

Министерство сельского хозяйства РФ
Департамент нацнотехнической политики и образования
ФГБОУ ВО «Иркутский государственный сельскохозяйственный
университет им. А.А. Ежевского»
Факультет биотехнологии и ветеринарной медицины
Кафедра специальных ветеринарных дисциплин

ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Методические указания по дисциплине «Ветеринарное законодательство»
для студентов факультета биотехнологии и ветеринарной медицины очной и
заочной форм обучения по специальности 36.05.01 Ветеринария

п. Молодежный 2022

УДК 619:617 (072)

Рекомендовано к изданию методической комиссией факультета биотехнологии и ветеринарной медицины ИрГАУ (протокол № 2 от 27.12.2021 г.)

Составитель:

Мельцов И.В., кандидат ветеринарных наук, доцент кафедры специальных ветеринарных дисциплин

Рецензенты:

Ильина О.П., доктор ветеринарных наук, профессор, декан факультета биотехнологии и ветеринарной медицины

Балыбердин Б.Н., кандидат ветеринарных наук, руководитель службы ветеринарии Иркутской области

Методические указания «Ветеринарное законодательство» для студентов факультета биотехнологии и ветеринарной медицины очной и заочной форм обучения (специалитет 36.05.01 Ветеринария) / И.В. Мельцов - Молодежный: Изд-во ФГБОУ ВО Иркутский ГАУ, 2022. - 35 с.

© Мельцов И.В., 2022

© Издательство Иркутского ГАУ, 2022

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

1.1. Теории происхождения государства и права	4
1.2. Понятие государства и его признаки.....	7
1.3. Форма государства.....	10
1.4. Функции государства.....	13
1.5. Правовое государство.....	16
1.6. Понятие права и его признаки.....	20
1.7. Функции права.....	23
1.8. Норма права.....	25

Контрольные вопросы

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ

2.1. Понятие ветеринарии.....	27
2.2. Источники ветеринарного законодательства.....	30

Контрольные вопросы

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина «Ветеринарное законодательство» изучает и объясняет политико-правовые явления современности, определяет закономерности их возникновения, развития и взаимодействия. Она становится своеобразным синтезом философского, юридико-догматического и социологического подходов к их оценке.

Достоверное познание государства и права невозможно и вне исторического контекста, связывающего их современное состояние с аналогичными явлениями и процессами прошлого. Прошлое такая же необходимая основа настоящего, как настоящее составляет основу будущего. Данная дисциплина имеет длительную историю, на протяжении которой по-разному оценивались эти явления и процессы. Взгляды одних ученых и общественных деятелей подтверждались практикой государственно-правового строительства, обогащались за счет появления новых фактов действительности. Взгляды других отвергались. История правоведения отражает широту возможностей человеческого познания и драматизм судьбы отдельных ученых. Однако все исследователи были едины в стремлении создать такую дисциплину, которая на основе частных политико-юридических проявлений определяла бы закономерности правового регулирования, вырабатывала общие ценностные представления о праве.

В юридической литературе существуют различные точки зрения относительно времени и порядка возникновения права. Многие ученые утверждают, что право возникло вместе с государством в силу одних и тех же причин. Однако, несмотря на то, что процессы их формирования шли параллельно и были синхронизированы, это разные явления общественной жизни.

Право – это система правил поведения, а государство – это система органов, удовлетворяющих потребности человеческого сообщества в организации совместной жизни. Следовательно, и причины их возникновения не могут быть тождественными (хотя полного

противопоставления здесь не может быть. Государственная власть возникла из первобытнообщинной организации власти, а право – из социальных норм первобытного общества). Кроме того, процесс возникновения права занял более продолжительный период времени. Он характеризовался наличием различного рода переходных (промежуточных) форм.

Социальное регулирование развивалось вместе с человеческим обществом. При первобытнообщинном строе основным регулятором общественных отношений были обычаи. Они закрепляли выработанные веками наиболее рациональные, полезные для общества варианты поведения в определенных ситуациях, передавались из поколения в поколение и отражали в равной степени интересы всех членов общества. Обычаи изменялись очень медленно, что вполне соответствовало темпам изменения самого общества, происходившего в тот период. В более позднее время появились тесно связанные с обычаями и отражавшие существовавшие в обществе представления о справедливости, добре и зле нормы общественной морали и религиозные догмы. Все эти нормы постепенно сливаются, чаще всего на основе религии, в единый нормативный комплекс, в единство, обеспечивающее достаточно полную регламентацию еще не очень сложных тогда общественных отношений. Такими обычаями, одобренными моралью и освященными религией, были в первобытном социуме нормы, определяющие порядок обобществления добытого членами сообщества продукта и его последующего перераспределения, которые всеми воспринимались как не только правильные и справедливые, но и как единственно возможные.

Принятие существовавших норм поведения как «своих», безусловная солидарность с ними были связаны и с тем, что первобытный человек не отделял себя от общества, не мыслил себя отдельно от рода и племени. И поскольку все нормы расценивались как ни спосланные свыше, правильные, справедливые, то, естественно, у многих народов за содержанием этих норм, а нередко и за самими нормами и их совокупностью закрепились такие наименования, как «право», «правда» (*ius, right, recht*) и т. п. В этом смысле

право появилось раньше государства, и обеспечение его реализации, соблюдения всеми правовых предписаний было одной из причин возникновения государства.

Развитие первобытного общества привело на определенном этапе к тому, что произошло его расслоение. Возникли особые социальные группы, составляющие чиновничий государственный аппарат. В обществе появились профессионалы в области государства и права, публичного управления.

Постепенно правовое регулирование общественных отношений становится важнейшим методом государственного руководства обществом.

При решении предлагаемых задач студенты будут использовать лекции, учебные и методические пособия, учебники и дополнительную специальную литературу, рекомендованную в настоящем учебно-методическом пособии [1-27].

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО: ОБЩИЕ НАЧАЛА

1.1. Теории происхождения государства и права

В современной юридической науке насчитывается несколько основных теорий происхождения государства и права. Еще в глубокой древности люди стали задумываться над вопросами о причинах и путях возникновения государства и права. Одной из первых теорий происхождения государства была теологическая теория, объясняющая возникновение государства божественной волей. Ее представителями были многие религиозные деятели Древнего Востока, средневековой Европы (Фома Аквинский – XIII век.), идеологи ислама и современной католической церкви (неотомисты – Жак Маритен и др.). Теологическую теорию нельзя доказать, как и нельзя прямо опровергнуть: вопрос о ее истинности решается вместе с вопросом о существовании Бога, Высшего Разума, таким образом это в конечном итоге вопрос веры.

Патриархальная теория. Эта теория также возникла в древности – ее основателем был Аристотель (384-322 гг. до н.э.), однако подобные идеи высказывались и в сравнительно недавние времена (Филмер (XVIII век, Михайловский (XIX век) и др.). Смысл этой теории в том, что государство возникает из разрастающейся из поколения в поколение семьи. Глава этой семьи становится главой государства – монархом. Его власть, таким образом, – это продолжение власти отца, монарх же является отцом всех своих подданных. Из патриархальной теории (как и из теологической) естественно вытекает вывод о необходимости для всех людей подчиняться государственной власти и ее законам.

Органическая теория. Эта теория возникла в XIX веке в связи с успехами естествознания, хотя некоторые подобные идеи высказывались значительно раньше. Так, некоторые древнегреческие мыслители, в том числе Платон (IV в. до н.э.) сравнивали государ

ство с организмом, а законы государства – с процессами человеческой психики.

В соответствии с органической теорией само человечество возникает как результат эволюции животного мира от низшего к высшему. Дальнейшее развитие приводит к объединению людей в процессе естественного отбора (борьба с соседями) в единый организм – государство, в котором правительство выполняет функции мозга, управляет всем организмом, используя, в частности, право как передаваемые мозгом импульсы. Представителями этой теории были Г. Спенсер, Р. Вормс, А. Эспинас и др. Теория насилия. Эта теория также возникла в XIX веке. Ее представителями были Л. Гумплович, К. Каутский, Е. Дюринг и др. Они объясняли возникновение государства факторами военно-политического характера: завоеванием одним племенем (союзом племен) другого. Для подавления поработанного племени и создавался государственный аппарат, принимались нужные законы. В своих рассуждениях сторонники этой теории опирались на известные исторические факты, когда многие государства появились именно в результате завоевания одним народом другого (раннегерманские, венгерское и другие государства).

Психологическая теория. Представителями этой теории, возникшей в XIX веке, были Г. Тард, Л.И. Петражицкий и др. Они объясняли появление государства проявлениями свойств человеческой психики – потребностью подчиняться, подражанием, сознанием зависимости от элиты первобытного общества, осознанием справедливости определенных вариантов действия и отношений.

Теория общественного договора (естественного права). Эта теория была сформулирована в работах Г. Гроция, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж.Ж. Руссо, А.Н. Радищева (XVII-XVIII века). В соответствии с этой теорией до появления государства люди находились в

«естественном состоянии», которое понималось разными авторами поразному (неограниченная личная свобода, война всех против всех, всеобщее благоденствие – «золотой век» и т.п.). В большинстве концепций входит идея «естественного права», т.е. наличия у каждого человека неотъемлемых, естественных прав, полученных от Бога или от Природы. Однако в процессе развития человечества права одних людей приходят в противоречие с правами других, нарушается порядок, возникает насилие. Чтобы обеспечить нормальную жизнь, люди заключают между собой договор о создании государства, добровольно передавая ему часть своих прав.

Историкоматериалистическая теория. Возникновение этой теории обычно связывают с именами К. Маркса и Ф. Энгельса, нередко забывая их предшественников, таких как Л. Морган. Смысл этой теории в том, что государство возникает как результат естественного развития первобытного общества, развития прежде всего экономического, которое не только обеспечивает материальные условия возникновения государства и права, но и определяет социальные изменения общества, которые также представляют собой важные причины и условия возникновения государства и права. Экономика определяется как базис, право – как надстройка.

1.2. Понятие государства и его признаки

Государство – это особая суверенная территориальная организация публичной власти, обладающей специальным аппаратом и регулирующая отношения, складывающиеся в обществе, с помощью общеобязательных правил поведения.

Существуют некоторые общие признаки государства, присущие всем государствам, независимо от эпохи их существования:

1. Наличие отделенной от общества публичной власти. Пуб

личная власть существовала и в первобытном обществе, но она выражала интересы всего общества и не была отделена от него. В ее осуществлении участвовали все. В любом же государстве власть реально осуществляется государственным аппаратом, который отделен от остального общества. Во-первых, он представляет собой особую группу людей, которая занимается исключительно управлением и не участвует непосредственно в общественном производстве. Во-вторых, этот аппарат чаще всего выражает в первую очередь интересы не всего общества, а определенной его части (класса, социальной группы и т.п.), а нередко и самого себя.

2. Наличие специального аппарата принуждения. Только государство включает такие структуры, как суд, прокуратура, органы внутренних дел и т. п., и материальные придатки (армия, тюрьмы и проч.), которые обеспечивают реализацию государственных решений, в том числе по необходимости и принудительными средствами.

3. Разделение населения на территории. В отличие от первобытного общества, в котором все его члены делились в зависимости от принадлежности к роду, племени, в условиях государства население разделено по признаку проживания на определенной территории.

4. Государство обладает суверенитетом как внешним, т.е. независимостью от других государств в международных отношениях, так и внутренним – независимостью от всякой иной власти внутри страны, верховенством по отношению к любым другим организациям.

5. Система права. Только государство имеет право издавать обязательные для всеобщего исполнения нормативные акты: законы, указы, постановления и т. п.

6. Взимание налогов и сборов также является одним из признаков государства, поскольку для содержания государственного аппарата необходимы средства.

К этим признакам следует добавить и ряд следующих признаков, таких как единый язык для общения на территории того или иного государства, единая культура, единая транспортная, информационная, энергетическая системы и т.д.

Важнейшая роль, которую государство играет в обществе, т.е. его социальное назначение, заключается в том, что это единственная организация, призванная представлять общие интересы населения.

1.3. Форма государства

Любое государство помимо его сущности и социального назначения характеризуется также некоторыми внешними признаками, в совокупности образующими его форму.

Под формой государства понимаются способы организации государства и его органов, а также методы осуществления государственной власти. Элементами формы государства являются форма правления государства, форма государственного устройства и форма политического режима.

Форма правления характеризует организацию верховной государственной власти, ее структуру, объем властных полномочий, способ взаимодействия органов власти между собой и населением.

По форме правления различают такие государства, как монархия и республика. Монархией называется форма правления, при ко

торой верховная власть принадлежит одному лицу – монарху, получающему ее, как правило, по наследству (в силу родства) и на всю жизнь, а не на определенный срок. Государство, в котором власть монарха ничем не ограничена, называется неограниченной, или абсолютной монархией. Если власть монарха носит лишь представительский характер, ограничена Конституцией и каким-либо законодательным органом, то такое государство определяется как конституционная, или ограниченная монархия.

Республика – это форма правления, при которой верховная власть принадлежит органам, избираемым народом на определенный срок. Республики бывают парламентскими, президентскими и смешанного типа, где сочетаются черты двух последних (Франция, Финляндия, Португалия и др.).

Форма государственного устройства представляет собой административно-территориальную и национально-государственную организацию государственной власти, раскрывающую взаимоотношения между отдельными частями государства, в частности между центральными и местными.

На основе национально-территориальной организации государства выделяют такие его типы, как федерация, конфедерация и унитарное государство. Унитарное государство характеризуется прежде всего тем, что его административно-территориальные единицы не обладают признаками государственности, суверенитета: вся власть сосредоточена в центре.

Федеративным называется сложное государство, в состав которого входят несколько государств или государственных образований – субъектов федерации. Они могут называться по-разному: штаты, земли, кантоны, республики и др. Объединившись, субъекты федерации образуют новое государство и при этом некоторые свои властные полномочия передают федеральным органам власти, огра

ничивая тем самым свой суверенитет.

Конфедерация – это международно правовое объединение суверенных государств, созданное для достижения определенных целей (военных, политических, экономических). Члены конфедерации и после объединения остаются самостоятельными, суверенными субъектами международных отношений. Такие объединения являются недостаточно устойчивыми и, как правило, либо быстро распадаются, после достижения целей, ради которых они создавались, либо преобразуются в федерацию.

Форма политического режима характеризует способы и средства осуществления государственной власти, степень участия населения в ней и положение личности в государстве.

Исходя из политического режима, установившегося в том или ином государстве, из методов осуществления в них власти выделяют тоталитарные, авторитарные и демократические государства.

Демократический режим – это реальное народовластие. Он характеризуется демократическими началами формирования высших органов государственной власти, наличием широкого круга демократических прав и свобод человека и гражданина в совокупности с механизмом обеспечения их реализации и защиты. Высшие представительные органы власти формируются путем свободных выборов. Существует взаимная ответственность государства и личности, что непосредственно закрепляется в конституции. Действует многопартийная система, провозглашается и реально осуществляется свобода средств массовой информации. Личность надежно защищена от неправомерного посягательства на ее интересы со стороны государства, и иных лиц.

Авторитарный режим характеризуется сосредоточением власти в руках одного правителя или немногочисленной социальной группы (партия, клан и т.п.), практически полным отстранением народа

от участия в формировании органов власти в государственной политике и в контроле за деятельностью властных структур. Хотя выборы могут иметь место, но они представляют собой хорошо разыгранный спектакль с заранее известным результатом выборов. Авторитарный режим опирается не на право, а на военную силу. Решения принимаются волеизъявлением правителя и в интересах правящих лиц. Права и свободы личности значительно ограничены или носят формальный характер. Широкое распространение получает система запретов и разрешений – на въезд или выезд, на передвижение, на создание партий и т.п.

Тоталитарный политический режим характеризуется следующими признаками:

- максимальное ущемление прав и свобод граждан;
- формирование власти на всех уровнях путем назначения сверху;
- фактическое упразднение принципа разделения властей;
- наличие лишь одной правящей партии во главе с вождем;
- навязывание всем членам общества официальной идеологической доктрины;
- государственноорганизованный террор, основанный на перманентном и тотальном насилии.

1.4. Функции государства

Социальное назначение государства проявляется и конкретизируется в его функциях, под которыми принято понимать основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

Функции современного государства чрезвычайно разнообразны. Через осуществление функций государство реализует свою способность воздействовать на общественные отношения. При всём разнообразии государственных функций их возможно классифицировать по различным критериям. По своей направленности функции современного государства принято делить на внутренние и внешние. К числу внутренних функций традиционно относят:

- а) регулирование совместной жизни людей в обществе. Эта функция проявляется в упорядочении общественной жизни: создание общеобязательных правил поведения, обеспечение их исполнения, образование различных органов государственного управления с возложением на них решения тех или иных государственных задач;
- б) умиротворение социальных конфликтов, возникающих вследствие различия или антагонизма интересов отдельных слоев (классов) общества (классовые, религиозные, национальные и т.п.);
- в) функция охраны правопорядка, проявляющаяся в том, что государство организует охрану установленного порядка на улицах и в других общественных местах, предупреждение и пресечение правонарушений, выявление и задержание правонарушителей, привлечение их к от

ветственности;

г) узкосоциальная функция – это забота о больных, малолетних и иных, нуждающихся в защите слоях населения. Эта функция проявляется в организации систем здравоохранения, пенсионного обеспечения, в создании учреждений социальной защиты (дом престарелых, дом ребенка и т.п.).

К числу внешних функций относятся такие направления деятельности, которые осуществляются государством во внешних сношениях: обеспечение безопасности и целостности страны, ее суверенитета, т.е. защита от нападения со стороны других государств, в том числе и противодействие иностранным разведкам; функция сотрудничества с другими государствами по экономическим, политическим, культурным и иным вопросам.

1.5. Правовое государство

Правовое государство – это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного контроля с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений. Правовому государству присущи следующие признаки:

1. Господство (верховенство) права. Господство права подразумевает верховенство правового закона, так как не всякий закон, даже выражающий высокие идеалы, содержит право. Это означает, что закон должен отражать идеи справедливости, соответствовать международно правовым нормам о правах человека и гражданина, быть принятым органом государственной власти, который законно избран или назначен.

2. Широкие и реальные права и свободы личности. В правовом государстве за человеком признается определенная свобода, в пределах которой вмешательство государства недопустимо. Основные

права и свободы человека и гражданина закрепляются в конституции. Согласно ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Взаимная ответственность государства и личности – неотъемлемый признак правового государства. В недемократическом государстве признается только ответственность гражданина перед государством. В правовом же государстве, напротив, делается акцент на ответственности государственных органов и должностных лиц перед гражданами за посягательство на их права и свободы. В ст. 2 Конституции Российской Федерации закреплено: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

4. Разделение властей – не только один из признаков правового государства, но и основополагающий принцип его деятельности. Разграничение единой государственной власти на три относительно самостоятельные и независимые власти (законодательную, исполнительную и судебную) предотвращает возможное злоупотребление властью и возникновение тоталитарного управления государством, не связанного правом.

1.6. Понятие права и его признаки

Право – это система общеобязательных правил поведения, санкционированные и охраняемые государством, которые выражают общие и индивидуальные интересы населения страны и служат государственным регулятором общественных отношений.

В современной юридической науке термин «право» используется в нескольких значениях:

- 1) правом называют социально правовые притязания людей, например, право народов на самоопределение. Эти притязания обусловлены природой человека и общества и считаются естественными правами;
- 2) под правом понимается совокупность общеобязательных правил поведения, выраженных в системе юридических норм;
- 3) под правом также понимается и право, принадлежащее конкретному лицу (физическому или юридическому). Это субъективное право, или право в субъективном смысле. Так, граждане имеют право на образование, право на труд, отдых и так далее, а организации (юридические лица) – право на деятельность в определенной сфере государственной и общественной жизни.

Поэтому особенно важно установить признаки права, которые отличают его от других социальных регуляторов.

1. Право состоит из норм, то есть правил поведения общего характера. Например, в п. 2 ст. 8 Уголовно процессуального кодекса РФ записано: «Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию, иначе как по приговору суда и в порядке, установленном настоящим Кодексом». Это правило поведения общего характера, так как оно определяет права всех граждан, а также обязанности государственных органов и должностных лиц привлекать к уголовной ответственности лишь в случаях, когда имеются необходимые основания.

2. Право представляет собой систему норм. Нормы, образующие право, тесно связаны между собой и действуют в единстве, системе.

Из них складываются институты, подотрасли и отрасли права, например гражданское право, уголовное право, трудовое право и т. д.

3. Право является системой общеобязательных норм. Нормы права распространяются на всех лиц, которым они адресованы. Эти лица обязаны исполнять требования норм права независимо от сво

его отношения к данным нормам.

4. Право гарантировано государством, поддерживается его принудительной силой. Если нормы права не исполняются добровольно, государство принимает меры к их принудительному исполнению, так или иначе воздействует на нарушителя норм. Таким путем государство обеспечивает общеобязательность норм права.

5. Право есть система норм, основанная на учете интересов различных слоев общества, их согласованности и компромиссах. Соответствие права согласованным интересам или общей воле придает ему реальность. И напротив, если нормы права не выражают общей воли, то никакими механизмами, в том числе принудительной силой государства нельзя обеспечить их полное исполнение.

1.7. Функции права

Сущность права заключается в регулировании общественных отношений, в достижении на нормативной основе такой стабильной организованности общества, при которой реализуются демократия, экономическая свобода, свобода личности.

Высшее предназначение права – обеспечивать, гарантировать в нормативном порядке свободу в обществе, утверждать справедливость, создавать оптимальные условия для преимущественного действия в обществе экономических и духовных факторов, исключая произвол и своеволие из общественной жизни, из жизни людей.

Активная роль права в жизни общества проявляется в его функциях.

Функции права – это основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений. С помощью понятия функций права можно познать предназначение права в обществе, его действие.

Функции права могут подразделяться на виды в зависимости от того, какие основные задачи они решают. Важнейшая задача пра

ва – это упорядочение общественных отношений. Эту задачу право решает посредством регулятивной функции. Второй важной задачей права является охрана регулируемых общественных отношений от различного рода посягательств со стороны правонарушителей. Эта задача решается с помощью охранительной функции права. Регулятивная функция права – направление правового воздействия, выражающееся в установлении определенных правил поведения. Так, в нормах права получают закрепление права, свободы и обязанности граждан, порядок и условия вступления в брак, порядок приема и оформления на работу, порядок образования и компетенция органов государства и т. д.

Охранительная функция права – это направление правового воздействия, нацеленное на охрану общественных отношений, урегулированных правом. Охранительная функция необходима для пресечения и предотвращения противоправного поведения. Охранительное воздействие права выражается в определении запретов на совершение противоправных деяний, в непосредственном применении юридических санкций к лицам, совершившим правонарушение. Воспитательная функция права направлена на формирование у граждан необходимой правовой культуры и уважительного отношения к праву.

1.8. Норма права

Право состоит из действующих в данном обществе юридических, или правовых, норм.

Правовая норма – это исходный элемент, первичная «клеточка» права. Поэтому норме права свойственны все основные черты права. Однако из этого не следует, что понятия «право» и «правовая норма» совпадают. Они соотносятся между собой, как целое и часть. Норма права – это общеобязательное, формально определенное правило поведения, установленное и обеспечиваемое государством и

направленное на урегулирование общественных отношений.

Правовая норма является образцом (моделью) типового общественного отношения, которое устанавливается государством. Она определяет границы возможного или должного поведения людей, меру их внутренней и внешней свободы в конкретных взаимоотношениях.

Под структурой правовой нормы понимаются внутреннее строение нормы и связь ее элементов. Такими элементами являются гипотеза, диспозиция, санкция.

Гипотеза – это часть правовой нормы, в которой оговариваются условия, при наступлении которых она подлежит применению.

Диспозиция – это часть правовой нормы, содержащая само правило поведения (правовая обязанность, которой должны следовать лица, вступающие в правоотношения).

Санкция – это часть правовой нормы, которая указывает на неблагоприятные последствия, возникающие в результате нарушения правила, предусмотренного диспозицией.

Правовые нормы можно классифицировать по различным основаниям.

По отраслевой принадлежности все нормы подразделяются на нормы конституционного права, нормы гражданского права, нормы административного права, нормы уголовного права и т. д.

По юридической силе, то есть по актам, в которых нормы права содержатся, они делятся на нормы закона и нормы подзаконных актов.

По форме предписания правовые нормы разделяются на императивные и диспозитивные.

Императивные нормы права содержат властные предписания, отступления от которых не допускаются. Примером может служить норма трудового права, указывающая на недопустимость замены от

пуска денежной компенсацией.

Диспозитивные нормы предписывают вариант поведения.

Одним из признаков права выступает его формальная определенность. Правовые нормы должны быть обязательно объективированы, выражены вовне, содержаться в тех или иных формах (источниках), которые являются способом их существования, формами жизни. Без этого нормы права не смогут выполнить свои задачи по регулированию общественных отношений.

Контрольные вопросы

1. В чем отличие органической теории происхождения государства от марксистской теории?
2. Что такое естественное право?
3. В чем отличие республики от монархии?
4. Что такое право?
5. Какие элементы входят в структуру нормы права?

ГЛАВА 2

ОСНОВЫ ВЕТЕРИНАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Понятие ветеринарии

Ветеринария представляет собой область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Содержание Закона раскрывает широкую сферу нормотворческой и правоприменительной деятельности государства, крайне необходимой не только для сельского хозяйства как отрасли экономики, но и прежде всего для безопасности жизни и здоровья населения.

Поэтому значение данного публичноправового субинститута аграрного права и правовых норм, выходящих за его пределы (в число объектов, на которые распространяются мероприятия по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, входят зоопарковые, домашние, а также дикие животные и птицы, рыбы и пчелы) неопределимо.

Помимо общих положений, определяющих задачи ветеринарии, Закон устанавливает:

систему и задачи ветеринарной службы, которая представлена на три ее составляющие: федеральная ветеринарная служба, ведомственная ветеринарная служба и производственная ветеринарная служба;

задачи, порядок осуществления и исполнителей государственного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора;

общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства;

требования по защите населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений;

ответственность за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации.

К полномочиям Российской Федерации относятся:

законодательство Российской Федерации в области ветеринарии (в ст. 71 Конституции РФ оно не обозначено), формирование и реализация на территории мероприятий в области ветеринарии; установление и отмена на территории страны карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;

разработка технических регламентов в области ветеринарии, в том числе разработка и утверждение ветеринарносанитарных требований и норм безвредности кормов и кормовых добавок; охрана территории страны от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами по вопросам ветеринарии;

регистрация лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных;

обеспечение лекарственными средствами, проведение профилактических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных.

К полномочиям субъектов Федерации в области ветеринарии относятся:

участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта; организация проведения на территории субъекта мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;

защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью, и контроль за деятельностью специалистов в области ветеринарии (поскольку согласно ст. 4 право на занятие ветеринарной деятельностью имеют только специалисты с высшим и средним ветеринарным образованием, а те из них, которые занимаются предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в уполномоченном в области ветеринарии органе исполнительной власти субъекта Федерации).

2.2. Источники ветеринарного законодательства

Отношения в области ветеринарии регулируются нормами Закона РФ от 14 мая 1993 г. № 49791 «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. Однако в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ составной частью ветеринарного законодательства являются также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ.

Международными документами, устанавливающими основополагающие требования к обеспечению ветеринарной безопасности животных и водных животных, а также продукции из них, являются соответственно Кодекс здоровья наземных животных Всемирной организации здоровья животных (Наземный кодекс МЭБ) и Кодекс здоровья водных животных (Водный кодекс МЭБ).

Наземный кодекс и Водный кодекс МЭБ являются руководящими документами для компетентных органов, импортных экспортных служб, эпизоотологов и всех, кто имеет отношение к международной торговле животными и водными животными и продукцией из них.

Обязательность применения норм Наземного кодекса, Водного кодекса и других документов МЭБ определена Соглашением Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (далее – СФСсоглашение), которым установлено, что члены Всемирной торговой организации обязаны основывать свои санитарные или фитосанитарные меры на международных стандартах, руководствах или рекомендациях (п. 1 ст. 3).

Согласно подп. "а" и "б" п. 3 приложения А "Определения" к СФСсоглашению международные стандарты, руководства и рекомендации – это:

(а) в отношении безопасности пищевых продуктов – стандарты, руководства и рекомендации, установленные Комитетом "Кодекс Алиментариус", которые касаются пищевых добавок, ветеринарных препаратов и остатков пестицидов, загрязняющих веществ, методов анализа и отбора проб, а также правила и руководства в отношении норм гигиены;

(б) в отношении здоровья животных и животного мира – стандарты, руководства и рекомендации, разработанные под эгидой Международного эпизоотического бюро.

Документом, определяющим общие принципы обеспечения ветеринарной безопасности на территории Таможенного союза, является Соглашение Таможенного союза по ветеринарносанитарным мерам 2009 г., в соответствии с которым:

– действие Соглашения распространяется на подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары (продукцию), включая товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);

– подконтрольные товары должны соответствовать Единым ве

ветеринарным (ветеринарносанитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), и подлежат обязательному ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза;

– каждая партия подконтрольных товаров ввозится на таможенную территорию Таможенного союза в соответствии с Едиными ветеринарными требованиями и при условии наличия: разрешения, выданного уполномоченным органом, на территорию государства которого ввозятся указанные товары, в соответствии с Положением о едином порядке контроля, и (или) ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны отправления указанного товара;

– подконтрольные товары перевозятся с территории государства на одной стороне Соглашения на территорию государства другой стороны Соглашения в соответствии с Едиными ветеринарными требованиями и сопровождаются ветеринарным сертификатом.

Соглашением также определена возможность разработки и введения временных ветеринарных требований и мер в случае получения официальной информации от соответствующих международных организаций, государств сторон Соглашения, а также третьих стран об ухудшении эпизоотической ситуации на территории третьих стран или государств сторон Соглашения.

В целях реализации положений Соглашения Таможенного союза по ветеринарносанитарным мерам приняты следующие основные решения Комиссии Таможенного союза: от 18 июня 2010 г. № 317 "О применении ветеринарносанитарных мер в Таможенном союзе", которым утверждены Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможен

ного союза и на таможенной территории Таможенного союза, Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), Единые ветеринарные (ветеринарно санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору); от 7 апреля 2011 г. № 607 "О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран"; от 18 октября 2011 г. № 834 "О едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)".

Закон РФ «О ветеринарии» определяет основные задачи ветеринарии и органы и лиц, их осуществляющих; полномочия Российской Федерации и субъектов РФ в области ветеринарии, требования к лицам, занимающимся ветеринарной деятельностью; систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации; понятие государственного ветеринарного надзора и лиц, его осуществляющих, их права; общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных, обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства, к ветеринарно санитарной экспертизе; виды ответственности за нарушение ветеринарного законодательства. Данный Закон содержит значительное количество отсылочных норм.

В соответствии с Докладом Рабочей группы по присоединению Российской Федерации ко Всемирной торговой организации и ветеринарным кодексом Международного эпизоотического бюро законопроектом предусмотрены компартиментализация, регионализация, мониторинг эпизоотического состояния территорий и подконтрольных товаров, а также оценка компетентности органов иностранных

государств, осуществляющих ветеринарный надзор. Кроме того, в соответствии с указанными документами законопроектом определены цели и принимаемые на себя обязательства в том, что касается безопасности подконтрольных товаров, а также регламентация под законными актами и ветеринарными правилами, документальное оформление избранных политики и действий.

Следует отметить, что в ходе подготовки новой редакции Закона "О ветеринарии" рассматривалась возможность объединения ветеринарных экспертов в саморегулируемые организации ветеринарных экспертов, создания национального объединения саморегулируемых организаций ветеринарных экспертов. Однако введение данной нормы федеральными органами исполнительной власти было признано преждевременным.

К иным нормативным правовым актам РФ, принимаемым в соответствии с Законом РФ "О ветеринарии", относятся постановления Правительства РФ и приказы Минсельхоза России, осуществляющего функцию по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ветеринарии. К примеру, постановление Правительства РФ от 6 августа 1998 г. № 898 "Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг" регламентирует отношения, возникающие между потребителями и исполнителями при оказании платных ветеринарных услуг. Важное значение для отрасли также имеют Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Минсельхоза России от 16 ноября 2006 г. № 422, Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, утвержденные приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258, и Перечень заразных и иных болезней животных, утвержденный приказом Минсельхоза России от 9

марта 2011 г. № 62.

Как отмечено выше, отношения в сфере ветеринарии регулируются также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Важно подчеркнуть, что согласно ч. 5 ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

Контрольные вопросы

1. Что такое ветеринария?
2. Какими нормативными актами регламентируется ветеринарная деятельность?
3. Какие полномочия относятся к полномочиям субъектов Федерации в области ветеринарии?
4. Какие полномочия относятся к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии?
5. Какие общие принципы обеспечения ветеринарной безопасности на территории Таможенного союза определяются Соглашением Таможенного союза по ветеринарносанитарным мерам 2009 г.?

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Ветеринарно-санитарные и экологические проблемы животноводства / Л. Я. Юшкова, Н. А. Донченко, А. С. Донченко [и др.] // Перспективные разработки молодых ученых в области производства и переработки сельскохозяйственной продукции : Сборник статей по материалам Всероссийской (национальной) научно-практической конференции для студентов, аспирантов и молодых ученых, Ставрополь, 03 декабря 2020 года. – Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2020. – С. 287-294.
2. Выявление и прогнозирование рисков распространения природно-очаговых инфекций на пострадавших от паводка территориях Иркутской области / Н. В. Бренева, С. В. Балахонов, А. Я. Никитин [и др.] // Анализ риска здоровью. – 2021. – № 2. – С. 94-104. – DOI 10.21668/health.risk/2021.2.09.
3. Дашко, Д. В. Современные требования к качеству подготовки специалиста / Д. В. Дашко // Теория и практика современной аграрной науки : Сборник III национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием, Новосибирск, 28 февраля 2020 года. – Новосибирск: ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2020. – С. 30-33.
4. Гражданский кодекс РФ
5. Изучение фактической нагрузки ветеринарных специалистов во всех категориях хозяйств / Л. Я. Юшкова, В. В. Сочнев, М. А. Амироков [и др.] // От теории - к практике: вопросы современной ветеринарии, биотехнологии и медицины : Посвящается 121 годовщине создания института, Саратов, 20 сентября 2011 года. – Саратов: Саратовский научно-исследовательский ветеринарный институт, 2011. – С. 367-371.
6. Конституции Российской Федерации. [Электронный ресурс] // «Консультант плюс». Дата обращения: 10.10.2015 г.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195ФЗ. [Электронный ресурс] // «Консультант плюс». Дата обращения: 1.12.2015 г.
8. Кризисные явления в ветеринарной службе страны / Л. Я. Юшкова, Н. А. Донченко, А. С. Донченко [и др.] // Достижения и перспективы развития ветеринарной медицины : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию создания кафедры специальных ветеринарных дисциплин Иркутского ГАУ, пос. Молодёжный, 18–19 июня 2020 года. – пос. Молодёжный: Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского, 2020. – С. 31-41.
9. Леденева, О. Ю. Организация учебного процесса в подготовке ветеринарно-санитарного эксперта / О. Ю. Леденева, Д. В. Дашко // Достижения и перспективы развития ветеринарной медицины : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию создания кафедры специальных ветеринарных дисциплин Иркутского ГАУ, пос. Молодёжный, 18–19 июня 2020 года. – пос. Молодёжный: Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского, 2020. – С. 25-30.
10. Непрерывное профессиональное образование в направлении подготовки ветеринарных врачей / И. И. Силкин, О. П. Ильина, Д. В. Дашко, В. Н. Тарасевич // Современные образовательные технологии в системе подготовки ветеринарных специалистов : Материалы международной научно-методической конференции, Улан-Удэ, 25–27 июня 2015 года. – Улан-Удэ: Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова, 2015. – С. 96-98.
11. Никитин И.Н. Организация ветеринарного дела – СПб.; Издательство «Лань», 2018. – 368с.

12. Никитин И.Н., Никитин А.И. Национальное и международное ветеринарное законодательство - СПб.; Издательство «Лань», 2017. – 376с.
13. Никитин И.Н. Организация ветеринарного дела: учебное пособие- СПб.: ЛАНЬ, 2013. – 288с.
14. Никитин И.Н. Организация ветеринарного дела КОЛОСС, 2004.-216с.
15. Нормативные документы (законы, правительственные акты) по ветеринарии РФ и субъектов.
16. Нормативные правовые документы, регламентирующие платные ветеринарные услуги / Б. Н. Балыбердин, Л. Я. Юшкова, Ю. И. Смолянинов [и др.] // Ветеринария и кормление. – 2021. – № 4. – С. 8-11. – DOI 10.30917/АТТ-ВК-1814-9588-2021-4-2.
17. Опыт мероприятий по предупреждению заноса и распространения бешенства на длительно благополучной территории (по материалам Иркутской области) / И. В. Мельцов, А. М. Аблов, Е. Н. Школьникова [и др.] // Ветеринария сегодня. – 2020. – № 3(34). – С. 154-161. – DOI 10.29326/2304-196X-2020-3-34-154-161.
18. Определение платы за оказание услуг , государственным ветеринарными учреждениями иркутской области / Л. Я. Юшкова, И. В. Мельцов, Б. Н. Балыбердин [и др.] // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2015. – № 2. – С. 369-371.
19. Оценка организации ветеринарного обслуживания в Иркутской области / Л. Я. Юшкова, Б. Д. Немцев, Н. А. Донченко [и др.] // Norwegian Journal of Development of the International Science. – 2018. – № 17-2. – С. 56-57.
20. Платные ветеринарные услуги «диагностические исследования», осуществляемые учреждениями государственной ветеринарной службы Иркутской области / Л. Я. Юшкова, Ю. И. Смолянинов, Б. Н. Балыбердин, И. В. Мельцов // Научное обеспечение животноводства Сибири: Материалы V Международной научно-практической

конференции, Красноярск, 13–14 мая 2021 года / Красноярский научно-исследовательский институт животноводства - обособленное подразделение ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр «Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук». – Красноярск: Красноярский научно-исследовательский институт животноводства - обособленное подразделение Федерального государственного бюджетного научного учреждения Федеральный исследовательский центр "Красноярский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук", 2021. – С. 496-501.

21. Смолянинов, Ю. И. Анализ эффективности мероприятий при гиподерматозе крупного рогатого скота / Ю. И. Смолянинов, Б. Н. Балыбердин, И. В. Мельцов // Сибирский вестник сельскохозяйственной науки. – 2019. – Т. 49. – № 5. – С. 67-72. – DOI 10.26898/0370-8799-2019-5-9.
22. Совершенствование форм организации ветеринарного дела в Российской Федерации : РАСХН, Сибирское отделение, ИЭВСиДВ / Л. Я. Юшкова, М. А. Амироков, Б. Н. Балыбердин [и др.]. – Новосибирск : ООО ИПФ "Агрос", 2010. – 129 с.
23. Социальная поддержка государственной ветеринарной службы Российской Федерации / Л. Я. Юшкова, А. В. Юдаков, Б. Н. Балыбердин, И. В. Мельцов // Аграрная наука - сельскохозяйственному производству Монголии, Сибири и Казахстана : сборник научных докладов XIII Международной научно-практической конференции, Новосибирск, 06–07 июня 2010 года. – Новосибирск: Издательство ИИЦ ГНУ СибНСХБ Россельхозакадемии, 2010. – С. 31-33.
24. Экономический ущерб от болезней животных, выявленных при ветеринарно-санитарной экспертизе продукции животноводства / Б. Н. Балыбердин, Ю. И. Смолянинов, Л. Я. Юшкова, И. В. Мельцов //

Norwegian Journal of Development of the International Science. – 2019. – № 10-1(35). – С. 50-53.

25. Экономическая эффективность противогельминтных мероприятий в животноводстве в Иркутской области / Б. Н. Балыбердин, И. В. Мельцов, Ю. И. Смолянинов, Л. Я. Юшкова // Ветеринария и кормление. – 2020. – № 1. – С. 13-15. – DOI 10.30917/АТТ-VK-1814-9588-2020-1-2.
26. Эшерихиоз сельскохозяйственных животных на территории Иркутской области / А. С. Батомункуев, А. М. Аблов, И. Г. Трофимов [и др.] // Вестник Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р. Филиппова. – 2018. – № 3(52). – С. 47-53.
27. Юшкова, Л. Я. Эффективность управления ветеринарными учреждениями Иркутской области / Л. Я. Юшкова, Б. Н. Балыбердин, И. В. Мельцов // Восточно-Европейский научный журнал. – 2019. – № 4-2(44). – С. 17-25.