

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского

Агрономический факультет

Кафедра Землеустройства, кадастров и сельскохозяйственной мелиорации

Градостроительное законодательство и экологическое право
Методические указания по практическим занятиям для студентов очной и заочной форм
обучения по направлению подготовки 35.03.10 – Ландшафтная архитектура

Молодёжный – 2020

Утверждено к изданию методической комиссией агрономического факультета Иркутского государственного аграрного университета имени А.А. Ежевского (протокол №4 от 15 декабря 2020 г.)

Авторы: ст. преподаватель каф. **Хабалтуев Е.Ю.**
Землеустройства, кадастров
и с.-х. мелиорации, к.б.н.

Рецензент: доцент каф. **Бояркин Е.В.**
Земледелия и
растениеводства, к.б.н.

Методические указания «Градостроительное законодательство и экологическое право» предназначены для студентов очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 35.03.10 – Ландшафтная архитектура по выполнению практических занятий. Изучение одноименной дисциплины предполагает освоение теоретических и приобретение практических навыков для использования в дальнейшей профессиональной деятельности. В методических указаниях предусмотрено изучение 2-х разделов: экологическое право и градостроительное законодательство. Также даны методические указания к выполнению контрольной работы по дисциплине для студентов заочной формы обучения.

Градостроительное законодательство и экологическое право: Методические указания по практическим занятиям для студентов очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 35.03.10 – Ландшафтная архитектура / Иркут. гос. аграр. ун-т им. А.А. Ежевского; сост. Е.Ю. Хабалтуев. – Молодёжный: Иркутский ГАУ, 2020. – 49 с. – Текст: непосредственный.

© Хабалтуев Е.Ю., 2020

© Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского, 2020

Оглавление

Введение	4
ПЗ №1. Объекты природопользования и охраны окружающей среды	5
ПЗ №2. Источники экологического права	8
ПЗ №3. Формы собственности на природные ресурсы и объекты	10
ПЗ №4. Понятие экологической экспертизы. Виды экологической экспертизы	15
ПЗ №5. Имущественная (гражданско-правовая) ответственность за экологические правонарушения. Механизм возмещения вреда природной среде, здоровью человека	21
ПЗ №6. Федеральный государственный экологический надзор	24
ПЗ №7. Система планировочных ограничений в градостроительной деятельности, обусловленных нормативными требованиями	27
ПЗ №8. Цели и задачи территориального планирования	33
ПЗ №9. Планировка территории	36
ПЗ №10. Ответственность за нарушения законодательства о градостроительной деятельности	41
Методические указания к выполнению контрольной работы по дисциплине.....	46
Библиографический список.....	48
Приложение А.....	49

Введение

Целью изучения дисциплины «Градостроительное законодательство и экологическое право» состоит в обучении студентов правовым основам градостроительства и экологического права. Изучение дисциплины предполагает освоение теоретических и приобретение практических навыков для использования в дальнейшей профессиональной деятельности.

Основные задачи освоения дисциплины:

- получение знаний об основных положениях науки, закономерностях развития градостроительных и экологических отношений;
- изучение специфики нормативно-правового регулирования градостроительных и экологических отношений на уровне РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- изучение объектов градостроительной деятельности, правового статуса субъектов градостроительной деятельности;
- изучение видов, функций и организационно-правового механизма управления градостроительной деятельностью.

В методических указаниях предусмотрено изучение 2-х разделов: экологическое право и градостроительное законодательство. Также даны методические указания к выполнению контрольной работы по дисциплине для студентов заочной формы обучения.

ПЗ №1. Объекты природопользования и охраны окружающей среды

Задание 1. Ознакомиться со схемой на рис. 1, выписать основные понятия.

Под **объектами природопользования и правовой охраны окружающей среды** понимаются ее составные части, находящиеся во взаимосвязи, а также отношения по использованию и охране которых урегулированы правом, поскольку представляют экономический, экологический, рекреационный, демографический, эстетический и прочий общественный интерес, в центре которого должен быть человек.

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» понятие охраняемой среды трактуется как совокупность не только компонентов природной среды и природных объектов, но и природно-антропогенных и антропогенных объектов.

Объекты природопользования и правовой охраны окружающей среды можно условно классифицировать по трём большим группам. Первая группа – традиционные природные объекты, вторая – объекты, охраняемые в первоочередном порядке, третья – объекты особой охраны (рис. 1).

Первая группа. Под **землей** понимается поверхность, охватывающая плодородный и иной прилегающий к поверхности слой почвы. Использование и охрана земель регулируется Земельным кодексом РФ.

Самыми ценными являются сельскохозяйственные земли, предназначенные для земледелия (пахотные угодья, российские черноземы) и животноводства, служащие основой обеспечения продовольственной безопасности страны.

Они ничем не могут быть заменены, подвергаются ветровой и водной эрозии, засорению и загрязнению и поэтому заслуживают наиболее рационального использования и повышенной охраны. Земли сельскохозяйственного назначения составляют 37% всех земель страны, но их площадь постоянно убывает вследствие роста городов, строительства дорог, водохранилищ, прокладки линий электропередачи и связи. Несельскохозяйственные земли служат пространственным операционным базисом ведения и размещения других отраслей народного хозяйства.

Недрами считается часть земной коры, расположенная ниже 5 м от почвенного слоя и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для изучения и освоения. К недрам относится и поверхность земли, если она содержит запасы полезных ископаемых. Главные задачи недропользования – комплексное использование минеральных ресурсов ввиду их невозобновляемости и захоронение в недра отходов, особенно токсичных. Правовое регулирование использования и охраны недр земли осуществляется в Законе РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Поверхностные и подземные воды находятся в водных объектах. **Водный объект** – это сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима. Основная задача в использовании и охране вод – обеспечение надлежащего питьевого водоснабжения, предупреждение загрязнения и истощения вод от промышленных и бытовых сбросов. Основным нормативным правовым актом в этой области является Водный кодекс РФ.

Объектами природопользования и правовой охраны являются **леса** и иная растительность; их главная функция – удовлетворение потребностей общества в древесине, выработка кислорода («легкие планеты»), рекреация, т.е. восстановление здоровья путем

отдыха вне жилища. Проблемы – переруб лесных насаждений, захламление, пожары, недостаточное воспроизводство лесов и иных зеленых насаждений. Основное правовое регулирование рационального использования и защиты лесов осуществляется Лесным кодексом РФ.



Рисунок 1 – Объекты правовой охраны окружающей среды

Животный мир: животные, другие организмы, их генетический фонд также являются объектами использования и правовой охраны окружающей среды. Животный мир – это совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ. Его охрана осуществляется на основании Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и других федеральных законов.

Под **генетическим фондом** понимается совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными наследственными задатками. Деградация природной

среды может привести к необратимым изменениям растений и животных, к появлению мутантов, т.е. особей с несвойственными генетическими наследственными признаками.

Своеобразным объектом охраны является *атмосферный воздух*, в котором воплощается естественная среда, окружающая человека. Современными актуальными проблемами считаются предупреждение шумов и радиации – специфических воздействий на человека, передаваемых преимущественно через атмосферный воздух. Его использование и охрана осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

К этому объекту охраны окружающей среды примыкают озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, которые используются все чаще и могут загрязняться летательными аппаратами, сбросами с них вредных веществ. Научно-технический прогресс позволяет в настоящее время частично контролировать их состояние и качество, определять государства-загрязнители, влиять на них правовыми средствами.

Вторая группа. Ко второй группе объектов природопользования и охраны окружающей среды относятся подлежащие в первоочередном порядке охране естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному, т.е. человеческому, хозяйственному воздействию, имеющие национальное и глобальное значение.

Они обеспечивают непрерывный процесс обмена веществ и энергии внутри природы, между природой и человеком, представляя природную среду обитания человека и всего живого на Земле.

В ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» под *естественной экологической системой* понимается объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией.

Использованию и охране подлежат природные или географические ландшафты – естественные комплексы, в которые входят природные компоненты, находящиеся во взаимодействии, образующие рельеф местности. Типичные ландшафты – горные, предгорья, равнинные, холмистые, низменности. Они учитываются при строительстве городов, прокладке дорог, организации туризма, строительстве водохранилищ.

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» *природный ландшафт* определяется как территория, не подвергшаяся изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризующаяся сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях.

Природный комплекс – это комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками.

Объекты второй группы используются реже, но подлежат правовой охране в первоочередном порядке. К ним относится то, что может быть охраняемо с помощью современных технических средств и посредством правового регулирования. Административной и судебной практике предстоит дать толкование понятия «первоочередного порядка» и его приоритетности по отношению к традиционным природным ресурсам первой группы.

Третья группа. Третью группу объектов природопользования и охраны окружающей среды составляют объекты особой охраны. Все достигаемые человеком природные объекты – компоненты окружающей среды – подлежат охране, но особой охраны заслуживают специально выделенные в законодательстве РФ территории и части природы:

- объекты, включенные в Список всемирного культурного и природного наследия;
- государственные природные заповедники, в том числе биосферные, национальные, природные и дендрологические парки, государственные природные заказники, ботанические сады, памятники природы;
- континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты;
- исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ;
- объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;
- редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Регулирование их использования и охраны осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и др.

Современными задачами являются сохранение особо охраняемых территорий и объектов, поддержание в них и иных упомянутых объектах специфического порядка использования, особой охраны объявленного законом режима, защита природных ресурсов, находящихся под юрисдикцией России.

Задание 2. Привести примеры объектов природопользования и охраны окружающей среды, относящейся к 3-й группе и находящихся на территории Иркутской области (объекты особой охраны).

Задание 3. Соотнести объекты окружающей среды и их виды:

ВИДЫ ОБЪЕКТОВ:

- А. природный объект
- Б. природно-антропогенный объект
- В. антропогенный объект

ОБЪЕКТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:

- 1. болото в лесу
- 2. парк в городе
- 3. огород с овощами
- 4. мост с клумбами
- 5. заповедник
- 6. деревья, посаженные рядом с домом

ПЗ №2. Источники экологического права

Задание: Выписать основные источники экологического права, зарисовать схему на рис. 2. Найти и выписать из Конституции РФ нормы (постатейно), регулирующие экологические правоотношения.

К источникам экологического права относятся: 1) Конституция РФ; 2) федеральное законодательство; 3) законодательство субъектов РФ; 4) муниципальные правовые акты; 5) локальные нормативные акты.

Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы (части 1 и 2 статьи 15 Конституции РФ). Конституция РФ является федеральным кодифицированным конституционным законом и устанавливает основы правового регулирования общественных отношений в Российской Федерации, в том числе, общественных экологических отношений.

Федеральное законодательство в области экологического права представляет собой совокупность природоохранного права и природоресурсного права (рис. 2).

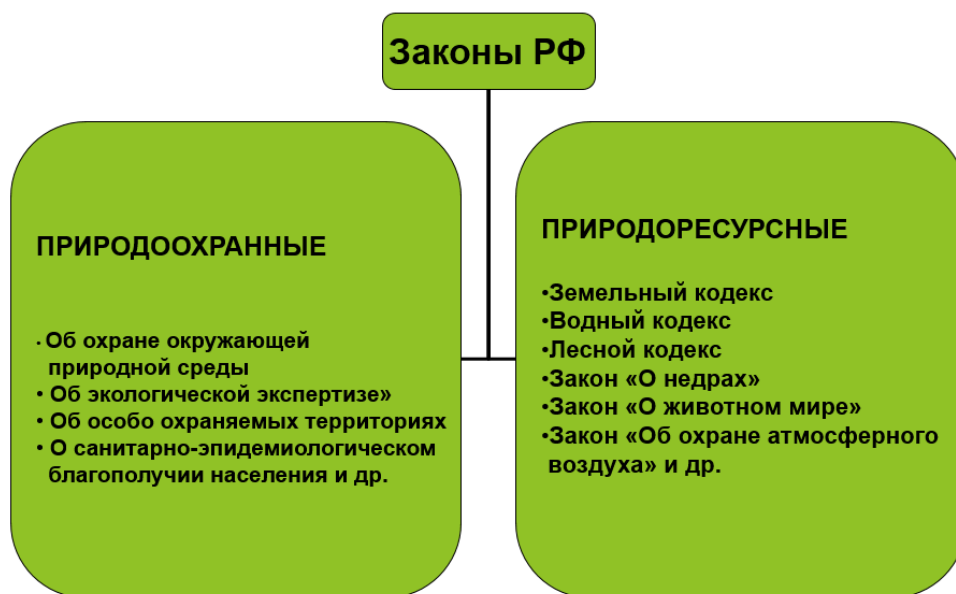


Рисунок 2 – Подсистемы экологического законодательства

В числе указов Президента РФ, являющихся источниками экологического права, можно отнести: Указ Президента РФ от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики»; Указ Президента РФ от 20.04.1995 № 389 «О дополнительных мерах по усилению контроля за выполнением требований экологической безопасности при переработке отработавшего ядерного топлива»; Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития».

В числе постановлений Правительства РФ, являющихся источниками экологического права, можно отметить: Постановление Правительства РФ от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге

окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»; Постановление Правительства РФ от 14.02.2000 № 128 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду».

Законодательство субъектов РФ призвано учесть и отразить специфику регулирования экологических отношений применительно к особенностям соответствующего субъекта РФ и подчас даже восполнить пробелы федерального законодательства.

В качестве примера можно привести Закон Иркутской области от 19.06.2008 №27-оз «Об особо охраняемых природных территориях в Иркутской области».

Муниципальные правовые акты призваны определить полномочия органы местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Реализуется принятие таких муниципальных правовых актов на основе Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Глава 3 указанного Закона устанавливает следующие полномочия органы местного самоуправления: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения; осуществление земельного контроля за использованием земель поселения; осуществление муниципального лесного контроля и надзора; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах соответствующего муниципального образования и т.д.

Локальные нормативные акты принимаются в конкретной организации и могут содержать нормы, направленные на обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Такие нормативные акты могут быть приняты в форме коллективных договоров, должностных инструкций, положений, приказов, распоряжений, и иных документов.

Поскольку действие таких актов распространяется только на работников организации, в которой принят соответствующий акт, они не являются правовыми. В качестве санкции за нарушение локальных нормативных актов, может наступать дисциплинарная ответственность в рамках трудового законодательства.

ПЗ №3. Формы собственности на природные ресурсы и объекты

Задание 1. Выписать правовые положения, устанавливающие основные формы собственности на природные ресурсы и объекты, зарисовать схемы на рис. 3-6.

Согласно статье 9 Конституции РФ, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в *частной, государственной, муниципальной и иных формах*

собственности. Согласно статье 36 Конституции РФ, граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землёй и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Частная форма собственности. Эта форма собственности – собственность юридических и физических лиц.

Часть 1 ст. 35 Конституции РФ закрепляет, что право частной собственности охраняется законом.

Субъектами частной формы собственности являются юридические и физические лица. Среди них следует различать иностранные юридические лиц и физических лиц, а также лиц без гражданства.

В соответствии со ст. 213 ГК РФ в собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам. Природные ресурсы и объекты, в той части, в которой это разрешено законом, также могут находиться в частной форме собственности. Они по видам отражены на рис. 3.

Согласно п. 3 ст. 15 ЗК РФ иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом России в соответствии с федеральным законодательством о государственной границе РФ, и на иных установленных особо территориях РФ в соответствии с федеральными законами.

Государственная форма собственности. Несмотря на то, что на территории РФ допускается многообразие форм собственности, большая часть природных ресурсов находится в государственной (федеральной) собственности, т.е. их собственником является государство.

Право государственной собственности – это «совокупность юридических норм, устанавливающих отношения собственности по владению, пользованию и распоряжению определенными субъектами государственной собственности».

Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

В порядке п. 4 ст. 214 ГК РФ имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии со ст. 294, 296 ГК РФ.

Согласно ст. 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ.

Субъектами права государственной собственности на природные ресурсы и объекты могут быть Российская Федерация (полномочия осуществляют федеральные органы исполнительной власти) и субъекты РФ (полномочия осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ).

Несмотря на то, что государство – специальный субъект, оно, так же как и остальные субъекты, наделено правовым статусом, т.е. имеет права, обязанности и ответственность, распространяющиеся и в отношении природных ресурсов и объектов.

Частная форма собственности на природные ресурсы и объекты	
Земля	Земельные участки, приобретенные физическими и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным земельным и гражданским законодательством
Недра	Только добытые полезные ископаемые
Особо охраняемые природные территории	—
Лесные ресурсы	Возможно отнесение лесных участков, находящихся на иных категориях земель
Животный мир	Водные биоресурсы, обитающие в водных объектах, находящихся в частной собственности
Водные объекты	Пруды и обводненные карьеры в границах земельных участков, находящихся в частной собственности

Рисунок 3 – Частная собственность на отдельные виды природных объектов и ресурсов

В настоящее время все природные ресурсы и объекты классифицированы, и, учитывая их специфику, правовое регулирование права собственности осуществляется как общими нормами законодательства, так и специальными. Данная позиция отражена на рис. 4.

Государственная собственность на землю закреплена, кроме гражданского, также и земельным законодательством. Статья 16 ЗК РФ устанавливает, что государственной собственностью являются земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований. В целях разграничения государственной собственности на землю к федеральной собственности относятся:

- земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности Российской Федерации;
- земельные участки, предоставленные органам государственной власти РФ, их территориальным органам, а также казенным предприятиям, государственным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным федеральными органами власти;
- иные предусмотренные федеральными законами земельные участки и земли.

В государственную собственность на основании гражданско-правовых договоров могут быть приобретены земельные участки у граждан или юридических лиц, могут перейти земельные участки в результате прекращения права муниципальной или частной собственности, а также по другим основаниям, предусмотренным законами.

Государственная (федеральная) форма собственности на природные ресурсы и объекты	
Земля	Земельные участки, признанные таковыми федеральными законами, право государственной собственности (федеральной и субъектов РФ) на которые возникло в результате разграничения земель; приобретенные по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством (ст. 17 ЗК РФ)
Недра	Все недра, располагающиеся в пределах границ Российской Федерации
Особо охраняемые природные территории	Особо охраняемые природные территории федерального и регионального значения
Лесные ресурсы	Лесные участки, находящиеся на землях лесного фонда
Животный мир	Все объекты животного мира; водные биоресурсы, обитающие в водных объектах, находящиеся в федеральной собственности (внутреннем море, на территории континентального шельфа, в исключительной экономической зоне и др.), а также в собственности субъектов РФ
Водные объекты	Все водные объекты, за исключением прудов и обводненных карьеров, в границах земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ

Рисунок 4 – Государственная собственность на отдельные виды природных объектов и ресурсов

Муниципальная форма собственности. Это самостоятельный вид собственности. Она признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

Субъектами права муниципальной собственности на природные ресурсы и объекты в соответствии с п. 1 ст. 215 ГК РФ являются городские и сельские поселения, а также другие муниципальные образования.

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в

соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ (органам государственной власти субъекта РФ) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В муниципальной собственности в составе имущества могут находиться природные ресурсы и объекты, отраженные на рис. 5.

Муниципальная форма собственности на природные ресурсы и объекты	
Земля	Земельные участки, признанные таковыми федеральными законами и законами субъектов РФ, право муниципальной собственности на которые возникло в результате разграничения государственной собственности на землю; приобретенные по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством
Недра	Только добытые полезные ископаемые
Особо охраняемые природные территории	Особо охраняемые природные территории местного значения
Лесные ресурсы	Возможно отнесение лесных участков, находящихся на иных категориях земель
Животный мир	Водные биоресурсы, обитающие в водных объектах, находящихся в муниципальной собственности
Водные объекты	Пруды и обводненные карьеры в границах земельных участков, находящихся в муниципальной собственности

Рисунок 5 – Муниципальная собственность на отдельные виды природных объектов и ресурсов

В соответствии с п. 3 ст. 19 ЗК РФ в собственность муниципальных образований для обеспечения их развития могут безвозмездно передаваться земли, находящиеся в государственной собственности, в том числе за пределами границ муниципальных образований.

Кроме того, муниципальную собственность в соответствии с п. 3 ст. 225 ГК РФ могут составлять бесхозяйные недвижимые вещи, которые принимаются на учёт органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учёт орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Право общей собственности на природные ресурсы и объекты. В соответствии с ч. 2 ст. 35 Конституции РФ каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

Имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве собственности и находится у них в общей собственности.

Общая собственность оформляет принадлежность вещи одновременно нескольким лицам. Она характеризуется множественностью субъектов, которые называются участниками общей собственности, или сособственниками, и единством объекта, т.е. два или более лица имеют право собственности на одну и ту же вещь или совокупность вещей.

Общая собственность может возникнуть на любую индивидуально определенную вещь (природный ресурс или объект). Общая собственность возникает при поступлении в собственность двух или нескольких лиц имущества, которое не может быть разделено без изменения его назначения (неделимые вещи) либо не подлежит разделу в силу закона.

Общая собственность на делимое имущество возникает в случаях, предусмотренных законом или договором. Общая собственность бывает двух видов (рис. 6).



Рисунок 6 – Виды общей собственности на природные ресурсы и объекты

Все собственники (сособственники) общей собственности обязаны реализовать свои права с учетом интересов других сособственников.

При общей долевой собственности каждый из сособственников владеет своей частью природного ресурса или объекта. При совместной собственности владение является совместным.

Право долевой собственности. Владение и пользование имуществом, в соответствии со ст. 247 ГК РФ находящимся в долевой собственности, осуществляются по соглашению всех её участников, а при недостижении согласия – в порядке, устанавливаемом судом. Участник долевой собственности имеет право на предоставление в его владение и пользование части общего имущества, соразмерной его доле, и при невозможности этого вправе требовать от других участников, владеющих и пользующихся имуществом, приходящимся на его долю, соответствующей компенсации.

Кроме того, участник долевой собственности вправе требовать выдела своей доли из общего имущества. Однако выделение доли в отношении природных ресурсов и объектов должно осуществляться в соответствии с нормами гражданского законодательства с учётом норм специального законодательства.

ПЗ №4. Понятие экологической экспертизы. Виды экологической экспертизы

Задание 1. Законспектировать, выписав основное.

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в области экологической экспертизы.

Федеральное Собрание РФ обеспечивает соответствие законодательных актов РФ законодательству РФ об экологической экспертизе.

Правительство РФ в области экологической экспертизы:

- утверждает порядок проведения государственной экологической экспертизы;
- контролирует исполнение законодательства РФ об экологической экспертизе федеральными органами государственной власти;
- осуществляет меры по обеспечению соблюдения законов, а также по обеспечению прав граждан и юридических лиц в области экологической экспертизы;
- ежегодно отчитывается о своей деятельности в области экологической экспертизы перед Президентом РФ;
- определяет федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы, его функции и полномочия.

Органы судебной власти РФ осуществляют свои полномочия в области экологической экспертизы в соответствии с законодательством РФ.

Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;
- направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов РФ аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;
- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству РФ.

При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

В РФ осуществляются:

- государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ);
- общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ).

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном законодательством РФ.

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

- проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемые органами государственной власти РФ;
- проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;
- проекты соглашений о разделе продукции;
- материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых

природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

– объекты государственной экологической экспертизы, указанные в федеральных законах «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

– проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

– проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I—V классов опасности;

– объект государственной экологической экспертизы, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня:

– проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ;

– проекты целевых программ субъектов РФ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

– материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» органами исполнительной власти субъектов РФ;

– материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

– проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Государственная экологическая экспертиза объектов проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям законодательства РФ, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе представляемых материалов:

– документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

– положительных заключений и (или) документов согласования органов федерального надзора и контроля с органами местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством РФ порядке;

– заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

– материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления;

– документации, подлежащей государственной экологической экспертизе и содержащей материалы оценки воздействия объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, на соответствующую особо охраняемую природную территорию.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме.

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее, чем через один месяц (для определенных законом объектов - три дня) после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве. Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта государственной экологической экспертизы, но не должен превышать шесть месяцев (для определенных законом объектов - три месяца).

Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов РФ для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

Повторное проведение государственной экологической экспертизы осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда.

В состав экспертной комиссии включаются внештатные эксперты по согласованию с ними, и в случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов его штатные сотрудники и штатные сотрудники органов государственной власти субъектов РФ.

Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов РФ.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Утверждение заключения, подготовленного экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, является актом, подтверждающим соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям законодательства РФ.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной

экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов РФ, проводящим (проводящими) конкретную государственную экологическую экспертизу.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- изменения условий природопользования федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством РФ.

Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу, имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе;
- знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее

проведении. В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

- общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;
- заявление о проведении общественной экологической экспертизы было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- копия документа, подтверждающего государственную регистрацию общественной организации (объединения), не была представлена;
- устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям законодательства;
- требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы не выполнены.

Заключение общественной экологической экспертизы направляется федеральному органу исполнительной власти в области экологической экспертизы или органу государственной власти субъекта РФ, осуществляющему государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта РФ.

ПЗ №5. Имущественная (гражданско-правовая) ответственность за экологические правонарушения. Механизм возмещения вреда природной среде, здоровью человека

Задание 1. Законспектировать, выписав основное.

Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и **на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.** Приведенное положение Конституции Российской Федерации уточняется в статье 79 Федерального закона «Об охране окружающей среды», согласно которой, **вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.** Определение объема и размера возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с законодательством.

Опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность. Если причиненный вред является

последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика помимо возмещения вреда приостановить или прекратить соответствующую деятельность. Суд может отказать в иске о приостановлении либо прекращении соответствующей деятельности лишь в случае, если ее приостановление либо прекращение противоречит общественным интересам. Отказ в приостановлении либо прекращении такой деятельности не лишает потерпевших права на возмещение причиненного этой деятельностью вреда.

Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет, соответственно, казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования.

Удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т. п.) или возместить причиненные убытки.

Механизм возмещения вреда природной среде.

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Юридические и физические лица, причинившие *вред окружающей среде* в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, *обязаны возместить его в полном объеме* в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется, исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с

проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, а при их отсутствии – в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

На основании решения суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

Вред, причиненный нарушением экологического законодательства, подлежит возмещению виновным лицом в полном объеме независимо от того, причинен ли вред в результате умышленных действий (бездействия) или по неосторожности.

Исключение составляют случаи, когда вред причинен предприятием, учреждением, организацией, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающей природной среды. В указанном случае ответственность наступает независимо от наличия вины, если причинитель вреда не докажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Суд вправе уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, кроме случаев, когда он причинен действиями, совершенными умышленно.

Механизм возмещения вреда здоровью человека, причиненного загрязнением окружающей среды.

Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

Определение объема и размера возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с законодательством.

При причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение.

При определении утраченного заработка (дохода) пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным повреждением здоровья, а равно другие пенсии, пособия и иные подобные выплаты, назначенные как до, так и после причинения вреда здоровью, не принимаются во внимание и не влекут уменьшения размера возмещения вреда (не засчитываются в счет возмещения вреда). В счет возмещения вреда

не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья.

Потерпевший, частично утративший трудоспособность, вправе в любое время потребовать от лица, на которое возложена обязанность возмещения вреда, соответствующего увеличению размера его возмещения, если трудоспособность потерпевшего в дальнейшем уменьшилась в связи с причиненным повреждением здоровья по сравнению с той, которая оставалась у него к моменту присуждения ему возмещения вреда.

Лицо, на которое возложена обязанность возмещения вреда, причиненного здоровью потерпевшего, вправе потребовать соответствующего уменьшения размера возмещения, если трудоспособность потерпевшего возросла по сравнению с той, которая была у него к моменту присуждения возмещения вреда.

Суд может по требованию гражданина, причинившего вред, уменьшить размер возмещения вреда, если его имущественное положение в связи с инвалидностью либо достижением пенсионного возраста ухудшилось по сравнению с положением на момент присуждения возмещения вреда, за исключением случаев, когда вред был причинен действиями, совершенными умышленно.

ПЗ №6. Федеральный государственный экологический надзор

Задание 1. Законспектировать, выписав основное.

Права государственных инспекторов, осуществляющих надзор. Федеральный государственный экологический надзор за соблюдением обязательных требований в области охраны ОС уполномочено проводить *Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы (Росприроднадзор).*

Должностные лица Росприроднадзора, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, *имеют право:*

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или ее территориального органа о назначении проверки посещать объекты хозяйственной деятельности (в том числе объекты оборонного значения), проводить обследования используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, экспертизы, расследования и другие мероприятия по надзору;

3) выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о

проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Должностные лица Росприроднадзора *не вправе*:

1) проверять выполнение обязательных требований, если в соответствии с компетенцией Росприроднадзора проверка таких требований не входит в их полномочия;

2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки в случае причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по надзору;

8) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации;

9) проверять выполнение обязательных требований, не опубликованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

10) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в Перечень;

11) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки.

Права лиц, в отношении которых осуществляется надзор.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки *имеют право*:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от Росприроднадзора информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Росприроднадзора;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Росприроднадзора, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

6) представлять документы и (или) информацию, включенные в Перечень по собственной инициативе;

7) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Росприроднадзором в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация.

При проведении проверок юридические лица *обязаны обеспечить* присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели *обязаны присутствовать или обеспечить* присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Виды и содержание проверок. Федеральный государственный экологический надзор осуществляется государственными инспекторами посредством проведения проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме *документарной проверки* или *выездной проверки*.

Предметом *документарной проверки* являются:

- сведения, содержащиеся в документах юридического лица или индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора);
- документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний и постановлений Росприроднадзора или его территориального органа;
- учредительные и регистрационные документы юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- документы, подтверждающие полномочия лица, представляющего интересы юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- акты предыдущих проверок;
- материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Выездная проверка проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами Росприроднадзора (его территориального органа), обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица или индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с приказом (распоряжением) руководителя, заместителя руководителя Росприроднадзора (его территориального органа) о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

ПЗ №7. Система планировочных ограничений в градостроительной деятельности, обусловленных нормативными требованиями

Задание 1. Законспектировать, выписав основное.

Система планировочных ограничений в градостроительной деятельности, обусловленных нормативными требованиями:

- 1) зоны с особыми условиями использования территорий:
 - санитарно-защитные зоны (СЗЗ);
 - охранные зоны (ОЗ);
 - зоны санитарной охраны (ЗСО);
 - водоохранные зоны (ВЗ);

- зоны затопления, подтопления и пр.
- 2) территории объектов особого регулирования градостроительной деятельности:
 - территории объектов культурного наследия;
 - ООПТ и т.п.

Границы объектов градостроительной деятельности особого регулирования определяются в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ (табл. 1).

Санитарно-защитная зона (СЗЗ) – это специальная территория с особым режимом использования, которая устанавливается вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Размер СЗЗ определяется СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Таблица 1 – Виды зон с особыми условиями использования территории

Виды зон	Разновидности видов зон	Нормативно-правое основание
Охранные зоны	охранные зоны объектов электросетевого хозяйства	Постановление Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»
	охранные зоны объектов системы газоснабжения	Федеральный закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»
	охранные зоны линий связи в соответствии	Постановление Правительства РФ от 9 июня 1995 г. № 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации».
	охранные зоны тепловых сетей	Приказ Минстроя РФ от 17.08.1992 №197 «О типовых правилах охраны коммунальных тепловых сетей»
	охранные зоны магистральных трубопроводов	Правила охраны магистральных трубопроводов, утвержденные Минтопэнерго РФ 29.04.1992, Постановлением Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 г. №9; Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов, утвержденные Миннефтепромом СССР 14.12.1976
	охранные зоны канализационных систем и сооружений	МДК 3-02.2001. Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации
	придорожные полосы автомобильных дорог	257 ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Виды зон	Разновидности видов зон	Нормативно-правое основание
	охранные зоны государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов	Федеральный закон от 14.03.1995г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»
Водоохранные зоны	водоохранные зоны рек, ручьев	Водный кодекс Российской Федерации
	водоохранные зоны озер, водохранилищ	
	прибрежная защитная полоса	
Зоны санитарной охраны	зоны санитарной охраны источников и водопроводов питьевого назначения	СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»
Санитарно-защитные зоны промышленных объектов	санитарно-защитные зоны предприятий, сооружений и иных объектов I-V классов вредности	СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»
Иные зоны	зеленые зоны, лесопарковые зоны	Постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1007 «Об утверждении положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зелёных зон»
	зоны охраняемых объектов	Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2006 г. № 384 «Об утверждении Правил определения границ зон охраняемых объектов и согласования градостроительных регламентов для таких зон»
	запретные зоны, запретные районы объектов обороны и безопасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2000 г. № 135 «Об утверждении Положения об установлении запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах и складах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов»

Установление СЗЗ необходимо для:

- обеспечения снижения уровня воздействия до требуемых гигиенических нормативов по всем факторам воздействия за ее пределами (ПДК, ПДУ);
- создания санитарно-защитного барьера между территорией предприятия (группы предприятий) и территориями и объектами с нормируемыми показателями качества среды обитания;
- организации дополнительных озелененных площадей, обеспечивающих экранирование, ассимиляцию и фильтрацию загрязнителей атмосферного воздуха и повышения комфортности микроклимата.

Охранная зона (ОЗ) – это территория вокруг охраняемого объекта, имеющая режим ограниченного использования с целью сохранения данного объекта.

Виды охранных зон:

- ОЗ объектов электросетевого хозяйства,
- ОЗ линий сооружений СВЯЗИ;
- ОЗ объектов системы газоснабжения;
- Придорожные полосы автомобильных дорог общего пользования.

Придорожные полосы автомобильных дорог общего пользования устанавливаются для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов.

В документах территориального планирования (ТП) отражаются следующие охранные зоны объектов инженерной инфраструктуры:

– охранные зоны ЛЭП в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02. 2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон».

– охранные зоны линий связи в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 9 июня 1995 г. № 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации».

– охранные зоны газопроводов в соответствии с Правилами Охраны газораспределительных сетей (утв. постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. № 878).

В охранных зонах категорически *запрещено* производить всякого рода действия, которые могут нарушить нормальную эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры либо привести к их повреждению. Основная цель установления указанных зон заключается в обеспечении защиты жизненно важных интересов граждан и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения: устанавливается в соответствии с санитарными нормами «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02»

Цель создания ЗСО: санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

ЗСО организуются в составе трех поясов:

Первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Устанавливается на расстоянии не менее 30 м от водозабора – при использовании защищенных подземных вод и на расстоянии не менее 50 м – при использовании недостаточно защищенных подземных вод.

Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. Границы второго и третьего поясов ЗСО определяются гидродинамическими расчетами.

Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы создаются с целью поддержания в водных объектах качества воды, удовлетворяющего всем видам водопользования, имеют определенные регламенты хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной.

Согласно ст. 65 Водного кодекса РФ в границах водоохранных зон *запрещается*:

- использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв,
- размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления и пр.;
- осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;
- движение и стоянка транспортных средств;
- размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, СТО;
- размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов;
- сброс сточных вод, в том числе дренажных;
- разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых.

Охранные зоны объектов культурного наследия (ОЗ ОКН).

Градостроительные ограничения ОКН:

- 1) территория ОКН;
- 2) охранный зона ОКН.

Объекты культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации – объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры

Территории объекта культурного наследия – территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью.

На территории объекта культурного наследия *запрещается*:

- проведение строительных и иных работ;
- строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих объектов капитального строительства.

На территории объекта культурного наследия *разрешается*:

- проведение работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия,
- ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях.

Зоны охраны объекта культурного наследия:

- охранный зона памятника;
- зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности;
- зона охраняемого природного ландшафта.

Охранная зона ОКН – это территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение, регенерацию историко-градостроительной или природной среды объектов культурного наследия.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности – территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Зона охраняемого природного ландшафта – территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Категории ООПТ:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

Зоны затопления и подтопления. Границы зон затопления, подтопления определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 67.1 Водного кодекса РФ в границах зон затопления, подтопления *запрещаются*:

- размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод,
- использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов,
- осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами.

ПЗ №8. Цели и задачи территориального планирования

Задание 1. Законспектировать, выписав основное.

Цели и задачи территориального планирования определяются на основе следующих общепринятых принципов и подходов к планированию пространственного развития (рис. 7):

- устойчивого развития территорий, предусматривающего обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- взаимного согласования документов стратегического социально-экономического и территориального планирования;
- учета всей совокупности внешних и внутренних факторов, определяющих конкурентные преимущества и ограничения социально-экономического и пространственного развития рассматриваемых территорий.



Рисунок 7 – Основные цели территориального планирования

Задачами территориального планирования являются:

- создание условий для устойчивого развития территории, сохранения окружающей природной среды и объектов культурного наследия;
- территориальная привязка планируемых мероприятий и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов;
- обеспечение реализации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления;
- создание условий для реализации пространственных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, ее муниципальных образований и населения

с учетом требований безопасности жизнедеятельности, экологического и санитарного благополучия;

- создание условий для повышения инвестиционной привлекательности региона;
- мониторинг, актуализация и комплексный анализ градостроительного, пространственного и социально-экономического развития территории;
- стимулирование жилищного и коммунального строительства, деловой активности и производства, торговли, науки, туризма и отдыха;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- повышение надежности и развитие всех видов инженерной инфраструктуры;
- развитие социальной инфраструктуры территории;
- обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, находящихся на территории.

Основные направления в территориальном планировании должны быть определены в целях (рис. 7):

оптимизации системы расселения на:

- создание оптимальной сети местных систем расселения, образующих целостный каркас расселения;
- дезурбанизацию, переход к лидерству средних и росту малых городов в системе расселения;
- сохранение миграционной привлекательности территории;
- активизацию миграции населения за счет стимулирования жилищного, культурно-бытового и промышленного строительства;
- развитие сбалансированной межмуниципальной системы центров обслуживания, образования и здравоохранения;

развития транспортной инфраструктуры на:

- формирование инфраструктуры транспорта и связи, соответствующей социально-экономическим потребностям;
- создание транспортно-логистической инфраструктуры;
- совершенствование межмуниципальной транспортной системы, обеспечивающей оптимальные способы доставки грузов и пассажиров;
- реализацию целевых программ модернизации и развития сети автомобильных дорог;
- формирование радиально-кольцевых направлений и создание сетевой структуры автомобильных дорог;
- создание системы скоростного транспортного сообщения;
- развитие малой авиации и внутреннего водного транспорта;

развития информационных технологий на:

- создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности населения в информации;

в целях развития инженерной инфраструктуры на:

- создание условий для развития качественно новых систем водоснабжения и канализации, электро-, тепло- и газоснабжения как ключевых элементов обеспечения

пространственного развития населенных пунктов, ввода в эксплуатацию новых промышленных объектов и реализации национальных проектов и программ;

развития жилищного строительства на:

– создание условий для реализации предложений по размещению площадок жилищного строительства в рамках национальных проектов, других федеральных и региональных программ и проектов в сфере гражданского строительства с учетом необходимости использования малоэтажной застройки;

– развитие промышленности строительной индустрии и строительных материалов;

– создание условий для опережающего развития коммунальной инфраструктуры при увеличении предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства, формирование рынка подготовленных к строительству земельных участков;

– определение перечня земель сельскохозяйственного назначения, планируемых к переводу в установленном порядке в земли населенных пунктов, для их комплексного освоения в целях жилищного строительства;

развития промышленного и агропромышленного комплексов на:

– оптимизацию промышленного и агропромышленного строительства с учетом развития системы расселения и совокупности факторов пространственного развития;

– создание благоприятных условий для размещения объектов промышленного строительства и агропромышленного комплекса в муниципальных образованиях;

организации системы межмуниципального социального и бытового обслуживания на:

– создание инфраструктуры межмуниципального социального и культурно-бытового обслуживания населения с учетом перспектив пространственного развития территории и развития системы расселения;

– создание системы крупных специализированных медицинских центров регионального значения на базе научно-исследовательских учебных и иных медицинских учреждений, оказывающих высококвалифицированные медицинские услуги жителям;

– развитие многоуровневой сети объектов отдыха и санитарно-курортного обслуживания населения с учетом рекреационных возможностей территории;

– развитие социальной инфраструктуры для малоимущих и иных категорий граждан в соответствии с федеральными законами;

развития системы образования на:

– обеспечение территориальной доступности и равных возможностей для жителей области в получении полноценного общего образования;

– развитие, совершенствование и обеспечение доступности среднетехнического профессионального образования, подготовку высококвалифицированных кадров среднего звена, рабочих высокой квалификации;

– развитие инфраструктуры профессионального образования;

развития культурного обслуживания, физической культуры и спорта на:

– строительство новых и реконструкция существующих объектов культуры, физической культуры и спорта межмуниципального значения;

– развитие сети уникальных и специализированных культурных и спортивно-оздоровительных сооружений, обеспечивающих возможность проведения крупных общероссийских и международных мероприятий;

развития рекреационного комплекса на:

- формирование единого рекреационного каркаса территории по основным историческим и природно-ландшафтным осям;
- формирование системы многофункциональных и специализированных рекреационных и туристических центров;
- создание и развитие современной инфраструктуры отдыха, спорта и туризма, обеспечивающей возможность использования историко-культурного наследия и рекреационного потенциала;
- развитие инфраструктуры и повышение качества сервисного обслуживания туристических объектов;
- использование бальнеологического потенциала рекреационного комплекса;
- использование природно-ландшафтного потенциала территории при условии поддержания благоприятного состояния окружающей среды в местах массового отдыха, планирование защитных и охранных зон особо охраняемых природных территорий;

охраны окружающей среды и природных ресурсов на:

- закрепление системы природоохранных мероприятий, обеспечивающих ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, охрана и рациональное использование природных ресурсов;
- сохранение и улучшение качества окружающей среды территорий;
- локализацию мероприятий по инженерной подготовке и защите территорий, выбор мест размещения и взаимного «сосуществования» различного вида объектов в их гармоничном сочетании с природными ландшафтами и экологическими системами;
- формирование пространственного базиса экологической системы, способствующего рациональному перераспределению антропогенных нагрузок;
- развитие особо охраняемых природных территорий.

ПЗ №9. Планировка территории

Задание 1. Законспектировать, выписав основное.

Подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в следующих случаях:

- 1) необходимо изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в связи с размещением объекта капитального строительства федерального, регионального или местного значения;
- 2) необходимы установление, изменение или отмена красных линий;
- 3) необходимо образование земельных участков в случае, если в соответствии с земельным законодательством образование земельных участков осуществляется только в соответствии с проектом межевания территории;

4) размещение объекта капитального строительства планируется на территориях двух и более муниципальных образований, имеющих общую границу (за исключением случая, если размещение такого объекта капитального строительства планируется осуществлять на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и для размещения такого объекта капитального строительства не требуются предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и установление сервитутов);

5) планируются строительство, реконструкция линейного объекта (за исключением случая, если размещение линейного объекта планируется осуществлять на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и для размещения такого линейного объекта не требуются предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и установление сервитутов). Правительством Российской Федерации могут быть установлены иные случаи, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории;

б) планируется размещение объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, и необходимых для обеспечения его функционирования объектов капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории или в границах земель лесного фонда.

Видами документации по планировке территории являются:

- 1) проект планировки территории;
- 2) проект межевания территории.

Проект планировки территории является основой для подготовки проекта межевания территории. Подготовка проекта межевания территории осуществляется в составе проекта планировки территории или в виде отдельного документа.

Подготовка проектов планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории.

Проект планировки территории **состоит из** основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по ее обоснованию.

Основная часть проекта планировки территории включает в себя:

- 1) чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются:
 - а) красные линии;
 - б) границы существующих и планируемых элементов планировочной структуры;
 - в) границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства;

2) положение о характеристиках планируемого развития территории, в том числе о плотности и параметрах застройки территории (в пределах, установленных градостроительным регламентом), о характеристиках объектов капитального строительства жилого, производственного, общественно-делового и иного назначения и необходимых для функционирования таких объектов и обеспечения жизнедеятельности граждан объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, в том числе объектов, включенных в программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры,

программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, программы комплексного развития социальной инфраструктуры и необходимых для развития территории в границах элемента планировочной структуры. Для зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения в такое положение включаются сведения о плотности и параметрах застройки территории, необходимые для размещения указанных объектов, а также в целях согласования проекта планировки территории в соответствии с частью 12.7 статьи 45 настоящего Кодекса информация о планируемых мероприятиях по обеспечению сохранения применительно к территориальным зонам, в которых планируется размещение указанных объектов, фактических показателей обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и фактических показателей территориальной доступности таких объектов для населения;

3) положения об очередности планируемого развития территории, содержащие этапы проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства жилого, производственного, общественно-делового и иного назначения и этапы строительства, реконструкции необходимых для функционирования таких объектов и обеспечения жизнедеятельности граждан объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, в том числе объектов, включенных в программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, программы комплексного развития социальной инфраструктуры.

Материалы по обоснованию проекта планировки территории содержат:

1) карту (фрагмент карты) планировочной структуры территорий поселения, городского округа, межселенной территории муниципального района с отображением границ элементов планировочной структуры;

2) результаты инженерных изысканий в объеме, предусмотренном разрабатываемой исполнителем работ программой инженерных изысканий, в случаях, если выполнение таких инженерных изысканий для подготовки документации по планировке территории требуется в соответствии с настоящим Кодексом;

3) обоснование определения границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства;

4) схему организации движения транспорта (включая транспорт общего пользования) и пешеходов, отражающую местоположение объектов транспортной инфраструктуры и учитывающую существующие и прогнозные потребности в транспортном обеспечении на территории, а также схему организации улично-дорожной сети;

5) схему границ территорий объектов культурного наследия;

6) схему границ зон с особыми условиями использования территории;

7) обоснование соответствия планируемых параметров, местоположения и назначения объектов регионального значения, объектов местного значения нормативам градостроительного проектирования и требованиям градостроительных регламентов, а также применительно к территории, в границах которой предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, установленным правилами землепользования и застройки расчетным показателям минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной,

социальной инфраструктур и расчетным показателям максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения;

8) схему, отображающую местоположение существующих объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов, объектов, подлежащих сносу, объектов незавершенного строительства, а также проходы к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

9) варианты планировочных и (или) объемно-пространственных решений застройки территории в соответствии с проектом планировки территории (в отношении элементов планировочной структуры, расположенных в жилых или общественно-деловых зонах);

10) перечень мероприятий по защите территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе по обеспечению пожарной безопасности и по гражданской обороне;

11) перечень мероприятий по охране окружающей среды;

12) обоснование очередности планируемого развития территории;

13) схему вертикальной планировки территории, инженерной подготовки и инженерной защиты территории, подготовленную в случаях, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и в соответствии с требованиями, установленными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

14) иные материалы для обоснования положений по планировке территории.

Подготовка проекта межевания территории осуществляется применительно к территории, расположенной в границах одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, границах определенной правилами землепользования и застройки территориальной зоны и (или) границах установленной схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения, городского округа функциональной зоны, территории, в отношении которой предусматривается осуществление деятельности по ее комплексному и устойчивому развитию.

Подготовка проекта межевания территории осуществляется для:

1) определения местоположения границ образуемых и изменяемых земельных участков;

2) установления, изменения, отмены красных линий для застроенных территорий, в границах которых не планируется размещение новых объектов капитального строительства, а также для установления, изменения, отмены красных линий в связи с образованием и (или) изменением земельного участка, расположенного в границах территории, применительно к которой не предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, при условии, что такие установление, изменение, отмена влекут за собой исключительно изменение границ территории общего пользования.

Проект межевания территории **состоит из** основной части, которая подлежит утверждению, и материалов по обоснованию этого проекта.

Основная часть проекта межевания территории включает в себя текстовую часть и чертежи межевания территории.

Текстовая часть проекта межевания территории включает в себя:

1) перечень и сведения о площади образуемых земельных участков, в том числе возможные способы их образования;

2) перечень и сведения о площади образуемых земельных участков, которые будут отнесены к территориям общего пользования или имуществу общего пользования, в том числе в отношении которых предполагаются резервирование и (или) изъятие для государственных или муниципальных нужд;

3) вид разрешенного использования образуемых земельных участков в соответствии с проектом планировки территории в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

4) целевое назначение лесов, вид (виды) разрешенного использования лесного участка, количественные и качественные характеристики лесного участка, сведения о нахождении лесного участка в границах особо защитных участков лесов (в случае, если подготовка проекта межевания территории осуществляется в целях определения местоположения границ образуемых и (или) изменяемых лесных участков);

5) сведения о границах территории, в отношении которой утвержден проект межевания, содержащие перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Координаты характерных точек границ территории, в отношении которой утвержден проект межевания, определяются в соответствии с требованиями к точности определения координат характерных точек границ, установленных в соответствии с настоящим Кодексом для территориальных зон.

На чертежах межевания территории отображаются:

1) границы планируемых (в случае, если подготовка проекта межевания территории осуществляется в составе проекта планировки территории) и существующих элементов планировочной структуры;

2) красные линии, утвержденные в составе проекта планировки территории, или красные линии, утверждаемые, изменяемые проектом межевания территории;

3) линии отступа от красных линий в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений;

4) границы образуемых и (или) изменяемых земельных участков, условные номера образуемых земельных участков, в том числе в отношении которых предполагаются их резервирование и (или) изъятие для государственных или муниципальных нужд;

5) границы публичных сервитутов.

При подготовке проекта межевания территории в целях определения местоположения границ образуемых и (или) изменяемых лесных участков их местоположение, границы и площадь определяются с учетом границ и площади лесных кварталов и (или) лесотаксационных выделов, частей лесотаксационных выделов.

Материалы по обоснованию проекта межевания территории включают в себя чертежи, на которых отображаются:

1) границы существующих земельных участков;

2) границы зон с особыми условиями использования территорий;

3) местоположение существующих объектов капитального строительства;

4) границы особо охраняемых природных территорий;

5) границы территорий объектов культурного наследия;

6) границы лесничеств, участков лесничеств, лесных кварталов, лесотаксационных выделов или частей лесотаксационных выделов.

Подготовка проектов межевания территории осуществляется с учетом материалов и результатов инженерных изысканий в случаях, если выполнение таких инженерных изысканий для подготовки документации по планировке территории требуется в соответствии с настоящим Кодексом. В целях подготовки проекта межевания территории допускается использование материалов и результатов инженерных изысканий, полученных для подготовки проекта планировки данной территории, в течение не более чем пяти лет со дня их выполнения.

При подготовке проекта межевания территории определение местоположения границ образуемых и (или) изменяемых земельных участков осуществляется в соответствии с градостроительными регламентами и нормами отвода земельных участков для конкретных видов деятельности, иными требованиями к образуемым и (или) изменяемым земельным участкам, установленными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, техническими регламентами, сводами правил.

В случае, если разработка проекта межевания территории осуществляется применительно к территории, в границах которой предусматривается образование земельных участков на основании утвержденной схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, срок действия которой не истек, местоположение границ земельных участков в таком проекте межевания территории должно соответствовать местоположению границ земельных участков, образование которых предусмотрено данной схемой.

В проекте межевания территории, подготовленном применительно к территории исторического поселения, учитываются элементы планировочной структуры, обеспечение сохранности которых предусмотрено законодательством об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В случае подготовки проекта межевания территории, расположенной в границах элемента или элементов планировочной структуры, утвержденных проектом планировки территории, в виде отдельного документа общественные обсуждения или публичные слушания не проводятся, за исключением случая подготовки проекта межевания территории для установления, изменения, отмены красных линий в связи с образованием и (или) изменением земельного участка, расположенного в границах территории, в отношении которой не предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, при условии, что такие установление, изменение красных линий влекут за собой изменение границ территории общего пользования.

ПЗ №10. Ответственность за нарушения законодательства о градостроительной деятельности

Задание 1. Законспектировать, выписав основное.

Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.

Лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при осуществлении территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории.

Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате утверждения не соответствующих требованиям технических регламентов документов территориального планирования Российской Федерации, документации по планировке территории осуществляется Российской Федерацией в полном объеме.

Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате утверждения не соответствующих требованиям технических регламентов документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования субъекта Российской Федерации документации по планировке территории, осуществляется субъектами Российской Федерации в полном объеме.

Возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате утверждения не соответствующих требованиям технических регламентов документов территориального планирования муниципальных образований, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории осуществляется муниципальными образованиями в полном объеме.

Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве, сносе объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения

В случае причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, требований безопасности при сносе здания, сооружения собственник такого здания, сооружения (за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи), если не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или чрезвычайного и непредотвратимого при данных условиях обстоятельства (непреодолимой силы), возмещает вред в соответствии с гражданским законодательством и выплачивает компенсацию сверх возмещения вреда:

1) родственникам потерпевшего (родителям, детям, усыновителям, усыновленным), супругу в случае смерти потерпевшего – в сумме три миллиона рублей;

2) потерпевшему в случае причинения тяжкого вреда его здоровью – в сумме два миллиона рублей;

3) потерпевшему в случае причинения средней тяжести вреда его здоровью – в сумме один миллион рублей.

В случае причинения вреда вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения в период действия концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предметом которых являются строительство или реконструкция и эксплуатация (использование) такого здания, сооружения, возмещение

вреда и выплата компенсации сверх возмещения вреда осуществляются концессионером, частным партнером, если иное не предусмотрено концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве или если они не докажут, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или непреодолимой силы.

В случае причинения вреда вследствие разрушения, повреждения объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве такого объекта, требований безопасности при сносе такого объекта возмещение вреда и выплата компенсации сверх возмещения вреда осуществляются застройщиком, если застройщик не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или непреодолимой силы.

В случае, если гражданская ответственность лиц, указанных выше за причинение вреда в результате разрушения, повреждения объекта капитального строительства либо части здания или сооружения, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, требований безопасности при сносе здания, сооружения застрахована в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанные лица возмещают вред в части, не покрытой страховыми возмещениями, и в случае, если это предусмотрено федеральным законом, компенсационными выплатами профессионального объединения страховщиков.

Собственник здания, сооружения, концессионер, частный партнер, застройщик, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, требований безопасности при сносе здания, сооружения, и выплатили компенсацию сверх возмещения вреда имеют право обратного требования (регресса) в размере возмещения вреда и выплаты компенсации сверх возмещения вреда к:

1) лицу, выполнившему соответствующие работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред;

2) саморегулируемой организации в пределах средств компенсационного фонда возмещения вреда в случае, если лица, выполнившие работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, или лицо, осуществившее функции технического заказчика в отношении такого объекта, являлись членами такой саморегулируемой организации;

3) организации, которая провела государственную экспертизу результатов инженерных изысканий или негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий, если вред причинен в результате несоответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов и имеется положительное заключение

государственной экспертизы результатов инженерных изысканий или положительное заключение негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

4) организации, которая провела государственную экспертизу проектной документации или негосударственную экспертизу проектной документации, если вред причинен в результате несоответствия проектной документации требованиям и (или) результатам инженерных изысканий и имеется положительное заключение государственной экспертизы проектной документации или положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации;

5) Российской Федерации или субъекту Российской Федерации, если вред причинен в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и имеется положительное заключение органа государственного строительного надзора.

Компенсация вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу физических лиц.

При осуществлении градостроительной деятельности или эксплуатации объектов капитального строительства в случае причинения вреда жизни, здоровью или имуществу физических лиц вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут принять решения о компенсации определенным категориям физических лиц причиненного им вреда.

Компенсация органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления вреда, причиненного жизни, здоровью или имуществу физических лиц, не освобождает лицо, виновное в причинении такого вреда, от ответственности, предусмотренной федеральными законами.

Расследование случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в течение десяти дней со дня причинения такого вреда создаются технические комиссии для установления причин такого нарушения и определения лиц, допустивших такое нарушение.

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов транспортной инфраструктуры, торговли, общественного питания, объектов делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектов жилищного фонда (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства), не являющихся особо опасными, технически сложными и уникальными объектами, установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных выше, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется, установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном решением главы местной администрации.

Максимальный срок установления причин нарушений законодательства не должен превышать соответственно три месяца, два месяца.

По итогам установления причин нарушения законодательства утверждается заключение, содержащее выводы:

1) о причинах нарушения законодательства, в результате которого был причинен вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц и его размерах;

2) об обстоятельствах, указывающих на виновность лиц;

3) о необходимых мерах по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Заключение подлежит опубликованию.

В качестве наблюдателей при установлении причин нарушения законодательства, в результате которого причинен вред, могут принимать участие заинтересованные лица (застройщик, технический заказчик, лицо, выполняющее инженерные изыскания, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, лицо, осуществляющее строительство, лицо, осуществляющее снос, либо их представители, представители специализированной экспертной организации в области проектирования и строительства) и представители граждан и их объединений.

Лица, указанные выше, в случае несогласия с заключением могут оспорить его в судебном порядке.

**Методические указания к выполнению контрольной работы по дисциплине
Вопросы для самоподготовки по дисциплине «Градостроительное законодательство
и экологическое право»**

1. Источники экологического права. Экологические права и обязанности граждан.
2. Формы собственности на природные ресурсы и объекты.
3. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды.
4. Имущественная (гражданско-правовая) ответственность за экологические правонарушения. Механизм возмещения вреда природной среде, здоровью человека.
5. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.
6. Экологический надзор и контроль. Федеральный государственный экологический надзор.
7. Понятие градостроительной деятельности в Российской Федерации. Градостроительное законодательство.
8. Система планировочных ограничений в градостроительной деятельности, обусловленных нормативными требованиями.
9. Территориальное планирование. Виды документов территориального планирования.
10. Цели и задачи территориального планирования.
11. Информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД): понятие, состав сведений, структура.
12. Ответственность за нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

**ЗАДАНИЕ
для выполнения контрольной работы**

Контрольная работа по дисциплине «Градостроительное законодательство и экологическое право» выполняется студентами заочной форм обучения направления подготовки 35.03.10 – Ландшафтная архитектура, 4-й год обучения.

Работа включает в себя ответ на 2 контрольных вопроса. Ответы на контрольные вопросы следует дать согласно заданию (последним двум цифрам номера зачётной книжки) по выше приведённым вопросам.

Контрольные вопросы соответствуют учебной программе дисциплины. В ответах на вопросы ссылка на источник, из которой заимствована какая-либо информация, обязательна.

Текст работы должен быть отформатирован в соответствии с общепринятыми требованиями (выравнивание основного текста – по ширине, абзацы должны иметь отступ – 1,25 см и пр.) и должен включать в себя:

- титульный лист (приложение А);
- перечень и ответы на контрольные вопросы;
- список использованных источников.

Таблица – Номер задания

		Последняя цифра номера зачётной книжки									
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Предпоследняя цифра номера зачётной книжки	0	1, 7	3, 8	2, 11	3, 8	6, 7	5, 8	4, 11	6, 8	4, 11	4, 11
	1	2, 8	4, 7	3, 10	4, 11	1, 11	5, 11	5, 10	2, 8	5, 10	5, 10
	2	3, 9	5, 9	4, 10	5, 10	2, 12	3, 12	6, 8	4, 12	6, 8	6, 8
	3	4, 10	6, 7	5, 8	6, 8	3, 7	6, 9	2, 8	5, 12	2, 8	2, 8
	4	5, 11	1, 11	5, 11	2, 8	1, 7	1, 9	1, 11	5, 11	4, 12	3, 8
	5	6, 12	2, 12	3, 12	4, 12	2, 8	2, 7	2, 12	3, 12	5, 12	4, 7
	6	1, 12	3, 7	6, 10	5, 12	3, 9	5, 9	3, 7	6, 9	6, 9	5, 9
	7	2, 11	4, 8	1, 11	6, 9	2, 11	6, 7	4, 7	4, 7	3, 10	3, 12
	8	3, 10	5, 7	2, 7	1, 9	3, 10	1, 11	5, 9	5, 9	4, 10	6, 10
9	4, 9	6, 11	3, 9	2, 7	4, 9	2, 12	6, 7	6, 7	5, 8	1, 11	

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 фев. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июл. 2014 г. № 11-ФКЗ). – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Принят Государственной Думой от 22 дек. 2004 г. №190-ФЗ. – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая [Электронный ресурс]: Принят Государственной Думой от 26 янв. 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2018). – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
4. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 25 окт. 2001г. № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019). – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019). – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
6. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс]: федер. закон от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ. – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
7. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс]: федер. закон от 04.05.1999 №96-ФЗ. – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
8. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федер. закон от 10.01.2002 №7-ФЗ. – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
9. Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: федер. закон от 23.11.1995 №174-ФЗ. – Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс: справ. правовая система.
10. Джунусова, Д.Н. Экологическое право [Электронный ресурс] / Д.Н. Джунусова. – Электрон. текстовые дан. – 276 с. – Режим доступа: <https://lib.rucont.ru/efd/200513>.
11. Скачкова, М.Е. Введение в градостроительную деятельность. Нормативно-правовое и информационное обеспечение [Электронный ресурс]: учебное пособие / М. Е. Скачкова, М.Е. Монастырская. – 1-е изд. – Москва: Лань, 2019. – 268 с. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/111895>.
12. Шагивалеева, И.З. Экологическое право [Электронный ресурс] : учеб. пособие / И.З. Шагивалеева. – Электрон. текстовые дан. – Оренбург : ОГУ, 2013. – 118 с. – Режим доступа: <https://lib.rucont.ru/efd/231773>.

Приложение А

(обязательное)

образец оформления титульного листа контрольной работы

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВО Иркутский государственный аграрный университет
имени А.А. Ежевского**

Агрономический факультет

Кафедра Землеустройства, кадастров и сельскохозяйственной мелиорации

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по дисциплине Градостроительное законодательство и экологическое право

Выполнил: студент заочной
формы обучения направления
подготовки 35.03.10 –
Ландшафтная архитектура
Иванов Иван Иванович
Номер зачётной книжки – 16254

Проверил: Хабалтуев Е.Ю.

Молодёжный – 2020