

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ А.А. ЕЖЕВСКОГО  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ –  
ФАКУЛЬТЕТ ОХОТОВЕДЕНИЯ ИМЕНИ В.Н. СКАЛОНА**

**ПРИРОДООХРАННОЕ И ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**  
**Методические указания и задания к контрольной работе**  
**для студентов заочной формы обучения и с применением**  
**дистанционных образовательных технологий по направлению**  
**35.03.01 - Лесное дело**

Печатается по решению научно-методической комиссии ИУПР – факультета охотоведения имени В.Н. Скалона (протокол №9 от 15.05.2017 г.)

Составитель: Ю.В. Ивонин, ст.преподаватель кафедры технологии в охотничьем и лесном хозяйстве

Рецензенты: Д.Ф. Леонтьев, профессор, д.б.н. кафедры технологии в охотничьем и лесном хозяйстве

В.О. Саловаров, профессор, д.б.н., директор ИУПР

## Содержание

Введение .....	4
1. СТРУКТУРА ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ЧАСТИ КУРСА.....	4
2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЕ .....	5
2.1 Требования к оформлению реферата .....	5
2.2 Темы рефератов.....	5
2.3 Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену.....	6
3 РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	6
ГЛОССАРИЙ .....	8

## **Введение**

**Целью** изучения дисциплины «Природоохранное и лесное законодательство» является ознакомление бакалавров, обучающихся по направлению 35.03.01 «Лесное дело», с основами Российского законодательства, направленного на охрану природы и порядка использования лесных ресурсов.

### **Задачи дисциплины:**

- изучение основных принципов природоохранного и лесного законодательства;
- приобретение навыков самостоятельного использования теоретических знаний в практической деятельности;
- изучение законодательных и правовых актов, регламентирующих рациональное природопользование и устойчивое лесопользование;
- изучение отечественного и зарубежного опыта в области лесного законодательства;
- приобретение прикладных знаний правовых аспектов в области развития устойчивого лесопользования в условиях современного хозяйствования.

## **1. СТРУКТУРА ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ЧАСТИ КУРСА**

### **Тема 1. История природоохранного и лесного законодательства**

Введение в курс природоохранного и лесного законодательства. История природоохранного и лесного законодательства.

### **Тема 2. Основные ФЗ по лесному законодательству**

Конституция РФ и Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ. ФЗ «Об охране окружающей природной среде». ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации". ФЗ "Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года".

### **Тема 3. Лесное законодательство РФ**

Органы, осуществляющие контроль в области природоохранного и лесного законодательства. Виды нарушений законодательства. Виды ответственности за нарушение законодательства

## **2. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЕ**

Контрольная работа выполняется в виде реферата, тема реферата выбирается на основе последней цифры номера зачетной книжки студента.

### **2.1 Требования к оформлению реферата**

Бумажный вариант должен быть переплетён и иметь мягкую обложку. Текст печатается на одной стороне белой бумаги формата А 4.

Объём работы – 15-20 страниц (не более 20!). На титульном листе указывается название вуза, кафедры, направления подготовки, дисциплины, Ф.И.О. исполнителя и номер контрольного варианта.

При наборе рукописи необходимо соблюдать поля: слева - 30 мм, справа - 15 мм, снизу и сверху - по 20 мм.

Основной текст рукописи: шрифт «Times New Roman», размер 14, межстрочный интервал – 1.0

Абзацный отступ – 1,25 см.

Нумерация страниц начинается с титульного листа, но проставляется со второй страницы (оглавления) в нижнем правом углу страницы. Нумеруются все страницы рукописи.

Ссылки на литературу приводятся в тексте в квадратных скобках, где указывается порядковый номер публикации из списка литературы [12]

Список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003. Консультации по правильному оформлению списка можно получить в библиотеке академии.

Иллюстрации (графики, картосхемы, фотографии и пр.) должны быть расположены так, чтобы их можно было рассматривать без поворота работы или с поворотом рукописи по часовой стрелке. Иллюстрации располагаются после первой ссылки на них. Все иллюстрации обозначаются словом Рис. (12 кегль, обычный шрифт). Их заголовки печатаются ниже рисунка, в центре страницы, полужирным шрифтом, строчными буквами 14-го размера. Размещённые в работе фотографии после названия должны иметь указания на авторство.

### **2.2 Темы рефератов**

**Тема №\_\_1\_\_** Полномочия Федерального агентства лесного хозяйства.

**Тема №\_\_2\_\_** Правовой статус лесничества.

**Тема №\_\_3\_\_** Административная реформа системы лесоуправления и ведения лесного хозяйства.

**Тема №\_\_4\_\_** Лесной план субъекта Российской Федерации.

**Тема №\_\_5\_\_** Лесохозяйственный регламент РФ.

**Тема №\_\_6\_\_** Проект освоения лесов РФ.

**Тема № 7** Охрана и защита лесов. Охрана лесов от пожаров.

**Тема № 8** Условия возникновения, осуществления, ограничения, приостановления, прекращения и защиты прав лесопользования.

**Тема № 9** Виды лесопользования. Договорные отношения на право лесопользования. Виды договоров.

**Тема № 0** Лесные участки: понятие, характеристика. Платежи за пользование лесным фондом.

### **2.3 Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену**

1. Задачи курса «Природоохранное и лесное законодательство».
2. Связь дисциплины «Природоохранное и лесное законодательство» с другими отраслями российского права.
3. Содержание курса «Природоохранное и лесное законодательство».
4. Понятие о праве.
5. Как складывались лесные правоотношения в дореволюционной России (до 1917 г.)?
6. Что было характерно для правового регулирования лесных отношений в советский период?
7. Какие основные политические факторы определяют систему лесных отношений в РФ?
8. Назовите основные этапы в развитии лесных отношений в Российской Федерации в постсоветский период.
9. Назовите основные положения Лесного кодекса РФ, 1997 г.
10. Какие факторы обусловили принятие Лесного кодекса РФ, 2006 г.?
11. Дайте юридическую характеристику Лесному кодексу РФ, 2006 г.
12. Какие основные идеи нашли отражение в Лесном кодексе РФ, 2006 г.?
13. Какова цель проводимой государством лесной политики?
14. Назовите основные направления государственной лесной политики.
15. Какие отношения регулируются лесным законодательством?
16. Какой метод правового регулирования в лесопользовании стал основным?
17. Перечислите функции управления.
18. Какие установлены государственные функции в системе управления государством?
19. Назовите уровни управления в Российской Федерации.
20. Какой государственный федеральный орган исполнительной власти разрабатывает политику в сфере лесного хозяйства?
21. Какой государственный федеральный орган исполнительной власти наделён полномочиями управления лесами?

22. Назовите уполномоченный орган РК, которому делегированы полномочия по управлению лесами на территории РК.
23. Назовите основную территориальную единицу управления лесами.
24. Что значит «децентрализация в управлении лесами»?
25. В чём суть либерализации в лесопользовании?
26. В каком виде из федерального бюджета предоставляются средства на осуществление переданных федеральных полномочий регионам?

### **3 РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

#### **Основная:**

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федер. закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 29.12.2014, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) .- Электрон. текстовые дан. // КонсультантПлюс : справ. правовая система.
2. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс]: федеральный закон N 33-ФЗ от 14 марта 1995 года (с изм. и доп., вступает в силу с 24.07.2015).-Электрон. текстовые дан.// КонсультантПлюс: справ. правовая система.
3. ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации".
4. 3 "Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года".

#### **Дополнительная:**

2. Лесной кодекс Российской Федерации: с изм. и доп. на 15 января 2001 г., 2001.- 63 с
5. Административная ответственность за правонарушения в области охраны и использования лесного фонда и объектов животного мира: (практ. пособие)/ авт.-сост. В. Р. Гехт, В. Б. Степаницкий, П. В. Фоменко, 2004.- 107 с.
6. Долгосрочное охотпользование: законодательство, разъяснения, судебная практика [Электронный ресурс] / Всерос. науч-исслед. ин-т охот. хоз-ва и звероводства, отд. "Хоз-во и право". Вып. 1 , 2005.- 1 эл. опт. диск (CD-ROM)

## ГЛОССАРИЙ

**Байкальская природная территория** – территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 км на запад и северо-запад от него.

**Благоприятная окружающая среда** – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

**Водоохранные зоны** – территории, примыкающие к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ, на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

**Вред окружающей среде** – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

**Государственный кадастр природных ресурсов** – систематизированный свод документированных сведений о качественных и количественных характеристиках природных ресурсов. Существуют государственный земельный кадастр, государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственный кадастр объектов животного мира, государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.

**Государственный лесной реестр** – систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках.

**Государственный экологический контроль** – осуществляемый федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации экологический контроль.

**Естественный радиационный фон** – доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека.



**Животный мир** – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

**Загрязнение окружающей среды** – поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

**Зона чрезвычайной экологической ситуации** – участок территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

**Зона экологического бедствия** – участок территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной и иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

**Исключительная экономическая зона** – морской район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным законом, международными договорами и нормами международного права. Ее внутренней границей является внешняя граница территориального моря, а внешняя граница находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, если иное не предусмотрено международными договорами.

**Использование природных ресурсов** – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

**Качество окружающей среды** – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

**Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль)** – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных

документов, в области охраны окружающей среды. Подлежит на государственный, производственный и общественный.

**Красная книга** – систематизированный перечень редких и исчезающих видов растений и животных. В настоящее время ведутся Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Кроме того, законом предусматривается ведение Красной книги почв Российской Федерации и красных книг почв субъектов Российской Федерации.

**Леса** – совокупность объектов растительного и животного мира, расположенных на землях лесного фонда, а также на покрытых лесом землях обороны и землях городских и сельских поселений.

**Лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов** – ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

**Лицензирование в области охраны окружающей среды** – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением, возобновлением и прекращением действия лицензии, аннулированием лицензий на право осуществления деятельности в области окружающей среды в случаях, предусмотренных федеральным законом.

**Лицензирование в сфере природопользования** – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением, возобновлением и прекращением действия лицензии, аннулированием лицензий на право осуществления деятельности по использованию природных ресурсов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

**Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг)** – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов. Подлежит на государственный мониторинг земель, лесопатологический мониторинг, государственный мониторинг водных объектов, государственный мониторинг объектов животного мира (в том числе мониторинг водных биоресурсов), государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал, государственный мониторинг состояния исключительной экономической зоны, государственный мониторинг

состояния внутренних морских вод и территориального моря, государственный мониторинг континентального шельфа, мониторинг атмосферного воздуха.

**Негативное воздействие на окружающую среду** – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

**Недра** – часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

**Нормативы в области охраны окружающей среды (природоохранные нормативы)** – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

**Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду** – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды.

**Нормативы качества окружающей среды** – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

**Окружающая среда** – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

**Особо охраняемые природные территории** – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Подлежат на особо охраняемые природные территории федерального, регионального и местного значения. Существуют такие виды особо охраняемых природных территорий, как: государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные

природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты и др.

**Ответственность за совершение экологических правонарушений** – предусмотренная нормами права обязанность субъекта экологического правонарушения претерпевать неблагоприятные последствия. За совершение экологических правонарушений может наступать дисциплинарная, материальная, административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

**Охрана окружающей среды (природоохранная деятельность)** – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

**Оценка воздействия на окружающую среду** – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду** – установленные федеральным законодательством требования к хозяйствующим и иным субъектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, компенсировать в денежной форме причиняемый вред.

**Плата за пользование природными ресурсами** – установленные федеральным налоговым законодательством требования к физическим и юридическим лицам, использующим природные ресурсы, компенсировать в денежной форме стоимость извлекаемых из природной среды компонентов.

**Природная среда (природа)** – совокупность компонентов природной среды (земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле), природных и природно-антропогенных объектов.

**Природные ресурсы** – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной

деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

**Радиационная безопасность населения** – состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения.

**Разрешение** – документ, удостоверяющий право на определенный вид природопользования (например, на добычу (вылов) водных биоресурсов) либо на негативное воздействие на окружающую среду (например, на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух).

**Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации** – особо охраняемые природные территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

**Требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования)** – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

**Экологическая безопасность** – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

**Экологический аудит** – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

**Экологический риск** – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

**Экологическое право** – совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

**Экологическое правонарушение** – виновное (умышленное или неосторожное), противоправное, наказуемое в соответствии с нормами уголовного, гражданского, трудового законодательства или законодательства об административных правонарушениях деяние, посягающее на установленный порядок в сфере охраны окружающей среды, природопользования или обеспечения экологической безопасности, последствия которого могут выражаться в причинении вреда объектам окружающей среды и (или) здоровью человека либо в создании угрозы наступления такого вреда.