления.

Отличие государственных органов от общественных объединений заключается в том, что государственные органы действуют от имени и по поручению государства. Издаваемые ими правовые акты обязательны для всех граждан. Общественные объединения являются негосударственными формированиями. Поэтому принимаемые ими нормативные акты обязательны только для членов соответствующих общественных объединений.

Государство по общему правилу не должно вмешиваться в деятельность общественных объединений, а также в их внутриорганизационные отношения. Исключения предусмотрены лишь в связи с необходимостью обеспечения защиты прав и интересов граждан, общественной и государственной безопасности, а также соблюдения законодательства Российской Федерации. **Общественные объединения могут быть:**

1. С государственной регистрацией в органах юстиции и приобретением прав юридического лица. В этом случае общественное объединение имеет счет в банке, может от своего имени приобретать или арендовать объекты недвижимости, транспорт, средства связи, организационную технику или, например, типографию.

2. Без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. В этом случае все это при необходимости осуществляют входящие в состав общественного объединения физические или юридические лица (законом предусмотрена возможность вхождения в состав общественного объединения не только физических, но и юридических лиц).

В соответствии с действующим законодательством общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

1. Общественная организация - основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов объединившихся граждан и достижения уставных целей (политическая партия, общество охотников и рыболовов, профсоюз, Союз журналистов, общество филателистов, Союз казаков России и т.д.).

2. Общественное движение - состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения (движение казачества, движение "зеленых", движение за права женщин, движение ветеранов афганской войны и т.д.).

3. Общественный фонд - не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов и иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели.

4. Общественное учреждение - не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих целям этого объединения. Некоторые юридические вузы создают общественные юридические консультации, комиссии по правам человека при администрации района, города, области.

5. Орган общественной самодеятельности - не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц,

чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ общества общественной самодеятельности по месту его создания. (Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций. Например: общественные инспекции; добровольные народные дружины; домовые или уличные комитеты и т.д.)

Основы административно-правового статуса профсоюзных организаций определяются Федеральным законом от 12 января 1996 г. "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности". Регламентация их полномочий в сфере трудовых отношений отражена в Трудовом кодексе РФ.

Профсоюзы - это добровольные общественные объединения граждан, связанные общими производственными, профессиональными интересами, создаваемые в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. Они независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, местного самоуправления, работодателей и им не подотчетны.

Профсоюзы контролируют соблюдение законодательства о труде и его охране. Они имеют право в установленном законом порядке на организацию и проведение забастовок. Законодательство запрещает проведение массовых протестных выступлений сотрудниками милиции, ФСБ, вооруженных сил и некоторых других оперативных служб (скорая помощь, противопожарная служба МЧС и др.). Забастовки могут быть запрещены в период действия на территории особых правовых режимов чрезвычайного положения, военного положения и в военное время.

Нормативные правовые акты, касающиеся социально-трудовой сферы, принимаются с учетом мнения профсоюзов. Учредительные документы профсоюзов подлежат регистрации в обязательном порядке и в случае соответствия законодательству отклонены быть не могут. Приостановить или прекратить деятельность профсоюзов возможно только в судебном порядке.

Статья 14 Конституции РФ определяет, что "никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства". Административно-правовой статус религиозных объединений регулируется Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. "О свободе совести и религиозных объединениях", а также Постановлением Правительства РФ "О порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций" и другими нормативными правовыми актами.

Религиозным объединением признается добровольное объединение граждан России, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на ее территории, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

В Российской Федерации установлен специальный порядок создания религиозных объединений. Оно может быть создано при обязательном соблюдении следующих условий: **совершеннолетними гражданами; в количестве не менее 10 человек; имеющих устав и другие учредительные документы,**

зарегистрированные в Министерстве юстиции России или его органах на местах.

С момента регистрации религиозное объединение получает права юридического лица. Устав регистрируется в течение месяца со дня подачи документов. Отказ в государственной регистрации создаваемого религиозного объединения может быть лишь в следующих основных случаях:

- 1) если цели и деятельность религиозной организации противоречат законодательству России;
- 2) если организация не может быть признана в качестве религиозной;
- 3) если устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства.

За религиозными объединениями в России признается право собственности (на здания, сооружения, предметы культа (иконы, свечи, церковную утварь), денежные средства, а также на предприятия, производящие предметы культа или издающие богослужебную литературу).

Законом закреплено право религиозных объединений на совершение религиозных обрядов и церемоний в молитвенных домах и на принадлежащих им территориях, в местах паломничества, на кладбищах, в квартирах и домах граждан. В других местах религиозные обряды и церемонии осуществляются в соответствии с порядком, установленным для проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций, т.е. в уведомительном порядке.

Религиозным организациям предоставлено право на благотворительную деятельность, а также право создавать культурные и просветительские организации (в том числе церковно-приходские школы), учреждать органы массовой информации, включая радио и телевидение (ст. 24).

Особенностями административно-правового статуса религиозных организаций являются следующие:

а) с 1997 г. впервые в законодательном порядке регулируется деятельность иностранных миссионеров. При этом иностранные религиозные организации обязаны получить сертификат. Он выдается только по ходатайству российской религиозной организации соответствующего вероисповедания. Дополнительно для нетрадиционных вероисповеданий предусмотрен временной ценз - деятельность в России в течение не менее 15 лет;

б) в Федеральном законе от 27 мая 1998 г. "О статусе военнослужащих" (с последующими изменениями и дополнениями) говорится, что создание религиозной организации в воинской части не допускается. В свободное от военной службы время военнослужащие вправе участвовать в богослужениях, иных религиозных ритуалах как частные лица. Это правило действует и в других силовых структурах (МВД, ФСБ, МЧС).

Религиозные объединения могут быть ликвидированы по решению их учредителей или суда. Список оснований для ликвидации и запрета деятельности религиозного объединения в судебном порядке составлен с учетом печального опыта последних лет. В частности, такими основаниями являются:

- 1) действия, представляющие угрозу для общественной безопасности;
- 2) действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя России;

3) принуждение к разрушению семьи;

4) посягательства на личность, права и свободы граждан: нанесение ущерба их нравственности и здоровью, воспрепятствование получению обязательного образования, склонение к самоубийству или отказу от получения медицинской помощи, принуждение к отчуждению имущества в пользу религиозного объединения;

5) побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом обязанностей.

Надзор за исполнением законодательства о свободе совести и религиозных объединений осуществляют органы прокуратуры.

Контроль за соблюдением уставов религиозных объединений (относительно целей и порядка деятельности) осуществляет зарегистрировавший религиозное объединение орган Министерства юстиции России.

МВД обеспечивает общественный порядок и безопасность при проведении мероприятий религиозного характера, при социальных конфликтах на религиозной основе. Богослужение в местах содержания под стражей (**Минюст России**), в образовательных учреждениях.

Законодательство об оперативно-розыскной деятельности запрещает привлекать священнослужителя к конфиденциальному сотрудничеству. По действующему законодательству наряду с адвокатами и ближайшими родственниками священнослужители не несут уголовной ответственности за недонесение о фактах преступной деятельности, доверенной ему в рамках исповеди. В СССР подобного исключения законодательство не предусматривало. ФСБ России юридически надзора за деятельностью религиозного объединения не осуществляет. В то же время КГБ СССР фактически осуществлял функции "духовной полиции".

Обеспечение законности и правопорядка в обществе.

Государственная власть не реализуется сама по себе. Различные административно-правовые методы государственного управления.

Метод - это способ, прием или средство, которое применяется для успешного решения поставленной задачи.

Убеждение и принуждение. методы представляют собой два взаимосвязанных, взаимодополняющих "полюса" единого целого, т.е. механизма обеспечения должного поведения и правопорядка.

Законность представляет собой точное и неуклонное соблюдение и исполнение законов государственными органами, должностными лицами, органами местного самоуправления, гражданами и их объединениями.

Законность является обязательным атрибутом существования и развития любого организованного общества.

Лицензирование как метод контроля
в государственном управлении

Режим законности необходим во всех областях социальной жизни. Однако особую значимость он имеет в системе взаимоотношений субъектов административной власти между собою, а также с гражданами и негосударственными

организациями.

Во-первых, субъекты исполнительной власти представляют многочисленную группу, с ними люди, негосударственные организации, трудовые коллективы контактируют намного чаще, чем с прокуратурой, судами, представительными органами. Количество государственных служащих, связанных с исполнительно-распорядительной деятельностью, во много раз превышает численность всех служащих, занимающихся иной государственной деятельностью.

Во-вторых, субъекты исполнительной власти, применяя нормы права, издают большое число подзаконных нормативных актов и обладают значительными властными полномочиями.

В-третьих, они непосредственно распоряжаются огромными материальными, финансовыми, трудовыми ресурсами.

В-четвертых, органы исполнительной власти (должностные лица) вправе осуществлять внесудебное принуждение, юрисдикционную деятельность, в их непосредственном ведении находится механизм физического принуждения, защиты (армия, милиция, уголовно-исполнительная система и т.п.).

В-пятых, они наделены дискреционными полномочиями свободой усмотрения, которая служит одним из средств выполнения государственными органами возложенных на них задач и полномочий.

Среди общих условий гарантии законности следует выделить *правовые, политические, экономические, организационные*.

К специальным юридическим средствам обеспечения законности относятся **надзор, контроль и принуждение**.

Президентский контроль, парламентский контроль.

Специфика **президентского контроля** определяется конституционным статусом Президента Российской Федерации как главы государства, не принадлежащего ни к одной ветви власти. Президент России в соответствии с Конституцией РФ обладает широким кругом властных полномочий по контролю за исполнительными органами государственной власти.

Он вправе принимать решения об отставке Правительства РФ (ст. 117), отменять его нормативные акты (ст. 115), приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации (ст. 85) и обладает другими полномочиями, предоставленными ему Конституцией РФ. Президентский контроль в сфере управления осуществляется в двух основных формах: **непосредственный контроль Президента РФ и контроль через соответствующие президентские структуры** (Администрация Президента; Главное контрольное управление; полномочные представители Президента РФ в федеральных округах).

Еще одна форма парламентского контроля за правительственными учреждениями - деятельность назначаемого Государственной Думой РФ **Уполномоченного по правам человека**. Он проверяет реализацию конституционных норм о правах и свободах личности. Уполномоченный по правам человека действует в соответствии с федеральным конституционным законом (статья 103 Конституции РФ).

Одной из форм парламентского контроля является **депутатский запрос**.

Депутат, группа депутатов Совета Федерации или Государственной Думы РФ вправе обращаться с запросом к Правительству, Генеральному прокурору, председателю Центрального банка, руководителям федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов самоуправления по кругу вопросов, входящих в компетенцию этих органов.

Запрос вносится на заседании соответствующей палаты в письменной форме. Адресат обязан дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня его получения или в иной, установленной палатой, срок. Запрос, внесенный в письменной форме, и письменный ответ на него оглашаются председательствующим на заседании палаты или доводятся до сведения депутатов данной палаты иным путем.

Принято считать, что в России в соответствии с действующим законодательством применяются следующие виды надзора: **судебный, прокурорский и административный**. Другие виды контроля - таможенный, бюджетный, банковский и иные надзоры являются составной частью трех вышеперечисленных надзоров.

Органы прокуратуры. Впервые в России царь Петр I своим Указом от 12 февраля 1722 года учредил прокуратуру России как "око государево". В сложнейший период формирования централизованного государства был создан орган государственной власти, основным предназначением которого стал надзор за единством понимания законов и выполнением содержащихся в них правовых предписаний. Органы прокуратуры являются обязательным институтом власти со специальным правовым статусом в механизме любого государства.

Построение структуры органов прокуратуры основывается на положениях ст. 129 Конституции РФ и ст. 4 Закона о прокуратуре Российской Федерации, в которых прокуратура характеризуется как единая, централизованная система с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации. **Предметом прокурорского надзора являются:**

соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами.

Прокурор или его заместитель **приносит протест** на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые уполномочены устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом,

выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам **предостережение о недопустимости нарушения закона.**

Прокуроры кроме надзора выполняют и другие виды прокурорской деятельности: участвуют в рассмотрении дел судами в качестве государственных обвинителей; в случаях, предусмотренных законом, осуществляют расследование уголовных дел.

В административном праве под **административным надзором** понимается надведомственный специализированный систематический контроль (или наблюдение) органов исполнительной власти (их структурных подразделений) за соблюдением гражданами и организациями правовых и технико-юридических норм.

Содержание надзорной функции предполагает возможность осуществления: **систематических проверок; мониторинг; лицензионную, регистрационную, уведомительную, регламентарную функцию; оценки соответствия управленческих действий законодательству.**

Под **административным принуждением** понимается *внешнее государственно-правовое психическое или физическое воздействие на сознание и поведение людей в форме ограничений (лишений) личного, организационного или имущественного характера.*

Административное принуждение имеет следующие характерные черты, отличающие его от других видов государственного принуждения:

1. Основанием применения мер административного принуждения, как правило, является административное правонарушение. Для мер специального административного пресечения (физической силы, специальных средств, оружия) - преступление либо иное общественно опасное деяние.

2. Субъект административной власти и правонарушитель не являются членами одного коллектива, принуждаемый непосредственно не подчинен по службе тем, кто применяет к нему меры административного принуждения.

3. Административное принуждение осуществляется органами исполнительной власти и только в некоторых случаях - судьями, в порядке, установленном нормами административного права, содержащимися как в законах, так и подзаконных нормативных актах.

В то же время административно-принудительные меры применяются не всеми без исключения органами исполнительной власти, а лишь теми, которые наделены специальными полномочиями по осуществлению административной власти.

4. Применяется для прекращения противоправных действий, наказания правонарушителей, обеспечения общественного порядка и безопасности.

5. Меры административного принуждения применяются в целях обеспечения соблюдения не всех административно-правовых норм, а только тех, которые формулируют общеобязательные правила поведения, не имеющие ведомственных

границ (например, правила безопасности дорожного движения, обеспечения санитарной безопасности, правила оборота оружия, природоохранные правила и т.п.).

6. Осуществляется в рамках административно-процессуальных норм, т.е. на правовой основе.

7. Способствует профилактике правонарушений, в т.ч. преступлений.

Административно-правовое **принуждение** как метод права состоит в *психическом, материальном или физическом воздействии* на сознание и поведение людей.

Психическое принуждение воздействует на волю, эмоции, разум и психику лица, склоняет к требуемому поведению путем угрозы применения насилия или других мер воздействия, могущих повлечь невыгодные последствия для личности (наиболее яркий пример - предупредительный выстрел сотрудника милиции вверх).

Материальное принуждение воздействует на поведение граждан, должностных и юридических лиц через принадлежащие им денежные средства или имущество (наказание в виде административного штрафа, возмездного изъятия, конфискации, арест товаров или транспортных средств и т.п.).

Физическое принуждение непосредственно (то есть прямо, а не опосредованно) воздействует на личность, ограничивая свободу ее действий (например, задержание лица с применением физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия; применение боевых приемов борьбы).

меры административного принуждения **по целевому назначению** подразделяет на следующие три группы: *административно-предупредительные меры; административно-пресекательные меры; меры административной ответственности.*

Административно-предупредительные меры. Они применяются, как это вытекает из их наименования, с целью предупреждения возможных правонарушений, а также предотвращения иных, посягающих на общественную безопасность, явлений; создания необходимых условий для ликвидации их последствий. Например, они применяются при стихийных бедствиях, несчастных случаях для того, чтобы обеспечить безопасность здоровья и жизни людей, нормальные условия для работы предприятий, учреждений, организаций.

Меры подобного рода, несмотря на ярко выраженный профилактический характер, осуществляются в принудительном порядке.

Выражаются они, как правило, в виде определенных ограничений и запретов. Это достаточно убедительно характеризует их принудительный характер. Их, в свою очередь, можно разделить на следующие две группы: направленные на предупреждение правонарушений; направленные на обеспечение общественной безопасности.

К административно-предупредительным мерам первой группы необходимо отнести следующие:

1. Отказ в выдаче лицензии на приобретение оружия (гражданину, ранее судимому за умышленное преступление или неоднократно привлекавшемуся к административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок или порядок управления).

2. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения

свободы (законодательная база о котором сегодня противоречива).

3. Таможенный досмотр.

4. Привод, регистрацию и официальное предостережение о недопустимости антиобщественного поведения (такая мера ранее применялась в отношении лиц, систематических допускающих нарушения общественного порядка, и лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда (тунеядцев). предостерегаются родители подростков-правонарушителей и некоторые другие лица.

5. Проверку документов (при контроле соблюдения правил паспортно-регистрационной системы; у водителей транспортных средств; в пограничной зоне и т.д.).

6. Запрещение допуска лиц к какой-либо деятельности (например, граждан, имеющих непогашенную или неснятую судимость за преступление, связанное с наркотиками, больных наркоманией, токсикоманией, хроническим алкоголизмом, к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами).

7. Отказ в выдаче лицензии на приобретение оружия (например, гражданам, совершившим повторно в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок или порядок управления, не имеющим постоянного места жительства) и другие.

К административно-предупредительным мерам второй группы относятся:

1. Аннулирование разрешения на хранение и ношение оружия у лиц, страдающих психическими заболеваниями, поставленных на учет органов здравоохранения как наркоманы или хронические алкоголики.

2. Изъятие оружия у таких лиц.

3. Личный досмотр.

4. Спецконтроль пассажиров и судов гражданской авиации.

5. Предрейсовое медицинское освидетельствование водителей транспортных средств (в том числе и пилотов воздушного транспорта).

6. Закрытие государственной границы на участке, сопряженном с территорией, пораженной эпидемией или эпизоотией.

7. Введение карантина (при эпидемиях, т.е. массовом заболевании людей, и эпизоотиях, т.е. массовом заболевании животных).

8. Оцепление (блокирование) участков местности для ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф и т.п.

9. Учет, фотографирование и обязательная государственная дактилоскопическая регистрация (например, иностранных граждан, незаконно находящихся в России) и другие.

Меры административного пресечения используются как средства силового прекращения правонарушений и предотвращения их вредных последствий, но в то же время направлены на создание условий для возможного привлечения виновных лиц к административной либо уголовной ответственности.

По своей непосредственной цели меры административного пресечения отличаются от административных наказаний и административно-предупредительных мер. Главная их цель состоит в прекращении уже начавшегося противоправного деяния, устранении противоправной ситуации, принуждении правонарушителя вести себя правомерно, в рамках установленных государством правил поведения.

Такие меры также разнообразны и применяются различными органами

исполнительной власти. К их числу относятся:

1. **Требования прекратить противоправные действия** (например, милиция вправе требовать от граждан и должностных лиц прекращения правонарушений, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий милиции). Такого рода требования носят юридически обязательный характер, их невыполнение влечет за собой юридические последствия.

2. **Задержание.** Применяется как средство прекращения правонарушения (например, появления в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность), а также для доставления нарушителя в милицию, установления его личности и составления протокола об административном правонарушении. Эта мера, являясь пресекающей, одновременно относится к числу мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

3. **Приостановление либо прекращение деятельности** предприятий, учреждений, организаций. Может быть применено в отношении указанных субъектов, допускающих нарушения тех или иных общеобязательных правил, которые угрожают здоровью и жизни людей (например, правил техники безопасности, противопожарных, санитарных и других правил). Применение данной меры может проявляться в виде приостановления либо аннулирования лицензии на тот или иной вид деятельности. Например, приостановление действия лицензии на право ведения фармацевтической деятельности осуществляется лицензирующим органом (органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по лицензированию фармацевтической деятельности) в случае привлечения лицензиата в судебном порядке к административной ответственности "на срок до девяноста суток за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)"

4. **Временное отстранение от работы.** Используется как средство административного пресечения в отношении лиц, состояние здоровья которых угрожает окружающим (например, инфекционных больных), а также в отношении определенной категории лиц (например, водителей транспортных средств), находящихся в состоянии опьянения.

5. **Ликвидация результатов неправомерных действий.** Является средством восстановления положения, существовавшего до таких действий. Примером может служить снос самовольно возведенного строения.

6. **Принудительные госпитализация и лечение.** В настоящее время может применяться решением суда в отношении лиц, совершивших правонарушение и больных определенными видами заразных заболеваний (венерических, СПИДом) или психически больных граждан.

7. **Депортация** - принудительная высылка иностранного гражданина (или лица без гражданства - на государственной границе) из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в России. Осуществляется решением суда или должностным лицом на Государственной границе РФ.

Применение мер административного принуждения во всех его проявлениях

усиливается в условиях действия чрезвычайных правовых режимов (правовой режим чрезвычайной ситуации или правовой режим контртеррористической операции) или особых правовых режимов (**чрезвычайного и военного положений, а также правового режима военного времени**).

Административные правонарушения

Понятие и основные черты административной ответственности.

Чтобы нормы права могли быть реализованы, необходимо их подкрепить угрозой применения государственного принуждения. Административно-правовые нормы в этом смысле не являются исключением. Ключевое значение в системе мер административного принуждения принадлежит мерам **административной ответственности**. Однако административное принуждение не сводится к мерам административной ответственности. Выделяют также **административно-предупредительные меры**. Основной их целью является предупреждение возможных правонарушений, которые носят принудительно-профилактический характер (проверка, досмотр вещей, личный досмотр, проверка документов, введение карантина и др.). Кроме того, выделяют **административно-пресекательные меры**, которые направлены на прекращение противоправных деяний, предотвращение их последствий (требование прекратить противоправное поведение, применение физической силы, специальных средств, оружия, административное задержание и др.).

Административная ответственность — вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение.

Административная ответственность *устанавливается законом и подзаконными актами*. Некоторые общие положения содержит Конституция РФ. Важнейшим актом, устанавливающим административную ответственность и регулирующим порядок ее применения, является **Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП)**, состоящий из *Общей, Особенной частей и Процессуальной части*.

В *Общей части* закрепляется сам институт административной ответственности, административные взыскания и общие правила их назначения.

В *Особенной части* предусмотрен перечень составов административных правонарушений, за которые устанавливается определенное административное взыскание. Сразу необходимо отметить, что этот перечень является открытым: дело в том, что правом принимать решения, предусматривающие административную ответственность, обладают, кроме федеральных органов государственной власти, также представительные и исполнительные органы власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции (например, по вопросам борьбы со стихийными бедствиями и эпидемиями).

В *Процессуальной части* фиксируются органы и порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, а также исполнение административных

санкций (эти вопросы излагаются в части третьей настоящего учебника «Процессуальное право»).

Понятие административного правонарушения. Основанием административной ответственности признаются административные правонарушения.

Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие или бездействие физических или юридических лиц, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Укажем основные признаки административного правонарушения.

1. *Административное правонарушение — это прежде всего деяние, имеющее выражение вовне в виде действия (активное поведение) или бездействия (пассивное поведение).* Мысли, убеждения, психические процессы не составляют правонарушения.

Кроме того, у лиц должен быть хоть какой-то выбор между антисоциальным и правомерным поведением, иначе говорить о наличии деяния нельзя. Не образует деяния также и неконтролируемое телодвижение.

2. *Административное правонарушение — это антисоциальное деяние.* В науке существует спор по поводу природы административных правонарушений: являются ли они общественно вредными или общественно опасными. По существу, административный проступок есть общественно опасное деяние, которое отличается от преступления лишь характером и степенью общественной опасности, о чем свидетельствует постоянный обмен составами между административным и уголовным правом в форме криминализации и декриминализации деяний. Об этом же свидетельствует привлечение к уголовной ответственности за некоторые повторные деяния, за которые ранее применялась административная ответственность.

Антисоциальность административных проступков проявляется в том, что они наносят вред общественным отношениям. Характер и степень антисоциальности деяний определяются объектом посягательства, качественным содержанием и величиной ущерба, особенностями способа посягательства, формой и степенью вины, местом, временем совершения правонарушения и др. Личность правонарушителя не влияет на степень общественной опасности правонарушения, однако является основанием для индивидуальности наказания.

По признаку отсутствия признака антисоциальности деяние, совершенное в состоянии крайней необходимости, не считается правонарушением.

Крайней необходимостью признается действие', совершенное для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности или другим лицам, а также интересам общества и государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами. Здесь важно лишь, чтобы причиненный вред был менее значительным, чем вред предотвращенный. Например, водитель в случае затора на дороге выезжает на встречную полосу, чтобы скорее доставить тяжелобольного.

Данное деяние является общественно полезным, а потому не относится к разряду административных правонарушений.

3. *Административное правонарушение* — это **противоправное** деяние. Это означает, что данное деяние нарушает нормы права, причем не только административного, но и любой другой отрасли, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. Еще раз следует подчеркнуть, что КоАП (в отличие от УК) не содержит исчерпывающего перечня административно-противоправных деяний.

4. *Административное правонарушение* — это **виновное (умышленное или неосторожное) деяние**.

Состав административного правонарушения. Признаки административного правонарушения нужно отличать от состава правонарушения. Только при наличии состава правонарушения может быть положительно решен вопрос о привлечении лица к административной ответственности. Случаются ситуации, например безбилетный проезд в общественном транспорте двенадцатилетним мальчиком, когда деяние удовлетворяет всем признакам административного правонарушения, однако отсутствует состав правонарушения (в данном случае отсутствует субъект). Поэтому перед тем, как привлекать лицо к административной ответственности, необходимо убедиться в наличии всех элементов состава административного правонарушения {рис. 4,8).

Состав административного правонарушения — это совокупность закрепленных нормативно-правовыми актами признаков (элементов), наличие которых может повлечь применение мер административной ответственности.

1. Объект административного правонарушения — это общественные отношения, урегулированные нормами права и охраняемые мерами административной ответственности, на которые посягает административный проступок. Причинение ущерба общественным отношениям возможно путем:

причинения вреда субъекту общественных отношений (например, доведение несовершеннолетних до состояния опьянения);

воздействия на вещь, по поводу которой возникло общественное отношение (уничтожение полезной для леса фауны);

устранения себя из общественного отношения, что влечет неисполнение обязанностей (нарушение сроков подачи налоговой декларации).

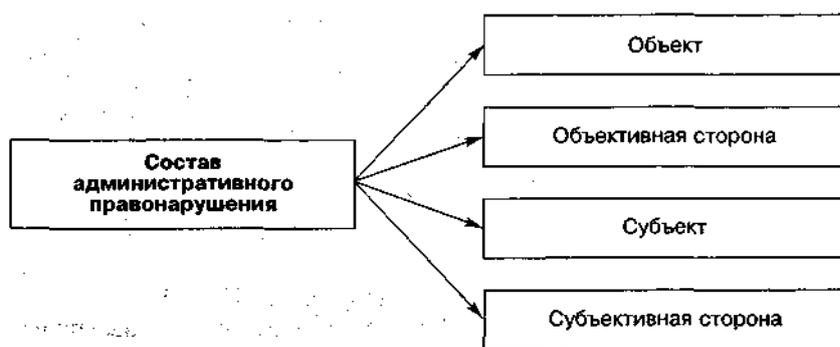


Рис. 4 8 Состав административного правонарушения

2.

Объективная сторона административного правонарушения — это действие ли бездействие, которое запрещено нормами административного или иных отраслей права и за которое установлена административная ответственность.

Действие предполагает активное поведение, в основе которого лежит сознательное телодвижение. Рефлекторные движения свидетельствуют об отсутствии состава административного правонарушения. *Бездействие* — это пассивное поведение, в основе которого лежит неисполнение какой-либо обязанности, вытекающей из закона, из других нормативно-правовых актов. Необходимо отметить, что в КоАП предусмотрено много правонарушений, основанных на неисполнении обязательных правил.

В некоторых случаях необходимо наступление *общественно вредных последствий*. О присутствии объективной стороны здесь можно говорить лишь при наличии *причинно-следственной связи* между деянием и последствиями.

Иногда законодательство связывает наступление административной ответственности с такими признаками, как неоднократность, повторность.

Неоднократность — это совершение однородного деяния несколько раз. Важно понимать, что неоднократные деяния в данном случае составляют не несколько, а одно административное правонарушение. В том случае, если совершается несколько однородных деяний, каждое из которых в отдельности образует состав административного проступка, принято говорить о повторноеTM.

Повторность — это совершение одним и тем же лицом в течение года однородного правонарушения, за которое оно уже подвергалось административному взысканию.

3.

Субъект административного правонарушения. Меры административной ответственности могут быть применены как к гражданам РФ, так и к иностранным гражданам и лицам без гражданства. *Возраст административной ответственности установлен в 16 лет.*

Не подлежит административной ответственности лицо, которое во время совершения противоправного действия либо бездействия находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий или руководить ими вследствие хронического или временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики

В законодательстве установлены следующие *ограничения административной ответственности*:

а)

прежде всего это ограничения, касающиеся административного ареста: он не может быть применен к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, к лицам, не достигшим 18 лет, к инвалидам I и II групп. Кроме того, к лицам, для которых охота или рыболовство является основным

источником существования, не могут применяться возмездное изъятие и конфискация огнестрельного оружия, боевых припасов и других орудий, а также лишение права охоты.

За редким исключением не может применяться к лицам, которые пользуются транспортным средством в связи с инвалидностью, такая санкция, как лишение права управления транспортным средством;

б)

военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные несут ответственность за административные правонарушения по дисциплинарным уставам. К указанным лицам не могут быть применены такие санкции, как административный арест, а к военнослужащим, кроме того, и штраф;

в)

ограничения административной ответственности в виде ареста устанавливаются для судей, прокуроров, депутатов представительных органов власти и др.

г)

административная ответственность не может применяться к иностранным гражданам, обладающим дипломатическим иммунитетом.

4. **Субъективная сторона административного правонарушения** показывает психическое отношение к деянию и последствиям. К административной ответственности применимо классическое определение форм вины {рис. 4.9). Хотя в КоАП умысел и неосторожность не дифференцируются, на практике при назначении административного наказания это учитывается.

Деяние считается совершенным с **п р я м ы м у м ы с л о м**, если лицо сознавало антисоциальность своего действия или бездействия, предвидело его общественно опасные последствия и желало их наступления (например, принуждение к отказу от забастовки).

Налицо наличие **косвенного умысла**, когда лицо сознавало антисоциальный характер своего деяния, предвидело его общественно опасные последствия, но, хотя и не желало, созна-

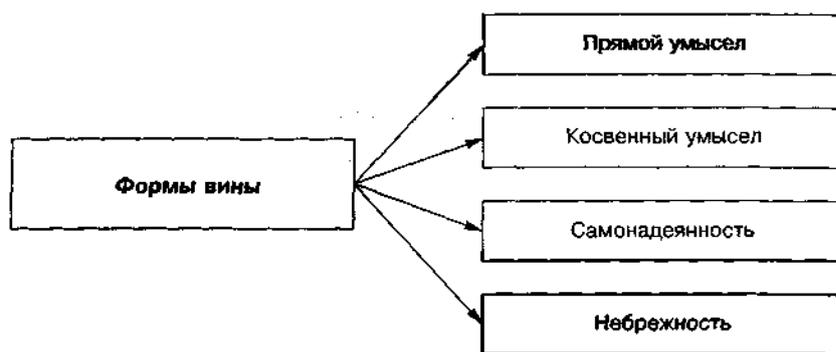


Рис. 4.9. Формы вины

тельно допускало их наступление (например, безбилетный проезд).

Неосторожность в форме **самонадеянности** (или легкомыслие) присутствует в том случае, когда лицо предвидело возможность наступления последствий своего общественно опасного деяния, но легкомысленно рассчитывало их предотвратить (например, завершение проезда перекрестка на красный сигнал светофора).

В том же случае, когда лицо не предвидело возможность наступления таких последствий, но могло и должно было их предвидеть, принято говорить о неосторожности в форме **небрежности** (например, торговля с рук в неустановленных местах).

Если же лицо не могло или не должно было предвидеть наступление последствий, речь идет об отсутствии вины, а следовательно, административного правонарушения.

Виды административных правонарушений. Достаточно большое количество составов административных правонарушений содержит Особенная часть КоАП, однако, как уже было сказано, перечень этот далеко не исчерпывающий, так как, во-первых, значительное число составов административных проступков предусмотрено в специальных нормативных актах, а во-вторых, органы представительной и исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных образований обладают правом нормотворчества в этой сфере.

Административные правонарушения можно разделить на четыре группы



Рис. 4.10. Виды административных правонарушений

Административные правонарушения против личности
1) против избирательных прав (например, вмешательство в работу избирательной комиссии)
2) против вероисповедания (например, оскорбление религиозных чувств граждан)
3) против трудовых прав (например, увольнение работников в связи с объявлением забастовки)
4) против социальных прав (например, отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты)
5) против прав несовершеннолетних (например, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей)
6) против здоровья (например, потребление наркотических средств)
7) против нравственности (например, занятие проституцией)
8) против собственности (например, мелкое хищение)

Рис. 4.11. В и д ы административных правонарушений против личности

Глава 4.
Административное
право

Административные правонарушения против общественной жизни
1) экологические (например, незаконная порубка деревьев)
2) в области промышленности (например, нарушение требований промышленной безопасности)
3) в области строительства (например, строительство зданий и сооружений без разрешения)
4) в области энергетики (например, повреждение электрических сетей)
5) в сельском хозяйстве (например, нарушение правил борьбы с растениями-сорняками)
6) на транспорте (например, безбилетный проезд)
7) в области дорожного движения (например, превышение скорости)
8) в области связи и информации (например, повреждение телефонов-автоматов)
9) в области рынка ценных бумаг (например, нарушение правил ведения реестра)
10) против общественного порядка (например, мелкое хулиганство)
11) против общественной безопасности (например, стрельба из оружия в населенных пунктах)

Рис. 4.12. Виды административных правонарушений против общественной жизни

Административные правонарушения против государства
1) против государственной собственности (например, нарушение правил пользования объектов культурного наследия)
2) в области предпринимательской деятельности (например, занятие предпринимательством без государственной регистрации)
3) в области финансов (например, нарушение порядка ведения кассовых операций)
4) налоговые (например, нарушение сроков подачи налоговой декларации)
5) таможенные (например, незаконное перемещение товаров)
6) против государственной власти (например, неиспользование распоряжения судьи)
7) в области защиты государственной границы (например, нарушение правил пересечения Государственной границы РФ)
8) против порядка управления (например, проживание без регистрации)
9) в области воинского учета (например, неявка военнообязанного по вызову военного комиссариата)

Рис. 4.13. Виды административных правонарушений против государства

Административные взыскания

Административное взыскание — это мера государственного принуждения (мера ответственности), применяемая от имени государства по решению уполномоченных органов к лицу, совершившему административное правонарушение.

Применение административного взыскания преследует следующие цели:

воспитание лица, совершившего административное правонарушение;

предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем (специальная превенция);

предупреждение совершения новых правонарушений другими лицами (общая превенция).

Административное взыскание не может иметь своей целью:

унижение человеческого достоинства физического лица;

причинение ему физических страданий;

нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Административное право пытается воздействовать на правонарушителя разными методами. Прежде всего используется метод *морального воздействия*, затем — *материального*. Кроме того, в наиболее серьезных случаях правонарушитель может быть *лишен отдельных прав*. Достаточно часто административное взыскание сочетает в себе эти методы.

За совершение административных правонарушений могут применяться следующие **административные взыскания**:

- предупреждение;
- штраф;
- конфискация предмета или орудия административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права управления транспортным средством, права охоты);
- дисквалификация;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства.
- административное приостановление деятельности.
- обязательные работы;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Перечень административных взысканий составлен по принципу перечисления от менее тяжкого к более тяжкому. Все указанные взыскания могут применяться в качестве основных, а такие, как возмездное изъятие, конфискация предметов, административное

выдворение, кроме того, и в качестве дополнительных административных взысканий.

Законами Российской Федерации могут быть установлены и другие виды административных взысканий.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей/

Предупреждение является административным взысканием, оказывающим в основном моральное воздействие. Кроме того, возможна иная смысловая нагрузка предупреждения: иногда государственные органы в предупреждении разъясняют противоправный характер действий нарушителя, который для него неочевиден. Данный вид административных взысканий применяется за совершение *незначительных* административных правонарушений и может налагаться только путем издания *письменного постановления*. Устные предупреждения, которые должностные лица делают гражданам, хотя и оказывают определенное моральное воздействие, не могут рассматриваться как административное взыскание. Юридическое значение предупреждения в основном заключается в том, что оно является основанием для последующего применения административного взыскания по признаку повторное.

Штраф — это денежное взыскание в пользу государства, налагаемое в качестве взыскания за административное правонарушение. Данная мера ответственности наиболее распространена в административном праве, так как она, с одной стороны, отличается оперативностью исполнения, а с другой — воздействует на материальные интересы нарушителя, что чаще всего не является безразличным для него. Административный штраф выражается в величине, *кратной минимальному размеру месячной оплаты труда*, а также в величине, *кратной стоимости похищенного, утраченного, поврежденного имущества, либо размеру незаконного дохода*, полученного в результате административного правонарушения (например, сумме неуплаченных налогов).

Штраф устанавливается *в пределах до 5 000 р.* на граждан, на должностных лиц — *до 50 000р.* а на юридических лиц — *1 млн. руб* Штраф, исчисляемый в зависимости от *стоимости похищенного, утраченного, поврежденного имущества либо размера незаконного дохода*, полученного в результате административного правонарушения, не может превышать трехкратный их размер.

Минимальная сумма штрафа- **100руб.** При нарушении ПДД – 500 руб.

Административный штраф **не может применяться** к сержантам, старшинам, солдатам и матросам, проходящим военную службу по призыву.

Конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в принудительном безвозмездном обращении этого предмета в собственность государства. Конфискован может быть лишь предмет, находящийся в личной

собственности нарушителя. Однако, иногда допускаются исключения из этого правила, например, в случае конфискации предметов контрабанды. Законодательством предусмотрен перечень предметов, не подлежащих конфискации.

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Конфискация назначается судьей.

Лишение специального права, предоставленного данному гражданину специальным индивидуальным правовым актом, в случае *грубого* и *систематического* нарушения порядка его использования. Речь идет о праве управления транспортными средствами и о праве охоты. Очень близко к лишению специального права стоит такая мера ответственности, как аннулирование или приостановление лицензии. Однако в этом случае срок не указывается. По общему же правилу лицо может быть лишено специального права на срок от *одного месяца до трех лет*.

Не могут быть лишены права охоты лица, для которых охота является основным источником существования. Кроме того, не могут быть лишены водительских прав лица, которые пользуются транспортным средством в связи с инвалидностью, за исключением случаев наиболее грубых нарушений.

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в сфере проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность.

Дисквалификация устанавливается на срок от *шести месяцев до трех лет*.

Административный арест может применяться только в исключительных случаях и только по решению суда. Такой вид административного взыскания целесообразен только в тех случаях, когда исчерпаны все другие возможности воздействия на нарушителя. Срок административного ареста не может превышать **15 суток**, однако за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения этот

предел увеличивается до **30 суток**.

Административный арест назначается судьей.

Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, к лицам, не достигшим 18 лет, к инвалидам I и II групп, к военнослужащим.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства введено не так давно, в 1995 г., хотя фактически использовалось и ранее. Законодательство предусматривает два способа административного выдворения:

- самостоятельный выезд выдворяемых из Российской Федерации под контролем соответствующих органов;
- принудительное перемещение указанных лиц через Государственную границу РФ за пределы Российской Федерации.

Законодательство отдает предпочтение второму способу выдворения, так как первый может применяться только в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Административное приостановление деятельности. Временное прекращение деятельности лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования ЮЛ, ЮЛ, их филиалов.

В случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, наступления аварии, катастрофы, причинения существенного вреда состоянию окружающей среды,

либо совершения правонарушения в области оборота наркотических средств, в области легализации доходов, полученных преступным путем, в области привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности.

Назначается *только судьей*. На срок до **90 суток**.

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей.

Обязательные работы устанавливаются на срок **от двадцати до двухсот часов** и отбываются не более четырех часов в день. Максимальное время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день

Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения назначается судьей.

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения устанавливается на срок от шести месяцев до семи лет.

Наложение административного взыскания. Здесь существуют следующие правила.

Во-первых, административное взыскание может быть наложено *только на лицо; которое совершило административное правонарушение*. Другими словами, только тогда лицо может быть привлечено к административной ответственности, когда в его действиях установлен состав проступка.

Во-вторых, при наложении административного взыскания *должен соблюдаться принцип законности*. Это означает, что взыскание за административное правонарушение налагается *в пределах, установленных нормативным актом*, предусматривающим ответственность за совершенное правонарушение. В принципе орган, привлекающий нарушителя к административной ответственности, не может налагать взыскание ниже низшего предела, установленного статьей, предусматривающей ответственность. Однако в тех случаях, когда совершенное правонарушение малозначительно, а лицо, его допустившее, не является закоренелым правонарушителем и активно проявляет раскаяние, орган (должностное лицо), уполномоченный решать дело, может освободить нарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, которое, как известно, не является административным взысканием и не влечет за собой никаких правовых последствий. Кроме того, требование принципа законности означает, что *принять решение о наложении административного взыскания может только орган, полномочный* в соответствии с законом разбирать дело об административном правонарушении. При этом *должны соблюдаться все правила производства по делам об административных правонарушениях*.

В-третьих, при привлечении лица к административной ответственности должен соблюдаться *принцип индивидуализации взыскания*. Это означает, что лицо, полномочное наложить административное взыскание, обязано *учитывать характер допущенного правонарушения, его последствия, личность правонарушителя, форму и степень его вины, его имущественное, семейное положение* и другие обстоятельства дела и определить такое взыскание, которое наилучшим образом будет соответствовать цели воспитания и исправления правонарушителя. Замечено, что излишне мягкое наказание стимулирует повторение допущенных правонарушений, возникновение ощущения безнака-

занности, а излишне суровое — чувство несправедливости и произвола административных органов, что в конечном счете также провоцирует новые правонарушения. В правовом преломлении принцип индивидуализации ответственности проявляется в перечне обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность за административное правонарушение, а также в возможности освобождения от административной ответственности.

Обстоятельствами, смягчающими ответственность за административное правонарушение, признаются:

- раскаяние виновного;
- добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении
- предотвращение виновным вредных последствий правонарушения;
- совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- несовершеннолетний возраст;
- совершение правонарушений беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Этот перечень является открытым: законодательством и правоприменителями могут быть признаны смягчающими и другие обстоятельства.

Перечень **обстоятельств, отягчающих ответственность**, является закрытым и может быть изменен только законом Российской Федерации. Обстоятельствами, отягчающими ответственность за административные правонарушения, признаются:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных лиц прекратить его;
- повторное в течение года совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию;
- вовлечение несовершеннолетнего в правонарушение;
- совершение правонарушения группой лиц;
- совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение правонарушения в состоянии опьянения. Однако, если административный проступок не был обусловлен таким состоянием, правоприменитель с учетом конкретных обстоятельств может не признать данное обстоятельство отягчающим.

Освобождение от административной ответственности. Лицо может быть освобождено от административной ответственности по основанию *малозначительности*, о чем было сказано выше.

При совершении лицом двух и более административных правонарушений по общему правилу административное взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности. Однако если дела об этих правонарушениях одновременно рассматриваются одним и тем же органом, то взыскание налагается в пределах санкции, установленной за более серьезное нарушение, допущенное этим лицом.

Обстоятельством, препятствующим привлечению виновного к

ответственности, может быть *истечение сроков наложения - административного взыскания*. По общему правилу административное взыскание может быть наложено **не позднее двух месяцев** со дня совершения правонарушения.

Лицо, подвергнутое административному взысканию, которое в течение года со дня окончания исполнения взыскания не совершило нового административного правонарушения, считается не подвергавшимся административному взысканию.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО

Понятие и содержание административного процесса

Исполнительная власть может реализовываться только в каких-либо действиях, в совокупности составляющих деятельность по государственному управлению. Законодателя не может интересовать лишь вопрос о том, что могут делать исполнительные органы. Весьма немаловажно и то, как они это делают.

Административный процесс — это порядок осуществления государственно-управленческой деятельности, совокупность последовательных действий, совершаемых с целью реализации норм административного права.

административным процессом в узком, специальном смысле является **деятельность государственных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях.**

Производство по делам об административных правонарушениях и его стадии

Совокупность последовательных действий, совершаемых государственными органами с целью реализации норм об административной ответственности, обеспечения своевременного и всестороннего выяснения обстоятельств каждого дела и разрешение его в точном соответствии с законом, объединяется под названием производства по делам об административных правонарушениях.

Порядок производства по делам об административных правонарушениях определяется прежде всего **Кодексом об административных правонарушениях, законодательными актами РФ, субъектов РФ, подзаконными актами**, изданными в развитие Кодекса.

Производство по делу об административном правонарушении не может начаться, а начатое — подлежит прекращению, если будут установлены **обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении**: отсутствие события и состава административного правонарушения; отсутствие субъекта административного правонарушения

(нарушитель не достиг 16 лет или невменяем); совершение деяния в состоянии крайней необходимости, издание акта амнистии; отмена акта, устанавливающего административную ответственность; истечение сроков наложения административного взыскания; смерть нарушителя и др.

КоАП дифференцирует процесс привлечения к административной ответственности. Выделение стадий производства происходит и на теоретическом уровне. Наиболее приемлемой представляется следующая структура производства:

- стадия возбуждения дела об административном правонарушении и административного расследования;
- стадия рассмотрения дела;
- стадия вынесения решения по делу;
- стадия исполнения решения;
- обжалование и опротестование решения.
-

Участниками производства по делам об административных правонарушениях являются (глава 25 КоАП РФ):

1) лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

2) потерпевший - физическое лицо или юридическое лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред;

3) законные представители физического лица;

4) законные представители юридического лица;

5) защитник (для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении) и **представитель** (для оказания юридической помощи потерпевшему);

6) свидетель - лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению;

7) понятой - любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо (их общее количество - не более 2-х);

8) специалист - любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств;

9) эксперт - любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения;

10) переводчик - любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо (назначается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении), владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении;

11) прокурор, который в пределах своих полномочий вправе: возбуждать

производство по делу об административном правонарушении; участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела; приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

Возбуждение дела об административном правонарушении

Поводами к возбуждению являются:

- 1) обнаружение события административного правонарушения (например, превышение скорости);
- 2) поступившие из государственных органов материалы, указывающие на наличие такого события;
- 3) сообщения, заявления физических и юридических лиц и др.

Составление протокола. Правоотношение по поводу привлечения правонарушителя к административной ответственности возникает на основе сложного юридического факта: обнаружения административного правонарушения и составления протокола об административном правонарушении. Если обнаружение проступка в основном регулируется ведомственными актами (например, уставом патрульной службы и т. д.) и имеет слабое отношение к производству по делу об административном правонарушении, то протокол об административном правонарушении — это та процессуальная форма, в которой происходит возбуждение дела.

Протокол об административном правонарушении составляется уполномоченным на то должностным лицом контрольно-надзорного органа, работником милиции и др.

Если дело возбуждается не по инициативе должностного лица, то оно, в случае если составление протокола об административных проступках этой категории входит в его компетенцию, не может отказаться от его составления. Если же это не входит в его компетенцию, оно обязано, давая мотивированный отказ, разъяснить заявителю порядок возбуждения дела.

Составление протокола не всегда обязательно. Так, если за административное правонарушение установлена ответственность в виде предупреждения или минимального штрафа (до одного минимального размера месячной оплаты труда) и нарушитель не оспаривает допущенное правонарушение и налагаемое на него взыскание, то протокол не составляется. Протокол не составляется и в других случаях, когда в соответствии с законодательством штраф налагается и взымается, а предупреждение оформляется на месте совершения правонарушения.

Протокол об административном правонарушении должен содержать определенный перечень сведений: дата и место его составления; должность, фамилия, имя, отчество лица, составляющего протокол; сведения о личности нарушителя, место, время совершения и существо административного правонарушения; нормативный акт, предусматривающий ответственность за

данное правонарушение; фамилии, адреса свидетелей, если они имеются, объяснения нарушителя, необходимые для разрешения дела. Кроме того, в нем должны фиксироваться доказательства, на основании которых устанавливается наличие или отсутствие правонарушения, виновность лица, иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и правонарушителем. Лицо, совершившее правонарушение, может отказаться подписать протокол, в котором в этом случае об этом делается запись, а также вносятся объяснения и замечания по содержанию протокола, мотивы отказа от его подписания, если нарушитель таковые представит.

При составлении протокола нарушителю разъясняются его права и обязанности. Протокол направляется органу (дополнительному лицу), уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении.

В некоторых случаях протокол об административном правонарушении составляется не на месте правонарушения, а, например, в отделении милиции, помещении военизированной охраны в течение двух суток. Это имеет место:

- при невозможности составить протокол на месте правонарушения, если составление протокола является обязательным;
- если у нарушителя нет документов и нет свидетелей, которые могут сообщить необходимые данные о нем;
- если у нарушителя отсутствуют необходимые документы на транспортное средство;
- в других случаях.

Доставление правонарушителя в административный орган должно быть произведено в возможно короткий срок.

Процессуальные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. В некоторых случаях представляется весьма затруднительным рассмотрение дела об административном правонарушении без применения определенных мер, главной задачей которых является обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дела. К таким мерам относятся доставка, административное задержание лица, личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств, осмотр помещений, изъятие вещей и документов, арест товаров, транспортных средств и др.

Законодательство устанавливает исчерпывающий перечень поводов к применению мер обеспечения производства по делу. Такие меры могут применяться только в целях:

- пресечения административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры воздействия. Это основание дает право некоторым ученым причислять меры обеспечения производства к административно-пресекательным мерам, однако при этом упускается из вида другая сторона природы этих мер — обеспечение производства по делу;
- установления личности правонарушителя. Такая потребность может возникнуть в том случае, если у лица, совершившего административный проступок, не окажется при себе документов, удостоверяющих личность, и нет свидетелей, которые могут сообщить необходимые данные о нем. Так как

должностное лицо оценивает доказательства (в данном случае — показания свидетелей) по собственному внутреннему убеждению, наличие свидетелей не всегда оберегает правонарушителя от административного задержания и других мер. Поэтому существует негласное правило, согласно которому находиться на улице можно и без документов, но нельзя без них нарушать нормы права;

- составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте, если составление протокола является обязательным;

- обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях. В общем, можно только сожалеть о том, что в законодательстве нет четких формулировок в качестве оснований для применения мер обеспечения производства по делу. Рассмотрим наиболее распространенные из них.

1. Доставка, то есть принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

2. Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица (как правило, на срок не более 3-х часов), может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

3. Протокол об административном задержании

Административное задержание обязательно должно оформляться протоколом об административном задержании, составление которого производится прежде всего *в интересах нарушителя*, так как протокол является своеобразной гарантией законности задержания. Поэтому задержанный в любом случае должен требовать составления протокола об административном задержании. В протоколе обязательно должны указываться *следующие сведения*: дата и место его составления, должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол; сведения о личности задержанного; время и мотивы задержания. Особое внимание следует обратить на *указание времени задержания*, так как именно с этого момента исчисляется срок задержания.

Протокол подписывается лицом, его составившим, и задержанным.

По просьбе лица, задержанного за совершение административного правонарушения, о месте его нахождения в кратчайшие сроки *уведомляются его родственники, администрация по месту работы или учебы, а также защитник*. О задержании несовершеннолетнего уведомление его *родителей или законных представителей* обязательно.

4. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного

правонарушения.

Личный досмотр может производиться должностными лицами органов внутренних дел, военизированной охраны, налоговой полиции, таможенных учреждений и пограничных войск. Личный досмотр может производиться *лицом одного пола с досматриваемым и в присутствии двух понятых того же пола*, что наши органы внутренних дел в последнее время часто не соблюдают.

Досмотр вещей и транспорта может производиться с целью обнаружения орудий и предметов совершения административного правонарушения. Как правило, их досмотр должен производиться *в присутствии собственника или владельца*, но в случаях, не терпящих отлагательства (а не во всех, когда отсутствует владелец), указанные вещи могут быть подвергнуты досмотру с участием двух понятых в отсутствие владельца.

О личном досмотре и досмотре вещей делается *запись в протоколе* об административном правонарушении или об административном задержании либо составляется отдельный протокол.

5. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.

6. Досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

7. Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, **и документов**, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотра транспортного средства.

Могут быть изъяты только такие вещи и документы, *которые непосредственно явились орудием или непосредственным объектом правонарушения* и были обнаружены при задержании, личном досмотре, досмотре вещей. Изъятые' вещи и документы *хранятся до рассмотрения дела* используются в качестве доказательств по делу. После этого они либо *возвращаются владельцу*, либо *конфискуются*, либо *уничтожаются*. Изъятие вещей и документов либо *оформляется отдельным протоколом*, либо об этом делается запись в протоколах об административном задержании, досмотре вещей, правонарушении.

Особым случаем изъятия документов является изъятие водительского удостоверения, которое допустимо лишь тогда, когда за совершенное правонарушение грозит санкция в виде лишения права управления транспортным средством. Поэтому в данном случае эта мера — способ обеспечения исполнения решения о наложении административного взыскания.

При нарушении прав лиц, подвергнутых административному задержанию, личному досмотру, досмотру вещей и изъятию вещей и

документов, эти лица могут *обжаловать неправомерные действия должностных лиц в вышестоящий орган или прокурору*. Прокурор, например, своим постановлением освобождает лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию несудебными органами.

8. Оценка стоимости изъятых вещей и других ценностей осуществляется в тех случаях, если: нормой об ответственности за административное правонарушение предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа, исчисляемого в величине, кратной стоимости изъятых вещей; изъятые вещи подвергаются быстрой порче и направляются на реализацию или уничтожение; изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция подлежат направлению на переработку или уничтожению.

9. Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения применяются к лицу, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также в отношении лиц, совершивших административные правонарушения. Эти лица подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения. Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и находится в состоянии опьянения, подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Существует два способа освидетельствования: с помощью индикаторных трубок «контроль трезвости» и в стационарном медицинском учреждении.

1. *Освидетельствование с помощью индикаторных трубок* производится в присутствии двух свидетелей. Трубка вскрывается непосредственно перед применением в присутствии обследуемого лица и свидетелей, при этом необходимо убедиться в том, что срок годности трубки еще не истек. Работник, проводящий освидетельствование, предлагает продуть трубку. Наполнитель трубки под действием паров алкоголя должен изменить окраску с желтой на зеленую в течение одной-двух минут.

2. *Освидетельствование с помощью индикаторной трубки*, а во-вторых, в случае обследования водителей — участников дорожно-транспортных происшествий, в результате которых *причинен существенный материальный ущерб или имеются пострадавшие*. Проводить обследование в медицинских учреждениях могут только лица с высшим медицинским образованием в специализированных кабинетах, наркологических диспансерах, других учреждениях. Врач должен специализироваться в области психиатрии, наркологии, невропатологии или быть специально подготовленным для проведения освидетельствования. При несогласии лица с результатами медицинского освидетельствования производится повторное освидетельствование другим врачом или медицинской комиссией.

10. **Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации** осуществляются при нарушениях правил эксплуатации

Освидетел

транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида. Транспортное средство задерживается до устранения причины задержания. При нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством, предусмотренных статьями 9.3, 12.1 (за исключением управления транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке), статьей 12.4, частями 2 - 6 статьи 12.5, запрещается эксплуатация транспортного средства, при этом государственные регистрационные знаки подлежат снятию до устранения причины запрещения эксплуатации транспортного средства.

11. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия.

12. Привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля осуществляется органом внутренних дел (милицией) на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.

• **13. Временный запрет деятельности** (на срок не более 5 суток) заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности. Он может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии.

Рассмотрение дела об административном правонарушении

Участники административного процесса. На этой стадии производства по делу об административном правонарушении ключевую роль играют **органы, уполномоченные** рассматривать дела об административных правонарушениях.

1. Районные (городские) суды (суды первого звена) рассматривают административные дела и налагают административные взыскания *в самых*

серьезных случаях. Только суды могут налагать такую санкцию, как административный арест. Кроме того, суды являются последней инстанцией при обжаловании и опротестовании постановлений о наложении административного взыскания.

2. Административные комиссии при главах администрации районов, городов, районов в городах, поселков и др. рассматривают *все дела* об административных правонарушениях, за исключением тех, которые отнесены к компетенции других органов. Административные комиссии образуются соответствующим представительным органом в составе председателя, ответственного секретаря и членов комиссии. Решения административной комиссии принимаются коллегиально при наличии *не менее половины членов ее состава.*

3. Комиссии по делам несовершеннолетних образуются соответствующим представительным органом и рассматривают *все дела об административных правонарушениях несовершеннолетних,* кроме случаев злостного неповиновения законному распоряжению или требованию работника милиции. Кроме того, комиссии по делам несовершеннолетних рассматривают дела в отношении родителей несовершеннолетних.

4. Органам внутренних дел подведомственно большое количество дел об административных правонарушениях. Административные взыскания могут налагать начальники (заместители начальника) отделений милиции, начальники (их заместители) ОВД на транспорте, начальники (их заместители) ГИБДД, командиры дорожно-патрульной службы, другие работники ГИБДД, участковые инспекторы в соответствии со своей компетенцией.

5. Другие органы государственных инспекций и другие органы:

- органы железнодорожного, морского, речного, воздушного, пассажирского городского транспорта;
- органы государственного пожарного надзора;
- таможенные органы;
- органы рыбоохраны, местного хозяйства;
- пограничные войска РФ;
- другие органы.

Кроме органов государственного управления в стадии рассмотрения дела участвуют **другие лица.** Законодательство регламентирует права и обязанности каждой из сторон, каждого участника производства, однако основное внимание уделяется правам и обязанностям нарушителя, что сделано для того, чтобы гарантировать его от произвола административных органов.

Прежде всего, не существует дела об административном правонарушении без нарушителя. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, обладает широким перечнем прав, которые ему должны разъяснить при составлении протокола об административном правонарушении. Он вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, пользоваться при рассмотрении дела услугами адвоката, обжаловать постановление по делу.

Как правило, дело должно рассматриваться в присутствии лица, привлекаемого к административной ответственности, однако, когда имеются

данные о своевременном его извещении о месте и времени рассмотрения дела и от него не поступило ходатайство об отношении рассмотрения дела, дело может быть рассмотрено в его отсутствие. При рассмотрении некоторых (наиболее серьезных) дел присутствие нарушителя обязательно. В этом случае при уклонении без уважительных причин это лицо может быть подвергнуто приводу.

Достаточно часто административным правонарушением причиняется моральный, физический, имущественный вред окружающим лицам, которые становятся **потерпевшими** и получают право на возмещение вреда. Поэтому данным лицам небезразличен итог рассмотрения дела. Они имеют право знакомиться со всеми материалами дела, заявлять ходатайства, приносить жалобы на постановления по делу. Кроме того, они могут быть допрошены в качестве свидетелей.

В тех ситуациях, когда нарушитель или потерпевший не достигли 18 лет или хотя и являются совершеннолетними гражданами, но в силу физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свои права, их интересы могут представлять и защищать их **законные представители** (родители, усыновители, опекуны, попечители) без специального поручения.

Кроме того, нарушителю, который, как правило, не обладает достаточными юридическими знаниями, может помогать **адвокат**. К сожалению, пока что к участию в деле допускается только адвокат по ордеру юридической консультации. Участие в деле других представителей не допускается.

Лица, которым могут быть известны какие-либо обстоятельства, имеющие значение для дела, — свидетели, могут быть вызваны для дачи показаний. Под страхом уголовной ответственности свидетель обязан сообщить все известное ему по делу и ответить на поставленные вопросы.

В тех случаях, когда возникает необходимость в специальных познаниях, орган, в производстве которого находится дело, должен назначить экспертизу. **Эксперт** обязан явиться и дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам.

Государство предоставляет лицу, привлекаемому к административной ответственности, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, который назначается органом, в производстве которого находится дело.

Рассмотрение административного дела. Дело об административном правонарушении, как правило, *рассматривается по месту совершения правонарушения*, а кроме того, может рассматриваться *по месту учета транспортных средств, по месту жительства нарушителя*.

Замечено, что наибольший воспитательный эффект наказания достигается в том случае, когда момент наложения взыскания максимально приближен к моменту совершения правонарушения. Поэтому законодательством установлены сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях. Как правило, дела должны рассматриваться в **15-дневный срок** со дня получения органом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Дела об

административных правонарушениях, влекущих арест, рассматриваются в день получения протокола, но не позднее 48 часов с момента задержания правонарушителя.

Рассмотрение дела начинается с объявления состава коллегиального органа или представления должностного лица, рассматривающего данное дело. Председательствующий объявляет, какое дело подлежит рассмотрению, кто привлекается к административной ответственности, разъясняет лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности. После этого оглашается протокол об административном правонарушении. На заседании заслушиваются лица, участвующие в рассмотрении дела, исследуются доказательства. В случае участия в рассмотрении дела прокурора заслушивается его заключение.

Главная задача процесса рассмотрения дела — это установить следующие обстоятельства:

- было ли совершено административное правонарушение;
- виновно ли данное лицо в его совершении;
- имеются ли обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность;
- причинен ли имущественный ущерб;
- другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Только после выяснения всех этих обстоятельств орган, рассматривающий дело, может приступить к следующей стадии производства по делам об административных правонарушениях — вынесению постановления по делу.

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении. Рассмотрев дело об административном правонарушении, орган (должностное лицо) выносит постановление по делу. Законодательством предусмотрено два вида постановлений:

- постановление о наложении административного взыскания;
- постановление о прекращении дела производством, которое выносится при объявлении устного замечания, передаче материалов на рассмотрение прокурору, органу предварительного следствия или дознания (при наличии в деянии признаков преступления), а также при наличии обстоятельств, препятствующих производству по делу (отсутствие события или состава правонарушения, невменяемость нарушителя и др.).

Кроме того, органом, рассматривающим дело, должен быть решен вопрос о судьбе изъятых вещей и документов и о возмещении виновным ущерба.

Исполнение постановлений о наложении административных взысканий

Общие положения. Это последняя стадия производства по делам об административных правонарушениях, суть которой заключается в

практической реализации административного взыскания, назначенного правонарушителю.

Как правило, постановление о наложении административного взыскания *подлежит исполнению с момента его вынесения, не дожидаясь истечения срока обжалования.*

Деятельность по исполнению постановлений состоит из двух логически взаимосвязанных этапов: обращение постановлений к исполнению и непосредственное приведение их в исполнение. На *первом этапе* ключевая роль принадлежит органу, принявшему постановление о наложении административного взыскания, который направляет вынесенное постановление органу-исполнителю. На *втором этапе* специально уполномоченные органы осуществляют деятельность по непосредственной реализации указанной в постановлении санкции. Иногда этим занимаются те органы (должностные лица), которые вынесли решение о привлечении нарушителя к административной ответственности (например, при исполнении взыскания в виде предупреждения, взыскание штрафа на месте правонарушения, лишение водительских прав органами ГИБДД и др.).

Не подлежит исполнению постановление о наложении административного взыскания, если оно не было обращено к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения. В этот срок не включается время, на которое исполнение приостанавливается в связи с отсрочкой, связанной с применением протеста или подачей жалобы. Необходимо отметить, что законодатель связывает давностным сроком лишь начало исполнения постановления. Сам процесс исполнения может длиться достаточно долго (например, лишение специальных прав на три года).

При наличии обстоятельств, вследствие которых немедленное исполнение постановления невозможно, орган, вынесший постановление, может *отсрочить постановление на срок до одного месяца* (например, отсутствие денежных средств и т. п.). Такая отсрочка применяется к административному аресту, штрафу, исправительным работам.

Исполнение постановлений о вынесении предупреждения производится органом, вынесшим постановление, путем объявления постановления после *окончания рассмотрения дела.* Если дело рассматривалось в отсутствие нарушителя, ему вручается копия постановления.

Исполнение постановлений о наложении штрафа производится следующим образом. Сначала нарушителю предоставляется возможность исполнить постановление *добровольно путем внесения не позднее тридцати дней суммы штрафа* в учреждение Сбербанка РФ, за исключением штрафа, взимаемого на месте совершения правонарушения (в этом случае нарушителю выдается квитанция). При неуплате суммы штрафа в добровольном порядке он *взыскивается принудительно* судебным приставом-исполнителем из заработной платы, пенсии, стипендии нарушителя. Если же у него отсутствует заработная плата, пенсия, стипендия, то взыскание обращается на имущество нарушителя.

Исполнение постановлений о возмездном изъятии предмета производится так. *Эти предметы передаются для реализации в комиссионные*

магазины по месту нахождения имущества. Вырученные от реализации суммы передаются бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации.

Исполнение постановления о конфискации предмета осуществляется путем изъятия конфискованного предмета и принудительного безвозмездного обращения его в собственность государства. Осуществляется постановление об этом судебными исполнителями, органами внутренних дел, надзорными, таможенными и другими органами.

Исполнение постановления о лишении специального права осуществляется органом, вынесшим постановление, другими органами путем изъятия водительского удостоверения, охотничьего билета. При добросовестном отношении к труду и примерном поведении нарушителя ему может быть сокращен срок лишения специального права, но не более чем наполовину.

Исполнение постановления о дисквалификации. Оно состоит в прекращении договора (контракта) с дисквалифицированным лицом на выполнение им деятельности по управлению юридическим лицом. Копия постановления направляется также в государственный орган, ведущий реестр дисквалифицированных лиц. Информация, содержащаяся в реестре, является открытой для ознакомления, и ею может воспользоваться любое заинтересованное лицо.

Во исполнение постановлений об административном аресте лица, подвергнутые административному аресту, *содержатся под стражей.* Срок административного задержания засчитывается в срок ареста.

Исполнение постановлений об административном выдворении за пределы Российской Федерации производится пограничными войсками РФ путем *официальной передачи лица представителю властей иностранного государства*, на территорию которого указанное лицо выдворяется, или путем простого выдворения через пункты пропуска через Государственную границу РФ с уведомлением властей иностранного государства.

Содержание:

Введение.....	3
Методические указания студентам заочной формы обучения.....	4
Тема 1: Административное право как наука.....	59
Тема 2: Система органов исполнительной власти.....	68
Тема 3: Государственная служба: понятия, принципы, особенности.....	75
Тема 4: Административный статус предприятий, учреждений в РФ.....	84
Тема 5: Убеждение и принуждение как методы административного регулирования.....	91
Тема 6: Административное правонарушение.....	97
Тема 7: Основы административного процесса.....	111