

**Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
ФГБОУ ВО Иркутский государственный аграрный университет
имени А.А. Ежевского**

Институт экономики, управления и прикладной информатики
Кафедра менеджмента, предпринимательства и экономической безопасности
в АПК

Мелихова Т.В.

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО:
ПРАКТИКУМ**

для студентов специальности

38.05.01 - экономическая безопасность

очной, заочной и дистанционной форм обучения

Молодежный 2022

УДК 352

ББК 67.400

Рецензенты:

Кандидат экономических наук, доцент О.Н. Кузнецова

Рассмотрено на заседании кафедры «Менеджмента, предпринимательства и экономической безопасности в АПК» Института экономики, управления и прикладной информатики ИрГАУ

Рекомендовано к изданию: протокол № 6 от 21 февраля 2022 г.

Мелихова Т.В. Муниципальное право: практикум для студентов специальности 38.05.01 – экономическая безопасность очной, заочной и дистанционной форм обучения./ Т.В. Мелихова. – Молодежный: Издательство ИрГАУ, 2022. – 100 с.

Практикум по дисциплине «Муниципальное право» предназначен для самостоятельной подготовки студентов очной, заочной и дистанционной форм обучения и содержит теоретические, практические и тестовые задания по темам дисциплины, а также перечень тем докладов, рефератов, контрольных работ.

Для студентов специальности 38.05.01 – экономическая безопасность очной, заочной и дистанционной форм обучения.

©Т.В. Мелихова, 2022

© Иркутский государственный аграрный университет, 2022

Содержание

Предисловие.....	4
Тема 1. История правового регулирования местного самоуправления.....	6
Тема 2. Муниципальное право как отрасль права	9
Коллоквиум № 1.....	13
Тема 3. Муниципальное самоуправление и его основы.....	13
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.....	16
Тема 5. Финансово-экономическая основа муниципального самоуправления.....	25
Коллоквиум № 2.....	35
Тема 6. Участие населения в осуществлении местного самоуправления.....	36
Тема 7. Органы местного самоуправления.....	47
Тема 8. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц.....	58
Тема 9. Муниципальная служба.....	65
Тесты контроля качества усвоения дисциплины «Муниципальное право».....	73
Тематика докладов по дисциплине «Муниципальное право».....	88
Тематика рефератов по дисциплине «Муниципальное право».....	89
Перечень вопросов к зачету по дисциплине «Муниципальное право»..	91
Тематика контрольных работ для студентов заочной и дистанционной форм обучения.....	94
Учебно-методическое обеспечение дисциплины.....	97
Приложения.....	99

Предисловие

Целью изучения дисциплины «Муниципальное право» является формирование у студентов специальности 38.05.01 – экономическая безопасность очной, заочной и дистанционной форм обучения комплекса знаний о правовых нормах, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением муниципальных образований вопросов местного значения, как непосредственно, так и через выборные и другие органы местного самоуправления, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

Задачами учебного курса «Муниципальное право» являются:

- изучение общих принципов организации местного самоуправления, его функций;
- изучение источников права трех уровней правового регулирования (федерального, регионального, муниципального);
- изучение форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участие населения в местном самоуправлении;
- изучение территориальных, организационных и экономических основ местного самоуправления;
- изучение вопросов местного значения муниципальных образований и полномочий органов местного самоуправления;
- определение специфики ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, особенностей контроля их деятельности.

По итогам изучения дисциплины студенты должны свободно оперировать понятиями муниципальное право, орган местного самоуправления, референдум, сельский сход, уметь дать определение муниципальному служащему и представительному органу местного

самоуправления, квалифицировать юридические случаи в соответствии с конкретными кодексами, владеть навыками работы с нормативно-правовыми документами.

Данный практикум предназначен для оказания помощи студентам в усвоении основных положений дисциплины, закреплению теоретических знаний и практических навыков.

Практикум может быть использован как на практических занятиях, так и при самостоятельной подготовке студентов, а также в контрольных целях.

Тема 1. История правового регулирования местного самоуправления

Тематическое содержание

Муниципальные системы зарубежных стран. Англо-саксонская (Великобритания, США), континентальная (Франция), смешанная (Германия и др.) модели местного самоуправления, их особенности.

История развития местного самоуправления в России. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864г.) и городская (1870г.) реформы Александра II. Виды земских и городских органов самоуправления, порядок их формирования, основные полномочия. Взаимоотношения органов земского и городского самоуправления с органами государственной власти. Причины и сущность «контрреформ» земского и городского самоуправления в 90-х годах XIX века.

Организация местной власти в Советский период (1918-1990г.г.). Особенности построения системы Советов. Принципы «работающих корпораций», демократического централизма, двойного подчинения исполнительных комитетов, партийного руководства Советами и их фактическое воплощение в практике работы местных Советов.

Конституции РСФСР 1937г. и 1978г. о местных Советах. Виды местных Советов, порядок их формирования, срок полномочий, структура, компетенция. Предпосылки и основные направления реформирования системы Советов в конце 80-х – начале 90-х годов XX века.

Теоретические вопросы

1. Сравните англосаксонскую и континентальную (французскую) модели местного самоуправления, выделите их особенности.
2. Охарактеризуйте организационные модели местного самоуправления в США и Франции.

3. Раскройте особенности организации местного самоуправления в Германии. В чем специфика стран с так называемой смешанной моделью местного самоуправления?
4. Назовите нормативные акты, на основе которых были проведены земская и городская реформы в России во второй половине XIX века.
5. На каких территориях Российской империи создавались земства? Укажите виды органов земского самоуправления, каков был порядок их формирования?
6. Раскройте особенности городского самоуправления. Перечислите виды органов городского самоуправления и порядок их формирования.
7. Как строились взаимоотношения земских и городских учреждений с государственной властью? Какими полномочиями обладали государственные учреждения по отношению к органам земского и городского самоуправления?
8. Какими местными делами заведовали земские и городские органы самоуправления?
9. Какие изменения в положении земских и городских органов самоуправления произошли в 90-х годах XIX века в результате реформ Александра III?
10. В чем сущность советской системы организации власти в СССР? Перечислите основные принципы системы местных советов, проанализируйте их содержание?
11. Как Вы считаете, можно ли считать местные Советы, действовавшие в нашем государстве до 1990г., органами местного самоуправления?
12. Каковы основные недостатки советской системы организации местной власти?

Практические задания

1. Приведите примеры государств, относящихся к англосаксонской, континентальной (французской) моделям организации местного

самоуправления, а также государств со смешанным типом местного самоуправления.

Заполните сравнительную таблицу:

Критерии для сравнения	Англосаксонская модель местного самоуправления	Континентальная (французская) модель местного самоуправления	Смешанный тип местного самоуправления
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов местного самоуправления			
Порядок формирования органов местного самоуправления			
Основные полномочия органов местного самоуправления			

2. Сравните организацию земского и городского самоуправления в 70-х годах XIX века с тем, каким стало самоуправление после реформ 90-х годов XIX века.

Заполните сравнительную таблицу.

Критерии для сравнения	Земское и городское самоуправление 70-х гг. XIXв.	Земское и городское самоуправление 90-х гг. XIXв.
Территориальные единицы		
Виды органов		
Порядок формирования органов самоуправления		
Основные полномочия		
Взаимоотношения с органами государственной власти		

3. Сравните нормы Конституций РСФСР 1937г. и 1978г. о местных Советах. Выделите особенности организации и деятельности местных Советов, закрепленные данными Конституциями, по следующим критериям: виды территориальных единиц, в которых они создавались, их наименование, порядок формирования, срок полномочий, численный состав, структура, компетенция.

4. Раскройте причины и цели реформирования системы местных Советов в конце 80-х – начале 90-х годов XX века. Каким преобразованиям подверглись местные Советы в результате изменений и дополнений, внесенных в Конституцию РСФСР в 1989г.?

5. Познакомьтесь с содержанием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» от 9 апреля 1990г. Назовите отличия правового положения местных Советов, закрепленного данным законом, от прежнего статуса данных органов.

Тема 2. Муниципальное право как отрасль права

Тематическое содержание

Понятие муниципального права как отрасли российского права, его особенности. Современные научные концепции о понятии муниципального права, его месте в системе российского права. Взаимодействие муниципального права с другими отраслями права (конституционного, административного, финансового и др.).

Понятие предмета муниципального права. Особенности и виды общественных отношений, составляющих предмет муниципального права.

Понятие и особенности метода муниципального права.

Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений, их особенности и виды. Обязательные субъекты муниципально-правовых отношений.

Объекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды.

Содержание муниципально-правовых отношений.

Понятие и особенности муниципально-правовых норм. Виды норм муниципального права. Институты муниципального права: понятие и виды.

Понятие и система источников муниципального права как отрасли права. Международные нормативные правовые акты как источники муниципального права. Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере местного самоуправления. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации как источник муниципального права. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Уставы муниципальных образований и иные муниципальные нормативные правовые акты в системе источников муниципального права.

Теоретические вопросы

1. Назовите особенности муниципального права как отрасли права.
2. Какие правовые институты входят в систему муниципального права.
3.
Дайте характеристику Конституции Российской Федерации как источнику муниципального права.
4.
Дайте характеристику законодательству субъектов Российской Федерации в системе источников муниципального права.
5.
Дайте характеристику Уставу муниципального образования как источнику муниципального права.
6. Укажите основные проблемы, которые изучает наука муниципального права.
7.
В чем отличие предмета муниципального права от предмета конституционного права ?
8. Какие правовые методы используются для правового

регулирования муниципальных отношений?

9. По каким видам, критериям классифицируются муниципально-правовые нормы?

10. Перечислите основные субъекты муниципальных правовых отношений.

11. Что понимается под системой муниципального права, и какова ее структура?

Практические задания

Определите, что общего и в чем различия у муниципального права конституционными и административным правом.

Заполните сравнительную таблицу:

Элементы для сравнения	Муниципальное право	Конституционное право	Административное право
Понятие отрасли права			
Предмет			
Основные институты			
Субъекты			
Метод			
Источники			

2. Внесите в словарь юридические термины:

- муниципалитет;
- муниципальное право;
- муниципально-правовые отношения;
- субъекты муниципальных правовых отношений;
- правоспособность, дееспособность, юридические факты;
- муниципально-правовые нормы;
- материальные нормы;
- процессуальные нормы;
- источники муниципального права;
- наука муниципального права;

– предмет науки муниципального права.

3. Определите, нормами какой отрасли права регулируются следующие правоотношения:

а) Гражданин Н, знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии, и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) Гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост главы муниципального района, уведомил об этом избирательную комиссию района, после чего создал инициативную группу по сбору подписей избирателей в поддержку своей кандидатуры;

в) В целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав администраций муниципальных районов составить списки проживающих на территории их районов многодетных семей, насчитывающих 5 и более детей;

г) Глава администрации сельского поселения издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;

д) Глава администрации городского поселения объявил выговор директору муниципальной школы за неудовлетворительную работу по подготовке школы к новому учебному году;

е) В целях увеличения доходной части городского бюджета решением городской Думы была увеличена налоговая ставка по земельному налогу;

ж) Комитет по имуществу администрации городского поселения предоставил в аренду нежилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, ООО «Гранит»;

з) Представительный орган местного самоуправления городского поселения принял Правила сдачи в аренду помещений муниципального нежилого фонда.

Коллоквиум № 1

1. Закономерности становления и развития местного самоуправления за рубежом.
2. Отличительные черты местного самоуправления за рубежом.
3. Модели местного самоуправления.
4. Англосаксонская модель местного самоуправления.
5. Континентальная модель местного самоуправления.
6. Смешанная модель местного самоуправления.
7. Структура органов местного самоуправления за рубежом.
8. Компетенция органов местного самоуправления за рубежом.
9. Финансовая база органов местного самоуправления за рубежом.
10. Исторические формы и институты самоуправления в дореволюционной России.
11. Общинные формы самоуправления в России.
12. Земская и городская реформы 70-х гг. XIX в.
13. Земская и городская реформы 90-х гг. XIX в.
14. Земские реформы Временного правительства.
15. Особенности местных Советов начала 20-х гг. XX в.
16. Порядок формирования, организация, формы Советов.
17. Местное самоуправление в СССР в 80-90-е гг. XX в.
18. Закон СССР 1990 г. о местном самоуправлении.
19. Местное самоуправление в России.

Тема 3. Муниципальное самоуправление и его основы

Тематическое содержание

Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя России. Местное

самоуправление как элемент системы российского государства. Местное самоуправление как вид социального управления.

Соотношение государственной власти и власти местного самоуправления (муниципальной власти) как самостоятельных форм публичной власти. Особенности муниципальной власти. Преимущества организации местных органов на принципах самоуправления.

Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.

Понятие и система принципов местного самоуправления. Общедемократические и особые принципы местного самоуправления, их содержание. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в современный период.

Понятие, значение и система основных функций местного самоуправления. Содержание основных функций местного самоуправления, формы (способы) их реализации.

Основные теоретические концепции о сущности и природе власти местного самоуправления (теории свободной общины, хозяйственная, юридическая, государственная и др.), их содержание, достоинства и недостатки. Теория дуалистической природы власти местного самоуправления.

Теоретические вопросы

1. Раскройте сущность местного самоуправления.
2. Охарактеризуйте определение «местное самоуправление» закрепленное в Европейской хартии местного самоуправления.
3. Чем отличается местное самоуправление от государственного управления.
4. Что означает понятие «децентрализация» и «деконцентрация» государственной власти.
5. Что понимается под системой местного самоуправления.

6. Какие положения Конституции РФ определяют местное самоуправление как одну из основ конституционного строя Российской Федерации?
7. Кто уполномочен принимать устав муниципального образования.
8. В каких случаях и на каких условиях могут регулироваться уставами муниципальных образований отдельные отношения, подлежащие регулированию законами субъектов Российской Федерации?
9. Назовите основные права граждан РФ в сфере местного самоуправления.

Практические задания

1. На основе анализа признаков местного самоуправления, закрепленных в Конституции РФ, а также в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определите, какие из перечисленных ниже утверждений являются верными:
 - а) Местное самоуправление является одним из способов осуществления народом принадлежащей ему государственной власти;
 - б) Местное самоуправление – это деятельность населения по самостоятельному решению всех вопросов на территории муниципального образования;
 - в) Система органов местного самоуправления определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - г) Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя России;
 - д) Основным субъектом местного самоуправления являются представительные органы, избираемые населением на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании;
 - е) Органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к ведению местного самоуправления;

ж) Органы местного самоуправления несут ответственность за свою деятельность только перед населением данного муниципального образования.

2. Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей.

Заполните сравнительную таблицу:

Название теории	Время появления теории	Представители данной теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно-хозяйственная теория				
Теория юридических лиц				
Государственная теория				
Дуалистическая теория				

3. Сравните определения местного самоуправления, закрепленные в Европейской Хартии местного самоуправления и в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Что между ними общего и особенного, чем объясняются имеющиеся различия?

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления

Тематическое содержание

Понятие муниципального образования. Основные признаки муниципального образования. Виды муниципальных образований в Российской Федерации. Порядок ведения Федерального реестра муниципальных образований.

Установление границ городских и сельских поселений. Основные требования к установлению границ поселений. Территории с высокой и низкой плотностью населения.

Изменение границ муниципальных образований. Порядок изменения границ муниципальных районов, влекущего отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других районов. Порядок изменения границ поселений, влекущего отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений.

Порядок изменения границ муниципальных районов и поселений, не влекущего отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений.

Преобразование муниципальных образований. Порядок объединения двух и более поселений, поселения с городским округом, муниципальных районов, разъединения поселения и муниципального района. Порядок изменения статуса городского поселения.

Упразднение и создание поселений. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.

Понятие закрытого административно-территориального образования. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Особенности организации местного самоуправления в наукоградах, приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Территориальная организация местного самоуправления в городах федерального значения.

Межмуниципальное сотрудничество. Виды объединений муниципальных образований, порядок их создания. Основные цели, полномочия объединений муниципальных образований. Конгресс муниципальных образований РФ.

Теоретические вопросы

1. Какие факторы влияют на территориальное устройство местного самоуправления?
2. Какие предусмотрены формы территориальной организации местного самоуправления?
3. Входит ли территориальное общественное самоуправление в систему местного самоуправления?
4. Какие органы территориального общественного самоуправления действуют в муниципальном образовании, на территории которого вы проживаете?
5. Является ли совет родовой общины органом территориального общественного самоуправления?
6. Какие полномочия органов местного самоуправления не могут быть переданы органам территориального общественного самоуправления?

Практические задания

1. Сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»: что между ними общего, что особенного? К какому виду относится муниципальное образование, в котором вы живете?

2. В январе текущего года был досрочно распущен представительный орган местного самоуправления, а выборы нового были назначены на март. Учитывая сложившиеся обстоятельства, глава местной администрации принял постановление об утверждении бюджета города на текущий год.

Превысил ли полномочия глава администрации города? Каким правовым актом следует руководствоваться при решении этого вопроса?

3. Устав Курской области устанавливает право Думы области, губернатора, а также уполномоченных ими лиц и органов осуществлять государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления. Органы государственной власти вправе без обращения в суд требовать отмены актов органов местного самоуправления и даже привлекать к ответственности должностных лиц этих органов. Соответствуют ли эти положения Устава Курской области Конституции РФ?

4. В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем, численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также выделения села из состава Сосновского сельского поселения и придания ему статуса самостоятельного муниципального образования.

Возможно ли удовлетворение заявления директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

5. Жители некоторых населенных пунктов Лесного района решили войти в состав Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из них работали в районном центре – поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Инициативная группа жителей обратилась с заявлением по данному вопросу в администрацию Лесного района. Глава администрации проинформировал об инициативе жителей районный Совет. Однако депутаты представительного органа Лесного района приняли решение о недопустимости подобного

изменения границ территории района, поскольку в этом случае существенно уменьшается налогооблагаемая база Лесного района, и решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к компетенции муниципального района, станет невозможным.

На основании решения районного Совета глава администрации Лесного района отказал в регистрации инициативной группы граждан по вопросу изменения границ района.

Каков порядок изменения территорий муниципальных районов? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?

6. После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу на своем заседании соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца была городской Думой утверждена подготовленные поправки в устав, в соответствии с которыми городской округ признавался наукоградом, и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции.

Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?

7. Депутаты городского муниципального Совета городского поселения Р. обратились в Законодательное собрание области с инициативой о придании городскому поселению статуса городского округа. К своему заявлению они приложили результаты опроса жителей поселения, выразивших свое согласие на преобразование его статуса, а также решение представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, о согласии на наделение городского поселения Р. статуса городского округа. Однако Законодательное собрание области отказало в рассмотрении данной инициативы на том основании, что к решению

представительного органа муниципального района должны прилагаться результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу.

Обоснован ли отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления городского муниципального Совета? Каков порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа?

8. Жители сельского поселения Некрасовка, в котором от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500 человек, обратились к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их статуса самостоятельного муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения, рядом с которым располагалось данное село. Глава муниципального района подготовил соответствующий проект решения районного муниципального Совета и внес его на рассмотрение депутатов на очередной сессии. Депутаты районного совета сочли просьбу жителей Некрасовки целесообразной и приняли решение о включении села Некрасовки в состав городского поселения.

Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района? Возможно ли включение сельского населенного пункта в состав городского поселения?

9. Губернатор края издал постановление «О создании совета муниципальных образований края», объединяющего все муниципальные образования края. На первом собрании членов совета, подготовленном краевой администрацией, главам муниципальных образований был предложен проект его устава, в соответствии с которым основной задачей совета должно быть объединение усилий органов местного самоуправления для оказания помощи органам государственной власти края в реализации планов его экономического и социального развития. Председателем совета муниципальных образований края по должности должен быть первый заместитель губернатора. В полномочия председателя совета муниципальных

образований края входит организация его работы и определение размера членских взносов каждого муниципального образования.

Можно ли принять устав совета муниципальных образований края в предложенной редакции?

10. В состав муниципального района М. входят два сельских и одно городское поселения. Органы местного самоуправления муниципального района обратились с заявлением в областную Думу с просьбой присоединить район к соседнему экономически развитому городскому округу. Свое заявление они мотивировали тем, что отсутствие на территории района крупных налогоплательщиков, низкая плотность сельского населения и малая численность жителей городского поселения, зависимость бюджета района от финансовой помощи из областного бюджета (на 95%) не позволяют в полной мере решать вопросы местного значения, отнесенные статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению муниципального района.

Возможно ли удовлетворение заявления органов местного самоуправления муниципального района М.? Какие варианты решения данной проблемы предусмотрены законодательством?

11. Внесите в словарь следующие юридические термины:

- территориальные основы местного самоуправления;
- устав муниципального образования;
- граница муниципального образования.

Тестовые задания

1. Местное самоуправление не осуществляется на территории:

- а) города;
- б) района;
- в) поселка;
- г) деревни.

2. Пределы местного самоуправления:

- а) не могут быть ограничены органами власти;
- б) могут быть ограничены органами власти;
- в) могут быть ограничены, но только по согласованию с органами местного самоуправления;
- г) вопрос решается соответствующими нормативными актами субъектов.

3. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета:

- а) мнения главы местного самоуправления;
- б) мнения населения;
- в) решения представительного органа местного самоуправления;
- г) согласия губернатора субъекта.

4. При образовании муниципальных образований:

- а) допускается совмещение административно-территориального устройства и муниципального образования;
- б) административно-территориальные образования должны быть обособлены от муниципальных образований;
- в) административно-территориальное устройство и муниципальные образования должны быть разведены;
- г) все ответы правильные.

5. Муниципальные образования:

- а) вправе иметь собственную символику;
- б) не могут иметь собственную символику;
- в) могут иметь в качестве символики только свой герб;
- г) правильного ответа нет.

6. В закрытых административно-территориальных образованиях:

- а) местное самоуправление не осуществляется;
- б) создаются органы государственного управления;
- в) осуществляют местное самоуправление создаваемые населением органы местного самоуправления;
- г) органы государственной власти решают вопрос управления данными образованиями по собственному усмотрению.

7. Вхождение одного муниципального образования в состав другого с передачей преобразуемому муниципальному образованию своей территории, всех прав и обязанностей это

- а) объединение;
- б) упразднение;
- в) присоединение.

8. Создание одного или нескольких муниципальных образований путем выделения их из состава, преобразуемого муниципального образования с передачей им части территории и обязанностей последнего:

- а) разделение;
- б) выделение;
- в) упразднение.

9. В зависимости от способа формирования органы местного самоуправления делятся на:

- а) коллегиальные и единоличные;
- б) выборные и образованные другим путем;
- в) общей и специальной компетенции.

Тема 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Тематическое содержание

Понятие и принципы экономической основы местного самоуправления.

Муниципальная собственность: понятие и состав. Особенности муниципальной собственности как разновидности публичной собственности. Основания возникновения права муниципальной собственности.

Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества.

Местный бюджет: понятие и структура. Доходная и расходная части местного бюджета. Принцип сбалансированности бюджета. Профицит и дефицит бюджета. Консолидированный бюджет муниципального района.

Доходы местного бюджета: понятие и виды. Собственные доходы местного бюджета. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета. Добровольные и безвозвратные перечисления в местные бюджеты. Средства самообложения граждан.

Расходы местного бюджета: понятие и виды. Текущие и капитальные расходы. Расходные обязательства муниципального образования. Реестр расходных обязательств муниципального образования. Муниципальный заказ.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов.

Понятие бюджетного процесса в муниципальном образовании, его основные стадии. Полномочия представительного органа местного самоуправления и местной администрации в бюджетном процессе.

Теоретические вопросы

1. Что составляет экономическую основу местного самоуправления?

2. Какие объекты могут относиться к муниципальной собственности, и кто является собственником муниципальной собственности?
3. Раскройте особенности правового статуса муниципального унитарного предприятия.
4. Каковы основы бюджетного процесса в муниципальном образовании?
5. Какие условия могут устанавливаться при продаже муниципального имущества по конкурсу?
6. Укажите виды местных налогов и сборов.
7. Укажите принципы межбюджетных отношений органов местного самоуправления.
8. Что представляют собой минимальные государственные социальные стандарты?

Практические задания

1. В связи с тяжелым финансовым положением директор муниципального предприятия по санитарной очистке города решил сократить объем работ, связанных с обслуживанием жилых домов частного сектора, продать две автомашины и гараж частной фирме «Спецобслуживание», а вырученные средства направить на выплату процентов по кредиту, который был ранее получен в банке.

Об этих намерениях стало известно депутату городской Думы, в избирательном округе которого расположено данное муниципальное предприятие. Депутат обратился к юрисконсульту городской Думы с просьбой оценить законность планируемой руководством муниципального предприятия сделки.

От имени юрисконсульта подготовьте ответ депутату городской Думы.

2. Директор муниципального хлебобулочного комбината решил принять предложение некоторых руководителей частных хлебопекарен о создании общества с ограниченной ответственностью «Хлебопек». Для того, чтобы изыскать средства для внесения в уставный капитал общества,

директор комбината поручил юрисконсульту подготовить проект договора о продаже неиспользуемых складских помещений фирме «Астра». Однако юрисконсульт комбината отказался составлять данный договор, считая эту сделку незаконной.

Имеются ли у юрисконсульта законные основания для отказа?

3. Представительный орган городского округа принял решение по вопросам улучшения бытового обслуживания населения, в котором установил, что графики работы всех предприятий бытового обслуживания, независимо от формы собственности, устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли и бытового обслуживания населения администрации городского округа, а руководители наиболее крупных предприятий – Домов быта утверждаются главой администрации городского округа.

Прокомментируйте данное решение представительного органа городского округа с точки зрения его соответствия законодательству.

4. При составлении проекта договора аренды магазина, находящегося в муниципальной собственности городского поселения, комитет по управлению муниципальным имуществом местной администрации предложил внести в договор пункт о том, что арендатор – ООО «Зефир» обязуется осуществлять в прежнем объеме продажу в данном магазине молочных и хлебобулочных изделий, поскольку в микрорайоне, где расположен данный магазин, отсутствуют другие торговые предприятия, реализующие данную продукцию. Однако арендатор заявил, что данное условие является незаконным, поскольку органы местного самоуправления не могут ограничивать его право на свободную торговлю.

Прокомментируйте данную ситуацию с позиций действующего законодательства.

5. Общество с ограниченной ответственностью «Проектор» приватизировало находящееся в муниципальной собственности городского поселения Листопрудное здание кинотеатра «Заря». Причитающиеся в

качестве платы за кинотеатр денежные средства были перечислены на специальный счет в коммерческом банке, открытый по распоряжению главы местной администрации. Спустя месяц глава администрации перечислил указанные денежные средства на счет Центра социологических исследований «Интерес», с которым заключил договор о проведении социологического опроса среди населения Листопрудное на тему «Оценка жителями деятельности администрации городского поселения в истекшем году».

Оцените данную ситуацию на предмет ее соответствия действующему законодательству.

6. Решением городской Думы все предприятия города, которые принимали на работу иногородних граждан, обязывались уплачивать в городской бюджет определенные средства, которые должны были направляться на развитие городской инфраструктуры и улучшение социально-культурного обслуживания населения.

Законно ли данное решение городской Думы?

7. Постановлениями главы администрации муниципального района были утверждены Правила сдачи в аренду муниципального нежилого фонда, а также размер арендной платы за 1 кв. м. Районный Совет счел данные постановления незаконными и принял решение об их отмене.

Прокомментируйте указанную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

8. Районный муниципальный совет принял решение об утверждении нормативов расходования бюджетных средств в сельских поселениях района на содержание учреждений культуры, а также на благоустройство их территорий. Представительный орган Березниковского сельского поселения счел данное решение районного муниципального совета незаконным и обжаловал его в районную прокуратуру.

От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам представительного органа Березниковского сельского поселения.

9. Жители села Масловка, входящего в состав сельского поселения, провели сход, на котором приняли решение о сборе средств для строительства нового моста через речку, и обратились к главе администрации поселения с просьбой открыть специальный счет, на который будут зачисляться средства, а также выступить заказчиком на строительство моста. Однако глава администрации ответил жителям села Масловка, что решение их схода не может быть выполнено на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

10. Представительный орган городского поселения утвердил целевую программу «Молодежь», а также принял решение о введении дополнительного сбора с юридических лиц, расположенных на территории города, для финансирования строительства городского Дворца молодежи, поскольку средств, предусмотренных бюджетом на реализацию целевой программы, недостаточно для строительства столь крупного объекта.

Законны ли данные решения представительного органа поселения?

11. Постановлением главы администрации городского округа был образован муниципальный внебюджетный фонд. Устанавливалось, что в этот фонд должны направляться суммы штрафов за все совершаемые на территории городского округа административные правонарушения, а также добровольные взносы и пожертвования физических и юридических лиц. Средства фонда должны расходоваться на проведение городских праздников, мероприятий по охране общественного порядка, в частности, на премирование членов добровольных народных дружин.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

12. Гражданин И.И. Петров обратился в администрацию городского округа с просьбой предоставить ему льготы на проезд в городском

пассажирском транспорте, так как он является ветераном спорта и известным в области тренером, но пока не вышел на пенсию и поэтому льготный проездной билет ему не полагается.

Какой ответ должен получить И.И. Петров?

13. Глава администрации городского округа принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу по налогу на добавленную стоимость в размере 50 %, а по земельному налогу – в размере 75 %. Данное постановление было опротестовано прокуратурой.

Какие положения законодательства нарушены постановлением главы администрации?

14. По результатам прошедшего финансового года областная Дума приняла постановление, предусматривающее изъятие из бюджетов Киршанского и Сосновского муниципальных районов, а также городского округа Пикалево сумм превышения доходов над расходами в размере 500 тысяч рублей и зачисления данных средств в фонд финансовой поддержки муниципальных районов в целях выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности.

Депутаты Пикалевской городской Думы сочли данное постановление областной Думы незаконным и обжаловали его в областной суд.

Какое решение должно быть принято судом?

15. На заседании Совета народных депутатов муниципального района выступила депутат Комарова, которая проинформировала о поступивших в ее адрес предложениях избирателей о том, чтобы органы местного самоуправления больше уделяли внимание проблемам социальной защиты инвалидов. Она предложила профинансировать из районного бюджета расходы на зубопротезирование инвалидам I и II группы.

Может ли быть выполнено предложение депутата Комаровой?

16. Отдел здравоохранения администрации муниципального района создал муниципальную стоматологическую поликлинику, оказывающую населению, помимо бесплатной медицинской помощи, платные услуги на

договорной основе, а также утвердил расценки на эти услуги. Директором поликлиники был назначен по совместительству заместитель заведующего отделом здравоохранения администрации муниципального района.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

17. Директор фирмы «Глобус» обратился в регистрационную службу для перерегистрации устава фирмы. Руководитель регистрационной службы потребовал от директора фирмы, помимо уплаты сбора за перерегистрацию, сделать определенный взнос во внебюджетный фонд по поддержке малого предпринимательства, образованный местной администрацией.

Законно ли требование руководителя регистрационной службы?

18. На рассмотрение областной Думы был внесен проект комплексной программы развития здравоохранения в области на ближайшие 5 лет, в соответствии с которым предусматривалось строительство новых больниц в трех районах области, реконструкция двух городских поликлиник, а также оснащение сельских медпунктов новым оборудованием. В проекте закона области указывалось, что финансирование программы должно осуществляться совместно за счет средств областного и местных бюджетов, причем на долю областного бюджета приходится 30 процентов от необходимого объема финансирования.

Руководители органов местного самоуправления, присутствовавшие на заседании областной Думы, возразили против такого распределения финансирования, отметив, что областная программа должна финансироваться за счет областного бюджета, местные бюджеты не имеют достаточных средств на эти цели. В ответ на это председатель областной Думы сказал, что органы государственной власти области вправе передавать органам местного самоуправления некоторые свои полномочия. Кроме того, развитие сети муниципальных учреждений здравоохранения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к предметам ведения

местного самоуправления, поэтому область просто оказывает помощь муниципальным образованиям.

За разъяснениями решили обратиться к присутствовавшему на заседании заместителю прокурора области.

От имени заместителя прокурора области подготовьте разъяснение по данному вопросу.

19. В районную администрацию поступило заявление от группы начинающих фермеров, в котором они просили освободить их от уплаты земельного налога в течение трех лет со дня образования фермерского хозяйства.

Может ли районная администрация удовлетворить заявление фермеров?

20. Постановлением Правительства Хабаровского края было утверждено Положение о министерстве здравоохранения Хабаровского края, в одном из пунктов которого к полномочиям Министерства было отнесено размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и заключение государственных контрактов в установленном порядке.

Прокурор Хабаровского края обратился в суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим данного пункта.

Сформулируйте обоснования заявления прокурора.

21. В связи с созданием в городском округе К. муниципального высшего учебного заведения – Академии муниципального управления глава городского округа внес на рассмотрение городской Думы проект решения о введении в городском округе муниципального сбора с юридических лиц на обеспечение образовательной деятельности Академии. Обосновывалось это тем, что 50 процентов мест данного муниципального ВУЗа будут замещаться на бесплатной конкурсной основе. Оплата студентами остальных мест не сможет компенсировать все расходы муниципального ВУЗа.

От имени начальника юридического управления городской Думы подготовьте заключение на проект данного решения.

22. После поведения персональной выставки художник З. решил подарить свои картины родному городу. На торжественную церемонию подписания договора дарения, организованную в выставочном зале, прибыли глава городского поселения и начальник управления культуры городской администрации. После подписания договора художником и главой городского поселения присутствовавший в зале среди гостей нотариус заявил, что данный договор не имеет юридической силы, поскольку, во-первых, муниципальное образование не является юридическим лицом и не может выступать стороной сделки, а во-вторых, глава муниципального образования не имел надлежаще оформленной доверенности на совершение данной сделки.

Прокомментируйте заявление нотариуса.

Тестовые задания

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют:
 - а) муниципальная собственность;
 - б) местные финансы;
 - в) муниципальные учреждения;
 - г) все ответы правильные.

2. Финансовую основу местного самоуправления образуют:
 - а) внебюджетные средства;
 - б) движимое и недвижимое имущество;
 - в) заемные средства;
 - г) природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности.

3. Местные бюджеты формируются:
 - а) органами государственной власти РФ;

- б) органами местного самоуправления;
- в) органами власти субъектов РФ;
- г) населением территории путем утверждения их на сходах (собраниях).

4. Дотация как часть местного бюджета — это:

- а) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели;
- б) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня для формирования минимального местного бюджета;
- в) сумма, привлекаемая органами местного самоуправления на возвратной основе для покрытия дефицита местного бюджета;
- г) все ответы правильные.

5. Местные бюджеты утверждаются:

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) губернатором субъекта РФ;
- г) законодательным органом власти субъекта РФ.

6. Вправе ли органы местного самоуправления требовать передачи или продажи в муниципальную собственность объектов, находящихся на территории муниципального образования, но в государственной собственности?

- а) вправе;
- б) на вправе;
- в) вправе, если данные объекты имеют особо важное значение для обслуживания населения муниципального образования.

7. Правомерно ли решение представительного органа местного самоуправления об изъятии излишнего неиспользуемого или используемого не по назначению имущества у муниципальных унитарных предприятий?

- а) правомерно;
- б) неправомерно.

Коллоквиум №2

1. Понятие муниципального права
2. Предмет муниципального права
3. Методы правового регулирования в муниципальном праве
4. Нормы муниципального права
5. Институты муниципального права
6. Система муниципального права
7. Принципы муниципального права
8. Функции муниципального права
9. Муниципальное правоотношение: понятие, структура и содержание
10. Источники муниципального права
11. Муниципальное право и местное самоуправление
12. Сущность местного самоуправления
13. Понятие основ местного самоуправления
14. Характеристика основ местного самоуправления
15. Теория свободной общины
16. Хозяйственная теория самоуправления
17. Юридическая теория
18. Государственная теория самоуправления
19. Политические теории местного самоуправления
20. Понятие территориальной основы местного самоуправления
21. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Тема 6. Участие населения в осуществлении местного самоуправления

Тематическое содержание

Местный референдум: понятие и значение. Порядок инициирования, назначения местного референдума, определения результатов голосования. Вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.

Муниципальные выборы: понятие, виды избирательных систем. Порядок назначения муниципальных выборов, выдвижения и регистрации кандидатов. Определение результатов выборов депутатов представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления: основания и порядок выдвижения инициативы отзыва, назначения голосования по отзыву, порядок определения результатов голосования.

Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.

Сход граждан: понятие и значение. Порядок подготовки и проведения схода граждан, принятия решений.

Правотворческая инициатива граждан: понятие и значение. Порядок внесения и рассмотрения проекта правового акта, информирования населения о результатах рассмотрения.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, формы осуществления, полномочия. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления. Вопросы, решаемые на собраниях (конференциях) граждан. Наделение территориального общественного самоуправления статусом юридического лица.

Публичные слушания: порядок подготовки и проведения. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.

Опросы граждан: понятие, значение, порядок проведения.

Собрание, конференция граждан: понятие, значение, порядок подготовки и проведения.

Обращения граждан в органы местного самоуправления: виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

Теоретические вопросы

1. Кто определяет структуру органов местного самоуправления?
2. Кто определяет численный состав и сроки полномочий представительных органов местного самоуправления?
3. Назовите объекты, находящиеся в исключительном ведении представительных органов местного самоуправления.
4. В чем состоит неприкосновенность депутата и выборного должностного лица местного самоуправления?
5. Имеет ли право представительный орган местного самоуправления отменить постановление главы муниципального образования, если оно противоречит Конституции РФ?
6. Назовите права гражданина при рассмотрении его жалобы.
7. В каких случаях представительные органы местного самоуправления могут не избираться?
8. Каковы особенности правового положения исполнительных органов местного самоуправления?
9. Какие модели образования органов местного самоуправления наиболее эффективны и почему?
10. Каковы порядок формирования и полномочия финансово-ревизионного органа местного самоуправления?
11. Какие основные отличия имеются в соотношении правового статуса представительного и исполнительного органа местного самоуправления?
12. Могут ли органы территориального общественного самоуправления иметь собственность, заниматься предпринимательской деятельностью? Являются ли они юридическими лицами?

Практические задания

1. Заполните сравнительную таблицу:

Признаки для сравнения	Выборы должностного лица местного самоуправления	Муниципальные служащие
Способы замещения должности		
Основные полномочия		
Предъявляемое требование		
Основания освобождения от должности		

2. Назовите, что из перечисленного ниже относится к формам прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления:

- 1) конференция жителей микрорайона городского округа;
- 2) собрание профсоюзной организации городской администрации;
- 3) сход жителей сельского поселения;
- 4) митинг в поддержку кандидата на должность главы муниципального образования;
- 5) заседание совета ветеранов Великой Отечественной войны городского поселения;
- 6) выборы председателя районного отделения политической партии «Единая Россия»;
- 7) выборы депутатов сельского Совета;
- 8) собрание жителей улицы Каштановой;
- 9) жалоба граждан главе местной администрации на недостатки в работе жилищно-коммунального хозяйства;
- 10) внесение жителями городского округа проекта решения «О размещении площадок для выгула домашних животных на территории города» на рассмотрение городской Думы;

- 11) обсуждение на собрании жителей сельского поселения проекта строительства на территории села кирпичного завода в соответствии с областной целевой программой «Строительство доступного жилья» за счет средств бюджета области;
- 12) опрос жителей городского округа, проведенный социологическим центром по инициативе молодежного общественного движения, с целью выяснения мнения населения о целесообразности придания Дню молодежи статуса выходного дня;

3. В одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен местный референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли вы с созданием на территории Щелкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообщество без участия Совета депутатов и администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных законодательством вопросов местного значения под свою ответственность за счет собственных ресурсов». На данный вопрос положительно ответили 67 % избирателей.

Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)?
Каким образом исполняется решение, принятое на местном референдуме?

4. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в Сельсовет (местную администрацию) с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный Совет по согласованию с сельской администрацией.

Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?

5. Председатель комитета общественного самоуправления микрорайона «Северный» на одной из сессий городского Совета предложил депутатам утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения

только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничена компетенция городского Совета, что противоречит действующему законодательству.

Каково Ваше мнение по данному вопросу? Каковы формы учета мнения населения при принятии решений органами местного самоуправления?

6. Инициативная группа граждан поселка Георгиевский внесла, в соответствии с Уставом поселка, в представительный орган – поселковый Совет в качестве правотворческой инициативы проект решения о прекращении строительства завода переработки бытовых отходов. Глава поселка, председательствующий на заседаниях Совета, через три месяца вернул инициативной группе указанный проект решения, мотивируя решение нецелесообразностью прекращения строительства завода, так как ввод его в действие позволит полностью обеспечить жителей работой и получить крупный источник пополнения местного бюджета.

Правомерны ли действия главы поселка (муниципального образования)? Охарактеризуйте порядок и условия реализации правотворческой инициативы граждан.

7. Жители одного из домов города Комсомольск создали товарищество собственников жилья для совместного обеспечения эксплуатации дома, благоустройства прилегающей территории и решения других общих задач. Товарищество по поручению жителей дома обратилось к главе администрации города с просьбой дать, в соответствии с уставом города, согласие на регистрацию комитета в качестве юридического лица и открытие в банке расчетного счета. Глава администрации ответил отказом, мотивируя тем, что он не был уведомлен о собрании жителей дома, с ним не был согласован проект Устава ТСЖ, и прежде чем просить статус юридического лица, следует поработать и доказать делами свою дееспособность.

Правомерны ли действия главы администрации города? Охарактеризуйте порядок организации и реализации права на территориальное общественное самоуправление.

8. Житель поселка Монино обратился в местную администрацию с просьбой об улучшении транспортного обслуживания. Администрация отказалась рассмотреть просьбу, объяснив это тем, что к рассмотрению принимаются только коллективные обращения граждан.

Правомерны ли действия местной администрации?

9. В Сосновском районе инициативная группа в количестве 15 человек, образовавшаяся с целью проведения местного референдума, обратилась через семь месяцев после завершения населением выборов главы района в муниципальную (районную) избирательную комиссию района, которая действует в качестве комиссии референдума, с ходатайством о регистрации группы. В ходатайстве формулировка вопроса, выносимого на референдум, была дана в следующей редакции: «Согласны ли Вы отозвать Ю.М. Иванова с должности главы Сосновского района?». Избирательная комиссия отказала в регистрации инициативной группы.

Каковы правовые основания для отказа в регистрации инициативной группы? Охарактеризуйте порядок реализации инициативы проведения местного референдума.

10. Жители сельского поселения Липки решили выразить недоверие главе местной администрации, занимающему должность на контрактной основе. В этих целях они организовали инициативную группу из 5 человек, которая обратилась в представительный орган сельского поселения с заявлением о регистрации группы и разрешением на сбор подписей жителей поселения в целях проведения референдума по вопросу о недоверии главе сельской администрации.

От имени юрисконсульта представительного органа подготовьте ответ на обращение инициативной группы граждан.

11. В бюджете городского поселения, принятом городским муниципальным советом, предусматривалось, что на ремонт дорожного покрытия должно быть направлено не менее 7 процентов расходной части бюджета. Однако группа жителей города, посчитавшая, что этих средств явно недостаточно, решила организовать проведение городского референдума в целях увеличения размера ассигнований на эти цели, а также введения для этого дополнительного местного налога. Инициативная группа граждан собрала 5 % подписей жителей города, обладающих активным избирательным правом, и обратилась с ними в избирательную комиссию городского поселения с заявлением о проведении референдума.

Охарактеризуйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

12. Глава городского поселения Радужный, избранный депутатами представительного органа из своего состава и возглавляющий городской муниципальный совет, предложил избрать своим заместителем депутата Алимова. Однако большинство депутатов не согласилось с предложенной кандидатурой, отметив отсутствие у Алимова опыта руководящей работы, и проголосовали против его кандидатуры. Недовольный отказом депутатов, глава поселения Радужный решил провести голосование по кандидатуре Алимова на местном референдуме, издал распоряжение о создании инициативной группы по его подготовке и направил его в избирательную комиссию поселения.

Группа депутатов городского муниципального совета обратился в районную прокуратуру с заявлением о незаконности действий главы городского поселения.

От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам городского поселения.

13. В Уставе сельского поселения Мартыновка было предусмотрено, что выборы депутатов сельского совета проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть

зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории поселения не менее одного года.

Управление юстиции отказало в регистрации данного устава, признав указанные положения противоречащими законодательству.

Является ли отказ в регистрации устава обоснованным?

14. Общественное объединение «Любимый город» городского поселения решило принять участие в предстоящих выборах депутатов представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение. За 6 месяцев до назначения выборов в устав общественного объединения были внесены необходимые дополнения. На заседании правления общественного объединения была одобрена в качестве кандидата в депутаты кандидатура заместителя председателя правления Колесникова. После заседания правления активистами объединения было собрано необходимое количество подписей избирателей. Подписные листы вместе с протоколом заседания правления, заявлением Колесникова о согласии баллотироваться и другими документами были представлены в окружную избирательную комиссию для регистрации Колесникова в качестве кандидата в депутаты представительного органа муниципального района.

Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?

15. Директор совместного российско – финского предприятия «Заря» Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городской Думы. Из числа сотрудников предприятия была образована группа поддержки, которая занималась сбором подписей избирателей в поддержку кандидатуры Михайлова. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать

множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах?

16. Окружная избирательная комиссия отказала в регистрации в качестве кандидата в депутаты районного совета заместителю главы администрации муниципального района на том основании, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе муниципальный служащий не может быть депутатом представительного органа местного самоуправления.

Правомерен ли отказ окружной избирательной комиссии в регистрации кандидата в указанной ситуации?

17. В соответствии с областной программой развития дорожного хозяйства было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через территорию сельского поселения Степное. Часть домов в связи с этим подлежала сносу, а их жильцы – переселению. Однако жители домов, подлежащих сносу, выступили против сноса своих домов. Подготовив проект решения, предусматривающий строительство дороги в обход села, они представили его на рассмотрение сельского Совета в качестве правотворческой инициативы. Их поддержали и другие жители села, направив по этому поводу письменное заявление в адрес представительного органа сельского поселения.

Прокомментируйте указанную ситуацию.

18. Комитет территориального общественного самоуправления Восточного микрорайона городского поселения Н. представил в городскую администрацию в качестве правотворческой инициативы проект положения «О порядке проведения благоустроительных работ на территории Восточного микрорайона» с просьбой направить его на рассмотрение городского совета. Однако глава городской администрации посчитал нецелесообразным принятие данного нормативного правового акта, о чем письменно уведомил председателя комитета территориального

общественного самоуправления. Не согласившись с доводами главы местной администрации, председатель комитета территориального общественного самоуправления решил обжаловать его отказ в прокуратуру.

От имени прокуратуры подготовьте ответ членам комитета.

19. Уличный комитет, созданный на собрании жителей пяти соседних улиц в сельском поселении, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. В этих целях председатель уличного комитета заключил с пенсионерками трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды и реализовывать готовые изделия. Полученную прибыль, за вычетом 20% на покрытие расходов комитета, председатель уличного комитета ежемесячно отдавал работницам.

Соответствует ли данная ситуация правовому статусу органов территориального общественного самоуправления?

20 Жители сельского поселения Березовка, в котором проживает 150 человек, обладающих активным избирательным правом, провели сход, на котором приняли решение упразднить представительный орган местного самоуправления. Вместо него они избрали старосту сельского поселения и двух его заместителей. Свое решение они направили в адрес местной администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, отметив в нем, что все постановления по социально-экономическому развитию сельского поселения районная администрация должна обязательно согласовывать с сельским старостой, а наиболее важные вопросы выносить на обсуждение сельского схода.

Прокомментируйте решение жителей сельского поселения с точки зрения соответствия его законодательству.

21. Жители сельского поселения Медовка на своем собрании приняли решение о том, чтобы депутат районного совета Конюхов, избирательный округ которого находится в данном поселении, встречался со своими избирателями перед каждой сессией районного совета, информировал их о

вопросах, которые будут рассматриваться на сессии, а также согласовывал с избирателями свою позицию при голосовании по основным вопросам повестки дня. Депутат Конюхов отказался выполнять это решение, сославшись на то, что устав муниципального района предусматривает отчеты депутатов перед своими избирателями один раз в год, а решение о том, как ему голосовать по вопросам повестки дня сессии, он принимает самостоятельно.

Получив ответ своего депутата, жители Медовки решили отозвать депутата Конюхова до окончания срока его полномочий, создали инициативную группу по отзыву и обратились в окружную избирательную комиссию за разрешением для сбора подписей в поддержку отзыва.

Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?

Тестовые задания

1. Высшее непосредственное выражение воли населения муниципального образования по важнейшим вопросам местного значения, в результате которого принимается обязательное на всей территории муниципального образования решение — это:

- а) муниципальные выборы;
- б) местный референдум;
- в) сход граждан.

2. Что из перечисленного ниже относится к основным формам непосредственного осуществления народом местного самоуправления?

- а) муниципальные выборы;
- б) собрания (сходы) граждан;
- в) территориальное общественное самоуправление;
- г) обращения граждан в органы местного самоуправления.

3. Какие из перечисленных вопросов не могут быть вынесены на местный референдум?

- а) об изменении границ территорий муниципальных образований;
- б) об отзыве депутата или выборного должностного лица;
- в) о запрещении строительства какого-либо объекта на территории муниципального образования.

4. Решение местного референдума признается принятым при условии, что референдум признан состоявшимся:

- а) если за него проголосовало более 50% населения;
- б) если за него проголосовало 50% населения;
- в) не имеет значения, если референдум признан состоявшимся.

5. Обращения граждан по поводу прав, свобод и охраняемых законом интересов, нарушенных действиями или бездействием органа или должностного лица, в том числе предоставлением недостоверной информации.

- а) ходатайство;
- б) заявление;
- в) жалоба;
- г) предложение.

Тема 7. Органы местного самоуправления

Тематическое содержание

Структура органов местного самоуправления: общие положения. Виды органов местного самоуправления. Порядок изменения структуры органов местного самоуправления. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.

Представительные органы в системе местного самоуправления. Порядок формирования представительных органов местного самоуправления, определения их численности, срока полномочий. Искключительные полномочия представительных органов местного самоуправления. Досрочное прекращение полномочий представительного органа.

Организация работы представительного органа местного самоуправления. Председатель представительного органа. Порядок подготовки и проведения заседаний представительного органа. Очередные и внеочередные заседания. Постоянные комиссии и иные депутатские объединения представительного органа местного самоуправления, их основные функции. Аппарат представительного органа местного самоуправления.

Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления. Основные формы депутатской деятельности. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, основные гарантии его деятельности.

Глава муниципального образования: понятие, порядок избрания, взаимоотношения с иными органами местного самоуправления. Полномочия главы муниципального образования. Ограничения, связанные с осуществлением главой муниципального образования своих полномочий. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.

Местная администрация: понятие, основные функции. Порядок определения структуры местной администрации. Структурные подразделения местной администрации: понятие и виды.

Порядок проведения конкурса на должность главы местной администрации. Полномочия главы местной администрации. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий главы местной администрации, осуществляемых на основе контракта.

Теоретические вопросы

1. Какие вопросы находятся в исключительном ведении населения муниципального образования?
2. Какие вопросы находятся в исключительном ведении представительных органов местного самоуправления?
3. Какие полномочия имеют органы местного самоуправления в сфере использования и охраны природных ресурсов?
4. Как строятся взаимоотношения между государственными органами и органами местного самоуправления?
5. На каких основаниях и в каком порядке делегируются государственные полномочия органам местного самоуправления?

Практические задания

1. Назовите, какие из перечисленных ниже организаций являются органами местного самоуправления:

- 1) администрация области;
- 2) городская налоговая инспекция;
- 3) районный муниципальный совет;
- 4) староста села;
- 5) городской фонд социальной поддержки малоимущих граждан;
- 6) городское муниципальное автотранспортное предприятие;
- 7) профсоюзная организация городской администрации;
- 8) глава городского поселения;
- 9) областная Дума;
- 10) уличный комитет;
- 11) избирательная комиссия муниципального образования;
- 12) городское отделение партии ЛДПР.

2. Администрация области внесла на рассмотрение областной Думы проект закона «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительные органы в

сельских поселениях численностью менее 1000 человек, а их функции передать конференциям жителей. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления.

Может ли областная Дума принять данный закон? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

3. С учетом демократических принципов местного самоуправления составьте план подготовки заседания (сессии) городской Думы по вопросу «О состоянии транспортного обслуживания населения города», перечислив в нем все мероприятия, которые необходимо провести до начала работы сессии.

4. От имени председателя постоянной комиссии составьте обращение к руководителю структурного подразделения администрации по поводу неисполнения ранее принятого решения комиссии, содержавшего рекомендации в адрес данного подразделения (например, постоянной комиссии по социальным вопросам к директору департамента здравоохранения и т.п.).

5. При обсуждении проекта устава муниципального района на публичных слушаниях группа жителей внесла следующее предложение: районный представительный орган формировать из депутатов сельских советов поселений, входящих в состав муниципального района. Количество депутатов от каждого сельского совета зависит от численности жителей, проживающих в поселении. Председателем районного совета по должности должен стать представитель самого крупного сельского совета.

Возможен ли такой способ формирования районного представительного органа?

6. В уставе сельского поселения было предусмотрено, что представительный орган поселения состоит из 8 депутатов. 7 депутатов избираются по 7 одномандатным избирательным округам, а один депутат избирается по единому избирательному округу, территорией которого является вся территория сельского поселения. Депутат, избранный всеми

жителями поселения, является главой муниципального образования и председателем представительного органа сельского поселения.

Возможен ли указанный способ формирования представительного органа местного самоуправления?

7. На заседании представительного органа городского поселения из 15 избранных депутатов присутствовало 9. Депутаты приняли бюджет поселения на следующий финансовый год, программу благоустройства поселения, а также одобрили в прежней редакции решение об утверждении программы приватизации, принятое на прошлом заседании и отклоненное главой муниципального образования.

Правомочны ли перечисленные решения представительного органа городского поселения?

8. На сходе граждан сельского поселения Быково, в котором проживает 89 человек, обладающих избирательным правом, был избран глава муниципального образования. Участники схода решили предоставить главе сельского поселения полномочия по принятию местного бюджета, планов и программ развития поселения, а сходы проводить два раза в год в целях заслушивания отчетов главы о проделанной работе.

Соответствуют ли законодательству решения схода жителей сельского поселения Быково?

9. На заседании постоянной комиссии городской Думы по жилищно-коммунальному хозяйству был заслушан отчет директора городского муниципального предприятия «Водоканал». Депутаты отметили неудовлетворительную работу предприятия, систематический срыв графика подачи воды в отдельные районы города и объявили директору «Водоканала» выговор. В принятом решении постоянной комиссии был намечен план мероприятий по устранению имеющихся недостатков в деятельности муниципального предприятия. Спустя три месяца депутаты вновь проверили работу предприятия «Водоканал» и выяснили, что решение постоянной комиссии осталось невыполненным. На очередном заседании

постоянной комиссии депутаты приняли решение: «За неисполнение решения постоянной комиссии освободить директора муниципального предприятия «Водоканал» от занимаемой должности». Данное решение постоянная комиссия направила главе городской администрации для исполнения.

Правомерны ли решения постоянной комиссии горсовета?

10. За нарушение правил дорожного движения (превышение установленной скорости движения) гражданином К. инспектор ГИБДД составил протокол об административном правонарушении. Однако К. предъявил удостоверение депутата городской Думы и заявил, что без согласия представительного органа местного самоуправления он не может быть привлечен к административной ответственности.

Соответствует ли заявление депутата действующему законодательству?

11. Постоянная комиссия городской Думы городского округа Н. по экономическим вопросам решила проверить, как выполняется решение городской Думы «О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городском округе». Группе депутатов – членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции очистных сооружений на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием. Депутаты обратились в прокуратуру жалобой на неправомерные действия руководства кондитерской фабрики.

От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам городского совета.

12. В ходе проверки, проведенной отделом Федеральной налоговой службы по муниципальному району, было установлено, что в деятельности фирмы «Сокол», возглавляемой депутатом районного Совета Смирновым, имеются существенные нарушения налогового законодательства, приведшие

к значительному занижению сумм налоговых платежей в бюджет. Материалы проверки в отношении депутата Смирнова были переданы в следственный отдел Следственного комитета при прокуратуре РФ по муниципальному району, следователь которого возбудил по материалам проверки уголовное дело и вынес постановление о привлечении депутата Смирнова в качестве обвиняемого. Депутат Смирнов обратился с заявлением в районный Совет с просьбой не лишать его депутатской неприкосновенности.

Проанализируйте указанную ситуацию на предмет ее соответствия действующему законодательству.

13. Глава районной администрации обратился на очередной сессии к депутатам муниципального районного совета с просьбой предоставить ему до конца финансового года право самостоятельно корректировать ставки по местным налогам, а также по предоставленным ранее льготам по их уплате. Свою просьбу он мотивировал необходимостью принятия оперативных и неординарных решений для исполнения районного бюджета, поскольку в районе сложилась тяжелая экономическая ситуация. Депутаты согласились с доводами главы администрации и приняли решение о предоставлении ему такого права до конца года.

Законно ли данное решение районного совета?

14. В целях подготовки материалов к заседанию городской Думы по вопросу «О мероприятиях по организации досуга детей и молодежи в городском округе Л.» постоянная комиссия городской Думы по культуре направила в адрес всех домов и дворцов культуры, клубов и молодежных центров письма с просьбой представить информацию о проводимых мероприятиях и планах работы на предстоящий год. Не получив в указанный срок ответа от некоторых учреждений, председатель постоянной комиссии направил их руководителям приглашения явиться лично на заседание комиссии и предоставить необходимую информацию. Однако некоторые руководители посчитали, что, поскольку их учреждения не являются

муниципальными, то решения постоянной комиссии городской Думы на них не распространяются, поэтому предоставлять какую-либо информацию, а также являться на заседания они не обязаны.

Прокомментируйте указанную ситуацию на предмет ее соответствия действующему законодательству.

15. Губернатор области направил во все муниципальные образования письменные рекомендации, в которых предложил закрепить в их уставах о местном самоуправлении следующий порядок избрания глав муниципальных образований: главы муниципальных образований избираются представительными органами местного самоуправления из своего состава из числа кандидатов, представленных губернатором области. Последующие поправки в устав, связанные с изменением процедуры избрания главы муниципального образования, могут вноситься только после проведения местного референдума по этому вопросу.

Прокомментируйте данные рекомендации губернатора области с точки зрения их соответствия законодательству.

16. Областная Дума рекомендовала органам местного самоуправления при определении структур местных администраций руководствоваться типовыми структурами исполнительных органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, разработанными областной администрацией. Однако представительный орган Михайловского муниципального района утвердил структуру районной администрации, отличающуюся от типовой. Районная прокуратура опротестовала решение представительного органа Михайловского муниципального района на том основании, что оно противоречит рекомендациям областной Думы.

Подлежит ли удовлетворению протест прокуратуры?

17. В связи с тем, что на очередных выборах главы муниципального района, являющегося в соответствии с уставом муниципального района главой местной администрации, ни один из кандидатов не набрал

абсолютного большинства голосов избирателей, было назначено повторное голосование по двум кандидатам, занявшим первое и второе места. Постановлением губернатора области администрация муниципального района была отстранена от управления районом в связи с истечением срока ее полномочий. Из сотрудников областной администрации была создана временная комиссия по управлению муниципальным районом до вступления в должность нового главы муниципального района.

Оцените данное постановление губернатора области с точки зрения соответствия его законодательству.

18. Глава администрации области освободил от должности главу администрации муниципального района С., работающего по контракту, за неудовлетворительную работу по реализации постановления областной администрации, которым органы местного самоуправления муниципального района наделялись полномочиями по организации сбора налогов в бюджет области на территории муниципального района. Глава районной администрации обратился в суд с требованием о признании незаконным его увольнения. Районный суд, рассмотрев все обстоятельства дела, принял решение о восстановлении С. в должности главы районной администрации.

Глава администрации области обжаловал решение районного суда в областной суд.

Какое решение должен принять областной суд?

19. Юрисконсульту администрации городского поселения поступил для визирования проект постановления главы администрации, которым он образовывал в структуре администрации отдел по поддержке малого и среднего бизнеса, а также управление здравоохранения.

Вправе ли юрисконсульт администрации городского поселения завизировать проект данного распоряжения главы администрации?

20. Глава администрации городского поселения принял постановление о создании в составе администрации комитета по охране окружающей среды, назначил на эту должность депутата городского Совета В., являющегося

председателем постоянной комиссии городского Совета на постоянной основе, и предоставил ему право назначения на должность и освобождения от должности директора муниципального предприятия «Эконика». Депутаты городского Совета посчитали это постановление главы администрации противоречащим законодательству и обжаловали его в суд.

Какое решение должен принять суд?

21. В городском поселении А. мировой судья на основании протокола об административном правонарушении Государственной инспекции труда признал главу городского поселения, являющегося главой местной администрации, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначил ему наказание в виде дисквалификации сроком на один год и шесть месяцев. Согласно протоколу Государственной инспекции труда, глава поселения совершил административное правонарушение, не выплатив своевременно сотруднице городской администрации отпускные.

Решение мирового судьи глава городского поселения обжаловал в районный суд.

Какое решение должен принять районный суд?

Тестовые задания

1. В основе организации и деятельности представительных органов лежат такие принципы, как:

- а) представительского характера органов; самостоятельности; ответственности; назначения их состава;
- б) представительского характера органов; выборности; законности; коллегиальности;
- в) выборности; коллегиальности; ответственности; подчинения вышестоящим органам;

г) выборности; самостоятельности; деятельности на основе решений главы местного самоуправления; гласности.

2. Структура органов местного самоуправления определяется:

- а) органами государственной власти субъектов;
- б) населением территории;
- в) главой местного самоуправления;
- г) губернатором субъекта.

3. Органами местного самоуправления не являются:

- а) глава местного самоуправления;
- б) служба жилищно-коммунального хозяйства;
- в) районная, городская дума;
- г) сход граждан.

4. Решения органов местного самоуправления являются обязательными:

- а) для всех лиц, находящихся на территории муниципального образования;
- б) только для членов территориального коллектива;
- в) для всех лиц, работающих на муниципальных предприятиях;
- г) только для совершеннолетних членов территориальных коллективов.

5. В исключительные полномочия представительных органов не входят:

- а) утверждение бюджета и отчета о его исполнении;
- б) управление муниципальной собственностью;
- в) установление местных налогов и сборов;
- г) осуществление контроля за деятельностью выборных лиц местного самоуправления.

6. Местная администрация образуется:

- а) представительным органом;

- б) главой муниципального образования;
- в) населением территории муниципального образования;
- г) органами власти субъекта.

7. Решение представительного органа местного самоуправления может отменить:

- а) губернатор субъекта;
- б) прокурор района (города);
- в) районный (городской) суд;
- г) глава местного самоуправления.

8. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

- а) на основе решений губернатора;
- б) под контролем исполнительных органов субъекта;
- в) самостоятельно;
- г) с учетом мнения Президента РФ.

Тема 8. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц

Тематическое содержание

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Виды контроля и надзора за органами местного самоуправления и их должностными лицами. Прокурорский надзор. Финансовый контроль. Общественный контроль.

Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Особенности уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Конституционно-правовая ответственность представительного органа муниципального образования: основания и порядок реализации.

Конституционно-правовая ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации: основания и порядок реализации.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Основания для принятия решения о временном осуществлении полномочий органов местного самоуправления органами местного самоуправления, порядок их осуществления. Временная финансовая администрация.

Теоретические вопросы

1. Какие гарантии местного самоуправления закреплены в Конституции Российской Федерации.
2. Какие гарантии обеспечивают финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
3. Кто обладает правом отменить решения органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Какие государственные органы вправе осуществлять контроль за местным самоуправлением.
5. Сущность прокурорского надзора в области местного самоуправления.
6. Каковы условия наступления ответственности перед населением и порядок привлечения к ней.
7. В чем выражается субсидиарная ответственность при осуществлении местного самоуправления.
8. Какие формы ответственности должностных лиц местного самоуправления перед государством установлены законодательством.
9. Какими контрольными полномочиями обладают избирательные комиссии.
10. Кто вправе осуществлять общественный контроль и в каких формах.

11. Перед кем несут ответственность органы и должностные лица местного самоуправления за нарушение устава муниципального образования.

Практические задания

1. Глава администрации муниципального района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой провести проверку деятельности фирмы «Марс» и привлечь к уголовной ответственности ее руководителя за систематическое нарушение нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления района.

Должна ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

2. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров в городском поселении муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады и ограждения некоторых домов. Жители этих домов обратились в районный суд с иском к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Должен ли суд принять данный иск к рассмотрению?

3. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой привлечь к ответственности в виде штрафа депутата от их избирательного округа за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не проводит встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

4. Группа депутатов районного совета, недовольная позицией главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседания совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, совет муниципального района не проводил заседаний в течение четырех месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители муниципального района обратились в областную

Думу с просьбой прекратить досрочно полномочия районного совета и объявить новые выборы.

От имени областной Думы подготовьте ответ жителям муниципального района.

5. На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушения положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, указав на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

6. Пенсионер А. в марте 2018 года обратился в администрацию городского округа с просьбой установить светофор на перекрестке рядом с его домом, на котором часто происходят дорожно-транспортные происшествия. Через месяц из администрации ему пришел ответ, что для принятия решения о целесообразности установки светофора его письмо направлено в Управление ГИБДД области. Спустя полгода, в сентябре 2018 года администрация города уведомила пенсионера А., что вопрос будет решаться после принятия бюджета на очередной финансовый год, так как в бюджете текущего года средств на эти цели недостаточно. После утверждения бюджета городского округа на 2019 год в феврале 2019 года пенсионер вновь обратился в администрацию с напоминанием о своей просьбе, на что в апреле 2019 года получил ответ, что все городские дороги состоят на балансе муниципального предприятия «Горкомхоз», которое и отвечает за их состояние. На обращение в данное муниципальное предприятие пенсионеру А. в мае 2019 года сообщили, что планом предприятия на 2019 год работы по установке светофора на данном

перекрестке не предусмотрены, средства на эти цели отсутствуют. Поэтому его вопрос будет решаться в следующем финансовом году.

После этого пенсионер А. обратился в районный суд по месту жительства с иском по поводу бездействия администрации городского округа и привлечении ее к ответственности.

Как должен быть разрешен данный конфликт?

7. Уставом сельского поселения предусмотрено, что Совет народных депутатов поселения состоит из 12 депутатов. Глава поселения избирается депутатами из своего состава и осуществляет полномочия председателя Совета народных депутатов поселения. На первой сессии вновь избранного Совета народных депутатов было выдвинуто два кандидата на пост главы поселения – Авдеев и Павлов. В ходе тайного голосования выяснилось, что голоса депутатов разделились поровну между двумя кандидатами. На следующем заседании Совета ни один из кандидатов также не набрал большинства голосов депутатов. После этого глава сельской администрации заявил депутатам, что в данной ситуации решающим должно быть его мнение и высказался за кандидатуру Авдеева. Депутаты – сторонники Павлова в знак протеста покинули заседание Совета, после чего в течение четырех месяцев Совет народных депутатов сельского поселения не смог провести ни одного правомочного заседания из-за отсутствия кворума.

Глава администрации сельского поселения обратился в суд с заявлением о признании факта бездействия представительного органа сельского поселения противоречащим законодательству и нарушающим права жителей поселения на местное самоуправление.

Оцените сложившуюся ситуацию с точки зрения законодательства.

8. За невыполнение решений городского Совета мэр города направил в административную комиссию материалы для привлечения к административной ответственности директора ООО «Кирпичный завод №1», находящегося в частной собственности. Рассмотрев представленные

материалы, административная комиссия оштрафовала директора завода на 30 минимумов месячной оплаты труда.

Правомерно ли такое решение?

9. ОАО «Сахарный завод» предъявил иск к районной администрации, работники которой своими неправомерными действиями причинили заводу материальный ущерб. Глава администрации заявил, что иск должен быть предъявлен непосредственному виновнику нанесения ущерба – начальнику управления сельского хозяйства.

Прав ли глава администрации?

10. Группа избирателей муниципального образования – городской округ Баранов обратилась к Законодательному Совету области с ходатайством прекратить полномочия их городского Совета депутатов, который неоднократно принимал решения, нарушающие федеральные законы и устав города.

Какое постановление должен принять Законодательный Совет? Охарактеризуйте институт ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством?

11. Главный врач городской муниципальной больницы отказался выполнить приказ начальника областного управления здравоохранения о расширении хирургического отделения, а также о предоставлении отчетности о ходе подготовки больницы к осенне-зимнему сезону. Отказ главный врач мотивировал своей самостоятельностью и подчинением только администрации города.

Оцените действия главного врача. Охарактеризуйте принципы организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством.

12. Прокурор района внес на рассмотрение поселкового Совета протест об отмене решения о назначении досрочных выборов главы поселка в связи с тем, что оно неправомерно, поскольку после ухода главы поселка (председателя поселкового Совета) в отставку данное решение принято

Советом под руководством заместителя председателя Совета, который является муниципальным служащим и не сложил в себя обязанности, не совместимые со статусом депутата. Поселковый совет отказался удовлетворить протест прокурора, в связи с чем он обратился в районный суд.

Какое решение должен вынести суд?

13. Группа депутатов районного Совета решила ознакомиться с деятельностью районной администрации, посмотреть решения, протоколы заседаний, в связи с чем обратилась к главе района (главе администрации). В ответ глава пояснил, что для ознакомления с деятельностью администрации депутаты должны иметь решение районного Совета по этому вопросу.

Насколько обоснованны и правомерны действия главы администрации района?

Тестовые задания

1. Местное самоуправление может быть ограничено:

- а) принятием федеральных законов;
- б) соответствующими законами субъектов;
- в) законодательными органами субъектов;
- г) все ответы неправильные.

2. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

- а) населением территории;
- б) законодательными органами субъектов;
- в) по решению суда, признавшего их недействительными;
- г) главами исполнительной власти субъектов.

3. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:

- а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;
- б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

4. Органы местного самоуправления могут обратиться за судебной защитой, если:

- а) орган юстиции субъекта отказал в регистрации Устава муниципального образования;
- б) актами органов государственной власти нарушены права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования;
- в) если возникли имущественные споры между органами местного самоуправления;
- г) все ответы правильные.

Тема 9. Муниципальная служба

Тематическое содержание

Понятие муниципальной службы. Особенности муниципальной службы как разновидности публичной службы. Особенности правового института муниципальной службы.

Принципы муниципальной службы. Проблемы реализации принципов муниципальной службы в деятельности органов местного самоуправления.

Муниципальная должность: понятие и виды. Должности муниципальной службы: понятие и классификация. Реестр должностей муниципальной службы.

Квалификационные требования, предъявляемые к должностям муниципальной службы.

Муниципальный служащий. Ограничения, связанные с муниципальной службой.

Запреты, связанные с муниципальной службой.

Права и обязанности муниципального служащего.

Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему.

Поступление на муниципальную службу. Испытательный срок по должности муниципальной службы. Квалификационный экзамен. Аттестация муниципальных служащих. Поощрения и дисциплинарные взыскания, применяемые к муниципальным служащим.

Прекращение муниципальной службы: основания и порядок.

Теоретические вопросы

1. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления.
2. В каких случаях полномочия выборного должностного лица прекращаются досрочно.
3. Назовите основные принципы муниципальной службы.
4. Какие установлены ограничения, связанные с муниципальной службой.
5. Перечислите гарантии для муниципальной службы.
6. Какую ответственность и по каким основаниям несут муниципальные служащие.
7. Каким нормативно правовым актом регулируется порядок прохождения муниципальной
8. Раскройте содержание принципа неприкосновенности выборных должностных лиц местного самоуправления.

Практические задания

1. Назовите, какие лица из перечисленных ниже не являются муниципальными служащими и почему:

1. директор муниципального предприятия,
2. курьер администрации городского округа,
3. депутат представительного органа сельского поселения,
4. ректор государственного университета,
5. завуч муниципальной гимназии,
6. юрисконсульт администрации муниципального района,
7. председатель уличного комитета,
8. начальник агропромышленного департамента областной администрации,
9. председатель постоянной комиссии по финансовой политике городской Думы,
10. заведующий отделом торговли городской администрации,
11. глава администрации городского поселения,
12. мировой судья,
13. руководитель аппарата городской Думы,
14. староста села,
15. глава муниципального района,
16. начальник РОВД,
17. заместитель председателя областной Думы,
18. судебный пристав,
19. руководитель районной управы городского округа,
20. мэр Москвы,
21. начальник управления Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Воронежа,
22. зам. председателя Совета народных депутатов Рамонского муниципального района.

2. Начальник управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа и два его родственника решили создать общество с ограниченной ответственностью «Надежда», целью деятельностью которого должно было стать оказание услуг гражданам по обмену квартир. Подготовив проект устава общества и другие необходимые документы, они отправили их в регистрирующий орган.

Будет ли зарегистрировано ООО «Надежда» в указанной ситуации? Каковы юридические последствия регистрации данного общества с ограниченной ответственностью?

3. На должность заместителя главы администрации сельского поселения был назначен по совместительству Кобылкин - директор ЗАО «Рассвет», занимающегося производством и переработкой сельскохозяйственной продукции. Мотивируя данное назначение, глава администрации сельского поселения на сессии сельского совета отметил, что Кобылкин имеет большой опыт в организации производства, налаженные связи с поставщиками и потребителями продукции в других регионах, поэтому его деятельность в качестве заместителя главы администрации будет способствовать улучшению деятельности других аграрных предприятий поселения, укреплению его экономического потенциала и развитию налогооблагаемой базы.

Однако депутаты посчитали данное назначение неправомерным и приняли решение об отмене постановления главы администрации сельского поселения о назначении Кобылкина. Глава администрации обратился в суд.

Как должен быть решен данный вопрос?

4. В целях заключения договора о сотрудничестве в развитии агропромышленного комплекса района с зарубежными партнерами в заграничную командировку были направлены заместитель главы администрации и начальник управления сельского хозяйства администрации муниципального района. Вместе с ними поехал директор частной фирмы «Колос», который и оплатил все командировочные расходы работников

администрации, а также выдал им средства в иностранной валюте для представительских расходов.

Проанализируйте данную ситуацию на предмет соответствия законодательству.

5. Кириллов работал в администрации муниципального района на должности главного специалиста управления здравоохранения и имел квалификационный разряд референта муниципальной службы 1 класса. Вскоре в управлении освободилась должность начальника сектора дошкольного образования, и Кириллов написал заявление с просьбой о переводе его на эту должность. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен для определения его возможности занять эту должность и присвоения нового квалификационного разряда. Кириллов отказался от сдачи квалификационного экзамена, подчеркнув, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, предшествующим многолетним трудовым стажем и положительными характеристиками с предыдущих мест работы, поэтому он имеет полное право на занятие данной вакантной должности. За подтверждением правильности своей позиции Кириллов обратился к юрисконсульту районной администрации.

От имени юрисконсульта подготовьте ответ Кириллову.

6. Избирательная комиссия городского поселения отказала 66-летнему Петрову в регистрации в качестве кандидата на должность главы городского поселения на предстоящих выборах, мотивируя свой отказ тем, что согласно части 2 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предельный возраст для нахождения на муниципальной службе – 65 лет. Петров обжаловал отказ избирательной комиссии в суд.

Какое решение должен принять суд?

7. Законом области о муниципальной службе был утвержден новый Реестр должностей муниципальной службы, в соответствии с которым были

изменены типовые квалификационные требования для каждой группы должностей муниципальной службы. После вступления закона области в силу глава администрации муниципального района уволил своего помощника Краснова по пункту 3 части первой статьи 81 Трудового кодекса РФ в связи с несоответствием занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, поскольку у Краснова отсутствовал необходимый стаж муниципальной службы (государственной службы) не менее двух лет или стаж работы по специальности не менее трех лет.

Краснов счел свое увольнение необоснованным и обратился в суд с иском о восстановлении на работе.

Какое решение должен принять суд?

8. Заместитель начальника отдела культуры администрации муниципального района Смирнов устроился на работу по совместительству на четверть ставки библиотекаря в муниципальную библиотеку сельского поселения, в котором он проживал. По графику его рабочими днями в библиотеке были суббота и воскресенье, поэтому он мог совместить эту деятельность со своей основной работой в администрации. Однако юрист районной администрации направил в адрес главы администрации докладную записку о недопустимости для муниципального служащего заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности и о необходимости принятия соответствующих мер к Смирнову.

Прокомментируйте указанную ситуацию с точки зрения ее соответствия действующему законодательству.

9. Группа молодых депутатов образовала в составе городской Думы городского округа фракцию «Демократическая молодежь». За три месяца до окончания срока полномочий городской Думы фракцией было принято решение о ее перерегистрации в городское молодежное общественное объединение с правом участия в выборах депутатов городской Думы нового созыва путем выдвижения кандидатов в депутаты. Для укрепления нового

объединения руководство «Демократической молодежи» предложило войти в состав его руководящего органа нескольким молодым работникам городской администрации, а также создать в городской администрации отделение нового молодежного объединения.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующему законодательству.

10. Мэр города, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были выявлены в ходе проверок, проведенных контрольным управлением администрации Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города от занимаемой должности.

Дайте правовой анализ ситуации. Конституционно ли решение Президента РФ? Какие меры могут быть применены к мэру?

11. Генеральный директор акционерного общества, являющийся депутатом представительного органа города, с согласия прокурора города был подвергнут обыску по месту работы. Депутат, считая эти действия неправомерными, обжаловал их прокурору области.

Правомерны ли действия милиции и городского прокурора? Охарактеризуйте статус депутата представительного органа муниципального образования.

3. Житель города Зеленая долина обратился в суд с иском к администрации города, в котором просил суд отменить решение администрации о назначении нового заведующего отделом социального обеспечения и обязать администрацию назначить его на эту должность, так как он первым обратился с заявлением, имеет необходимое образование и опыт работы. В иске он также просил обязать администрацию города компенсировать ему моральный ущерб, причиненный в результате неполучения им ответа на поданное заявление.

Решите дело. Охарактеризуйте институт муниципальной службы в части поступления на службу, нахождения на службе, а также укажите основания ее прекращения.

4. Муниципальный служащий Иванов был выдвинут кандидатом в депутаты городского Совета. В муниципальной (городской) избирательной комиссии ему разъяснили, что он как муниципальный служащий не вправе быть депутатом.

Оцените полноту и юридическую обоснованность ответа.

5. В Устав района по инициативе депутатов было включено положение о том, что депутат районного Совета обладает депутатской неприкосновенностью.

Дайте юридическую оценку данной норме Устава района. Имеет ли такое положение юридическую силу?

Тестовые задания

1. Может ли муниципальный служащий быть депутатом представительного органа местного самоуправления?

а) может;

б) не может;

в) может быть выборным должностным лицом.

2. Может ли законодательное собрание субъекта РФ досрочно прекратить полномочия городского Совета депутатов?

а) может;

б) не может.

3. Правомерно ли предложение губернатора области главе муниципального образования согласовать структуру и наименование органов местного самоуправления в соответствующих областных комитетах, а также установить численность муниципальных служащих?

- а) правомерно;
- б) неправомерно;
- в) правомерно в части установления численности муниципальных служащих.

Тесты контроля качества усвоения дисциплины

«Муниципальное право»

Тест предназначен для проверки остаточных знаний студентов изучающих дисциплину «Муниципальное право». Структура теста соответствует программе курса и отражает представление о его основных институтах.

Цель теста заключается в проверке структуры, глубины, устойчивости и системности знаний по дисциплине «Муниципальное право», а также в определении общего уровня овладения теоретическими основами права.

Тест содержит 50 вопросов, разделенных на 5 групп (по 10 вопросов в каждом):

I группа. Задания с выбором одного правильного ответа.

Выполнение данного задания позволяет судить об уровне теоретических знаний по предмету. Студенту предлагается четыре варианта ответа, из которых необходимо выбрать один правильный, оценивающийся 2 баллами, неправильный ответ – 0 баллов.

II группа. Задания с выбором нескольких правильных ответов.

Ответы, полученные по данной группе вопросов, позволяют судить о глубине усвоенных знаний. За каждый правильный ответ присваивается 2 балла. Количество верных ответов – три. Следовательно, полный ответ оценивается в 6 баллов.

III группа. Задания на добавление слов в готовый текст.

Задания такого вида позволяют оценить устойчивость освоения основных понятий, терминов и категорий. Каждое правильно вставленное слово оценивается в 1 балл. Количество пропущенных слов варьируется от одного до четырех.

IV группа. Задания на определение логического соотношения понятий.

Данная группа вопросов содержит задания на упорядочивание представленных признаков, отображение указанных в вопросе категорий в виде пар соответствия. Каждая верно найденная пара соответствия дает 2 балла. Количество правильных пар – 3-5.

V группа. Задания на свободное конструирование ответа.

Студенту предлагается самостоятельно закончить начатую фразу. Задание оценивается по степени приближения к истине и научным формулировкам по шкале от 0 до 5 баллов.

Тест может быть использован как в полном объеме, так и в выборочном (по вариантам). Вопросы теста по вариантам могут быть распределены следующим образом: 1) 5 вариантов по 10 вопросов (по два вопроса из каждой группы); 2) 10 вариантов по 5 вопросов (по одному вопросу из каждой группы заданий).

Максимально возможное количество баллов за весь тест составляет 180 баллов. Результаты теста оцениваются по балльной системе в зависимости от доли (%) выполненного задания:

91% – 100% – «отлично»;

81% – 90% – «хорошо»;

71% – 80% – «удовлетворительно»;

менее 70% – «неудовлетворительно»

Максимальная сумма баллов за вариант из 10 заданий – 36.

Шкала оценок по варианту из 10 заданий:

«отлично» – 31-36 баллов;

«хорошо» – 25-30 баллов;

«удовлетворительно» – 19-24 баллов;

«неудовлетворительно» – менее 19 баллов.

Содержание тестов

Блок 1. Задание с выбором одного правильного ответа.

1. Муниципальное право — это:

- а) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе решения населением вопросов местного значения;
- б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения;
- в) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением вопросов местного значения непосредственно или через выборные и другие органы местного самоуправления;
- г) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

2. Под источниками муниципального права понимаются:

- а) правовые акты, в которых устанавливаются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;
- б) правовые акты органов местного самоуправления, направленные на регулирование отношений муниципального образования с конкретными гражданами и/или организациями;

в) правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также муниципальные правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений;

г) правовые акты, в которых устанавливаются, изменяются или отменяются правовые нормы, направленные на регулирование муниципальных отношений.

3. Устав муниципального образования вступает в силу:

а) после его государственной регистрации и последующего официального опубликования (обнародования);

б) после его утверждения законодательным органом соответствующего субъекта РФ и официального опубликования.

4. Признать муниципальные выборы недействительными вправе:

а) суд общей юрисдикции;

б) прокуратура;

в) орган внутренних дел;

г) арбитражный суд.

5. Органы и должностные лица местного самоуправления должны дать ответ на обращения граждан:

а) в течение трех дней с даты поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

б) в течение 10 дней с даты направления гражданином (группой граждан) обращения;

в) в течение одного месяца со дня поступления обращения в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления;

г) в течение одного месяца со дня, когда обращение было направлено гражданином (группой граждан) в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу местного самоуправления.

6. Глава муниципального образования вправе:

- а) изменять устав муниципального образования;
- б) устанавливать местные налоги и сборы;
- в) подписывать и обнародовать в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом местного самоуправления;
- г) отменять нормативные акты, принятые представительным органом местного самоуправления.

7. Местный бюджет подлежит утверждению законодательным органом соответствующего субъекта РФ:

- а) да;
- б) по усмотрению главы муниципального образования;
- в) нет;
- г) да, если представительный орган местного самоуправления констатирует необходимость такого утверждения большинством голосов депутатов.

8. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения не вправе:

- а) население муниципального образования;
- б) органы местного самоуправления;
- в) органы государственной власти субъектов Федерации;
- г) должностные лица местного самоуправления.

9. Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» оказание скорой медицинской помощи (за исключением санитарноавиационной) отнесено к ведению:

- а) сельского или городского поселения;
- б) муниципального района и городского округа;
- в) данное полномочие не отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- г) все ответы неверны.

10. Расходы на содержание муниципальных органов охраны общественного порядка финансируются:

- а) за счет средств местного бюджета, так и за счет средств федерального бюджета;
- б) исключительно из бюджетов субъектов РФ;
- в) исключительно из местных бюджетов.

Блок 2. Задание с выбором нескольких вариантов правильных ответов

1. Методом отрасли муниципального права является:

- а) исторический метод;
- б) метод движения от абстрактного к конкретному;
- в) только метод гарантий;
- г) все перечисленные методы.

2. По вопросам местного значения муниципальные правовые акты принимаются:

- а) населением муниципального образования непосредственно;
- б) должностными лицами местного самоуправления;
- в) съездом совета муниципальных образований субъекта федерации.

3. Структура органов местного самоуправления в конкретном муниципальном образовании определяется:

- а) федеральными органами государственной власти;
- б) органами государственной власти субъектов РФ;
- в) населением непосредственно на местном референдуме или сходе граждан;
- г) представительным органом муниципального образования.

4. На местный референдум могут быть вынесены вопросы:

- а) о принятии устава муниципального образования, внесении в него изменений и дополнений;
- б) о принятии или об изменении бюджета муниципального образования;
- в) об установлении, изменении или отмене местных налогов и сборов;
- г) о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования

5. Срок полномочий депутата представительного органа местного самоуправления не может быть:

- а) три года;
- б) менее двух лет;
- в) четырех лет;
- г) более пяти лет.

6. Мнение населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление:

- а) учитывается, но при условии, если проведено голосование или решение принято на сходе граждан, с учетом мнения представительных органов;
- б) не учитывается;
- в) учитывается, но только в случае, если необходимость учета мнения населения предусмотрена законом соответствующего субъекта РФ;
- г) учитывается в любом случае.

7. В муниципальной собственности могут находиться земельные участки:

- а) в соответствии с земельным законодательством;
- б) в соответствии с федеральным законодательством;
- в) в соответствии с уставом муниципального образования.
- г) все ответы неверны

8. К компетенции органов местного самоуправления в области образования относится:

- а) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам;
- б) определение особенностей порядка создания, реорганизации, ликвидации и финансирования образовательных учреждений;
- в) лицензирование образовательных учреждений;
- г) организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время

9. При выполнении функций по управлению муниципальной собственностью решения или действия (бездействие) органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан, могут быть обжалованы:

- а) в течение одного года по оспоримым сделкам;
- б) в течение трех лет по ничтожным сделкам;
- в) в течение трех месяцев со дня, когда гражданин узнал о нарушении своего права;
- г) в течение десяти лет с момента принятия обжалуемого решения или совершения обжалуемого действия (бездействия).

10. Система источников муниципального права включает:

- а) Конституцию РФ, международные нормы;
- б) федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, нормативные акты муниципального образования и внутригосударственные договоры нормативного характера;
- в) обычаи делового оборота.

Блок 3. Задание с добавлением слова в готовый текст.

1. Расставьте соответствующие года: Положение о губернских и уездных земских учреждениях, действовавшее в Российской империи, было принято _____ году, Городовое положение в _____ году.

а) в 1864 г.;

б) в 1870 г.;

2. Представительный орган местного самоуправления согласно Положению о губернских и уездных земских учреждениях, действовавшему в Российской империи, назывался: _____

3. Местные органы власти по Конституции РСФСР 1978 г. назывались: Советы _____ ;

4. Местное самоуправление — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов _____ исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

5. Система источников муниципального права включает Конституцию РФ, международные нормы, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, нормативные акты _____ и внутригосударственные договоры нормативного характера.

6. Право граждан на осуществление местного самоуправления может быть ограничено в случае, если такое ограничение необходимо в целях защиты _____.

7. К формам непосредственной демократии в системе местного самоуправления относится местный _____.

8. В компетенцию органов местного самоуправления в области культуры входит: создание условий для развития местного традиционного _____ (народного художественного) творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных _____ (художественных) промыслов в поселении.

9. В населенных пунктах, где нет военных комиссариатов, первичный воинский учет осуществляется _____.

10. Кандидат в депутаты представительного органа местного самоуправления может иметь до _____ (пяти) доверенных лиц, а кандидат на должность выборного должностного лица местного самоуправления – до _____ (десяти) доверенных лиц,

Блок 4. Задание на упорядочивание ответов.

1. Приведите в соответствие:

1. Муниципальное право - это	а) форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;
2. Местное самоуправление - это	б) комплексная отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

2. Термины «местный» и «муниципальный», когда речь идет об осуществлении населением местного самоуправления, соотносятся следующим образом:

а) термин «муниципальный» имеет более широкое смысловое значение, чем термин «местный»;

- б) термин «муниципальный» имеет более узкое значение, чем термин «местный»;
- в) эти термины используются в одном значении;
- г) все ответы неверны.

3. Социальная защита и социальное обеспечение соотносятся следующим образом:

- а) это равнозначные понятия;
- б) понятие «социальное обеспечение» включает понятие «социальная защита»;
- в) социальное обеспечение — это элемент социальной защиты;
- г) это не взаимосвязанные понятия.

4. Система источников муниципального права включает (по юридической силе):

- а) Федеральные законы
- б) Конституцию РФ
- в) Законы субъектов РФ
- г) Акты органов местного самоуправления

5. Приведите в соответствие:

1. Предмет отрасли права - это	а) внешняя форма выражения права;
2. Метод отрасли права - это	Б) общественные отношения определенной разновидности, выделяемые внутри качественно специфической группы общественных отношений;
3. Источники отрасли права - это	в) совокупность приемов, способов посредством которого норма права воздействует на общественные отношения

6. Приведите в соответствие:

<p>1. К формам осуществления местного самоуправления непосредственно жителями относятся:</p>	<p>а) обращения жителей муниципального образования в органы местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление, народная правотворческая инициатива, иные формы инициативного участия жителей в осуществлении местного самоуправления</p>
<p>2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:</p>	<p>б) местный референдум, муниципальные выборы, сход жителей муниципального образования, отзыв выборных лиц местного самоуправления, голосование жителей по выявлению мнения населения по вопросу изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление</p>

7. Приведите в соответствие:

<p>1. Досрочные муниципальные выборы</p>	<p>а) в случае досрочного прекращения полномочий депутата.</p>
<p>2. Повторные муниципальные выборы</p>	<p>б) основные выборы признаны не состоявшимися, недействительными, либо кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата (должностного лица).</p>
<p>3. Дополнительные муниципальные выборы</p>	<p>в) в случае досрочного прекращения полномочий названных органов и должностных лиц</p>

8. Приведите в соответствие:

1. сельское поселение	а) город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления
2. городское поселение	б) один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

9. Приведите в соответствие:

1. должностное лицо местного самоуправления	а) должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах
2. выборное должностное лицо местного самоуправления	б) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления

10. Приведите в соответствие:

1. городской округ	а) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального
--------------------	---

	значения
2. внутригородская территория города федерального значения	б) часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления
3. муниципальное образование	в) городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Блок 5. Задания со свободно конструируемым ответом.

1. Система источников муниципального права включает
2. Под территориальным общественным самоуправлением понимается
3. Дайте определение муниципальной службе
4. Муниципальное право — это:
5. Местное самоуправление — это:
6. Каково значение изучения дисциплины «Муниципальное право» для будущей профессиональной деятельности.
7. Опишите место «Муниципального права» в системе научных знаний
8. Основные источники «Муниципального права»
9. Основные принципы местного самоуправления
10. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

Тематика докладов

по дисциплине «Муниципальное право»

1. Европейская хартия местного самоуправления
2. Местный бюджет: понятие, структура, источники доходов
3. Должностные лица местного самоуправления
4. Межмуниципальное сотрудничество
5. Местный референдум
6. Выборы в системе местного самоуправления
7. Отзыв депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления
8. Сходы граждан
9. Правотворческая инициатива граждан, как форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления
10. Обращение граждан в органы местного самоуправления как форма участия в осуществлении власти на местах
11. Митинги, демонстрации, шествия, пикетирование, опросы
12. Общая характеристика муниципальной службы
13. Должности муниципальной службы
14. Правовое положение (статус) муниципального служащего
15. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения
16. Гарантии, общие принципы оплаты труда и стаж муниципальной службы
17. Кадровая работа в муниципальном образовании
18. Местное самоуправление в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО)
19. Местное самоуправление в наукоградах
20. Местное самоуправление в приграничных территориях

Доклад – это публичное выступление (5-7 минут) перед группой с целью раскрыть суть выбранной из перечня темы. Докладчик должен свободно владеть материалом, знать и применять основы риторики, выделять основные моменты для записи одноклассниками.

Тематика рефератов

по дисциплине «Муниципальное право»

1. Муниципальное право в системе российского права.
2. Источники муниципального права РФ.
3. Местное самоуправление в системе государственного устройства РФ.
4. Проблемы реализации конституционных прав граждан РФ в системе местного самоуправления.
5. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
6. История развития местного самоуправления в России.
7. «Советский период» организации местной власти в России.
8. Муниципальные системы зарубежных стран.
9. Муниципальное правотворчество: состояние и проблемы.
10. Устав муниципального образования.
11. Поселение как субъект местного самоуправления.
12. Городской округ как субъект местного самоуправления.
13. Муниципальный район как субъект местного самоуправления.
14. Особенности организации местного самоуправления в Москве и Санкт-Петербурге.
15. Организационные основы местного самоуправления
16. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений.
17. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
18. Муниципальный хозяйственный комплекс.
19. Приватизация муниципальной собственности.
20. Финансовое обеспечение местного самоуправления.
21. Принципы межбюджетных отношений органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления.
22. Доходы местных бюджетов (Понятие и виды. Проблемы повышения доходности местных бюджетов).
23. Налоговые доходы местных бюджетов.

24. Неналоговые доходы местных бюджетов.
25. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
26. Бюджетный федерализм и роль местного самоуправления в его осуществлении.
27. Муниципальные долговые обязательства.
28. Гарантии местного самоуправления.
29. Публично-правовая ответственность органов местного самоуправления.
30. Административная ответственность за нарушения законодательства о местном самоуправлении.
31. Местное самоуправление и законность.
32. Судебная защита местного самоуправления.

Реферат – теоретическая работа, в которой студент излагает различные точки зрения (в том числе и критические) на рассматриваемую проблему. Работа может не включать собственных аналитических и практических исследований обучающегося по рассматриваемой проблеме, но наличие его обобщений и выводов является обязательным. Стандартная форма реферата – титульный лист, план, введение, основная часть (состоит из пунктов, параграфов), заключение, список литературы (не менее 5 источников). Объем реферата – 10-20 страниц.

Рефераты оформляются на стандартных листах бумаги формата А4 с одной стороны. Размер шрифта 14, TimesNewRoman. Текст работы отпечатывается через 1,5 интервала, абзац составляет 1,25 см. При этом соблюдаются размеры полей: левое – 30 мм, правое, верхнее, нижнее – 20 мм.

Пример оформления титульного листа реферата смотрите в Приложении 1.

**Перечень вопросов к зачету
по дисциплине «Муниципальное право»**

1. Муниципальное право как наука.
2. Предмет муниципального права.
3. Субъекты муниципально-правовых отношений.
4. Муниципальное право как отрасль права.
5. Источники муниципального права.
6. Правовая основа местного самоуправления.
7. Европейская хартия местного самоуправления.
8. Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Общая характеристика.
9. Понятие местного самоуправления.
10. Конституционная модель местного самоуправления.
11. История становления и развития местного самоуправления в России.
12. Основные теории местного самоуправления.
13. Местное самоуправление в зарубежных странах.
14. Организационные основы местного самоуправления.
15. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
16. Границы и статус муниципальных образований.
17. Местное самоуправление в закрытых административно-территориальных образованиях и на пограничных территориях.
18. Преобразование и упразднение муниципальных образований.
19. Вопросы местного значения.
20. Полномочия органов местного самоуправления .
21. Формы участия населения в решении вопросов местного значения.
22. Местный референдум.
23. Муниципальные выборы.
24. Отзыв депутата и должностного лица местного самоуправления.
25. Собрания (сходы) и конференции жителей.
26. Правотворческая инициатива граждан.

27. Территориальное общественное самоуправление.
28. Публичные слушания.
29. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
30. Структура органов местного самоуправления.
31. Представительный орган местного самоуправления. Порядок формирования, полномочия.
32. Депутат представительного органа. Формы реализации депутатских полномочий.
33. Глава муниципального образования.
34. Местная администрация.
35. Муниципальные правовые акты.
36. Устав муниципального образования.
37. Муниципальная служба и муниципальные служащие. Законодательство о муниципальной службе.
38. Прохождение муниципальной службы.
39. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
40. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства.
41. Полномочия местного самоуправления в области образования, здравоохранения и культуры.
42. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка, обеспечения безопасности населения.
43. Полномочия местного самоуправления в сфере содействия предпринимательству.
44. Полномочия местного самоуправления в области использования земли и других природных ресурсов.
45. Полномочия местного самоуправления в области транспорта, строительства и связи.
46. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

47. Экономическая основа местного самоуправления.
48. Местный бюджет. Формы контроля за исполнением бюджета.
49. Доходы местных бюджетов от местных, региональных и федеральных налогов и сборов.
50. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
51. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
52. Муниципальная собственность.
53. Формирование муниципального имущественного комплекса муниципальных образований.
54. Управление и распоряжение муниципальным имуществом.
55. Межмуниципальные хозяйственные общества.
56. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
57. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
58. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
59. Права гражданина при рассмотрении его жалобы.
60. Неприкосновенность депутата и выборного должностного лица местного самоуправления.

**Тематика контрольных работ для студентов заочной и
дистанционной форм обучения
по дисциплине «Муниципальное право»**

1. Основные положения концепции государственной политики развития местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Принципы местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Муниципальное право – комплексная отрасль права.
5. Территориальные основы местного самоуправления.
6. Организационные основы местного самоуправления.
7. Экономическая основа местного самоуправления.
8. Муниципальная служба.
9. Должностные лица местного самоуправления.
10. Политико-правовая природа местного самоуправления.
11. Система местного самоуправления.
12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
13. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
14. Местное самоуправление и гражданское общество.
15. Местное самоуправление в зарубежных странах (на примере отдельно взятой страны).
16. Компетенция представительных органов местного самоуправления
17. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления.
18. Источники российского муниципального права.
19. Гарантии прав местного самоуправления.
20. Местный референдум.
21. Муниципальные выборы.
22. Собрания граждан.
23. Сход граждан как форма прямого волеизъявления.

24. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
25. Опрос граждан.
26. Конференция граждан как форма осуществления местного самоуправления.
27. Территориальное общественное самоуправление.
28. Порядок изменения границ муниципального образования.
29. Полномочия органа местного самоуправления в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.
30. Формы защиты прав местного самоуправления.
31. Правовая основа местного самоуправления.
32. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности.
33. Временная финансовая администрация.
34. Методы управленческой деятельности органов местного самоуправления.
35. Правовые акты органов местного самоуправления.
36. Правовой статус представительных органов местного самоуправления.
37. Правовой статус исполнительных органов местного самоуправления.
38. Контрольные органы местного самоуправления.
39. Разграничение полномочий в области правового регулирования местного самоуправления между государственными органами и органами местного самоуправления.
40. Муниципальный служащий: правовой статус, порядок замещения муниципальных должностей.
41. Ответственность и поощрения муниципальных служащих.
42. Механизм реализации государственной политики развития местного самоуправления.

Тема контрольной работы выбирается по желанию студента. Работа выполняется в письменной форме, машинописным текстом, шрифт

TimesNewRoman, 14 кегль, 1,5 межстрочный интервал (применяется ко всему тексту), отступ 1,25.

Работа состоит из титульного листа, плана, введения, основной части, разделенной на пункты или параграфы, заключения, списка литературы (не менее 5 источников).

Пример оформления титульного листа смотрите в Приложении 2.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Источники:

1. Европейская Хартия местного самоуправления. 15.10.1985, май 1990, апрель 1998.
2. Конституция Российской Федерации. // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г. № 237.
3. Гражданский Кодекс РФ. Часть 1. «Собрание законодательства Российской Федерации» от 5 декабря 1994 г. № 32. Ст. 3301.
4. Бюджетный Кодекс РФ. // «Собрание законодательства Российской Федерации» от 3 августа 1998 г. № 31. Ст. 3823.
5. Налоговый Кодекс РФ, ст.15. // «Собрание законодательства Российской Федерации» от 3 августа 1998 г. № 31. Ст. 3824.
6. Градостроительный Кодекс РФ. // «Собрание законодательства Российской Федерации» от 3 января 2005 г. № 1 (часть I) ст. 16
7. Закон Российской Федерации от 14.07.1992г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
8. Федеральный закон «О государственной регистрации прав на имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ
9. Федеральный закон от 17.11.1995 г. «О прокуратуре РФ».
10. Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
12. Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
14. Федеральный закон от 21.12.2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую»
15. Федеральный Закон от 21.07.2005г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»
16. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
17. Федеральный Закон от 03.11.2006г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»
18. Федеральный закон от 02.03.2007 г. №25 - ФЗ «О муниципальной службе в РФ».

Основная литература:

1. Васильев В.И. Муниципальное право России [Электронный ресурс] :учеб. для вузов/В. И. Васильев. - М.: Юстицинформ, 2012 // КонсультантПлюс : электронная библиотека студента. -М., 2013.
. - Режим доступа:<http://195.206.39.221/fulltext/vasilyev.pdf>
2. Игнатюк Н.А. Муниципальное право [Электронный ресурс] :учеб. для вузов/Н. А. Игнатюк, А. А. Замотаев, А. В. Павлушкин ; под ред. Н. А. Игнатюк. - М.: Юстицинформ: Ред. журн. "Право и экономика", 2005 // КонсультантПлюс : электронная библиотека студента. -М., 2008.

Дополнительная литература:

1. Мелехин А.В. Теория государства и права [Электронный ресурс] : учеб. с учеб.-метод. материалами / А. В. Мелехин, 2009. - Режим доступа: Локальная сеть ИрГАУ
2. Мелихова Т. В. Муниципальное право [Электронный ресурс] :метод. указ. для студентов спец. 38.05.01 - экономическая безопасность очн., заочн. и дистанц. форм обучения/Т. В. Мелихова. - Иркутск: Изд-во ИрГАУ им. А. А. Ежовского, 2017. - 38 с.
. - Режим доступа:http://195.206.39.221/fulltext/i_004012.pdf
3. Муниципальное право [Текст]:практикум для бакалавров/А. М. Будаев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. - 159 с.
4. Попов, Л. Л. Административное право России : учеб. для вузов : рек. УМО / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров ; отв. ред. Л. Л. Попов, 2011. - 745 с.
5. Россинский, Б. В. Административное право : учеб. для студентов, аспирантов и преподавателей юрид. вузов и фак., науч. работников, служащих органов гос. и муниципал. упр. / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – М.:Норма: ИНФРА-М, 2015. - 575 с

8.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

1. База данных «Федеральные законы»<http://www.council.gov.ru>
2. Электронная версия бюллетеня «Население и общество» «ДемоскопWeekly» -www.demoscope.rup
3. СПС Консультант Плюс - <http://www.consultant.ru/>
4. СПС Гарант - <http://www.garant.ru/>

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
ФГБОУ ВО Иркутский государственный аграрный университет
имени А.А. Ежевского

Институт экономики, управления и прикладной информатики
Кафедра менеджмента, предпринимательства и экономической безопасности
в АПК

Реферат
по дисциплине «Муниципальное право»
на тему: **Органы местного самоуправления**

Выполнил: студент(ка) 2 курса
очной формы обучения
специальности 38.05.01
Сергеева А.М.
Проверил: к.и.н., доцент
Мелихова Т.В.

Молодежный 2022

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
ФГБОУ ВО Иркутский государственный аграрный университет
имени А.А. Ежевского

Институт экономики, управления и прикладной информатики
Кафедра менеджмента, предпринимательства и экономической безопасности
в АПК

Контрольная работа
по дисциплине «Муниципальное право»
на тему: **Территориальные основы местного самоуправления**

Выполнил: студент(ка) 4 курса
заочной формы обучения
специальности 38.05.01
Михайлова И.Н.
Проверил: к.и.н., доцент
Мелихова Т.В.

Молодежный 2022