

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации  
Иркутский государственный аграрный  
университет имени А.А. Ежевского

**Пономаренко Е.А.**

## **КОНТРОЛЬ И ОХРАНА ЗЕМЕЛЬ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ ДЛЯ СТУДЕНТОВ  
ЗАОЧНОГО И ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ НАПРАВЛЕНИЯ  
ПОДГОТОВКИ 21.03.02 – ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО И КАДАСТРЫ

Молодежный 2022

УДК

Подготовлено и рекомендовано к изданию кафедрой землеустройства, кадастров и сельскохозяйственной мелиорации агрономического факультета Иркутского государственного аграрного университета имени А.А. Ежевского (протокол № 6 от «12» января 2022 г.)

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом Иркутского государственного аграрного университета имени А.А. Ежевского (протокол № \_\_ от «22» марта 2022 г.)

**Автор:** Пономаренко Е.А.,

**Рецензенты:**

Абрамова И.Н.- к.б.н., доцент кафедры земледелия и растениеводства

Пономаренко Е.А. Контроль и охрана земель. Методические указания по выполнению контрольной работы для студентов заочного и дистанционного обучения направления подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры. – Иркутск: Издательство Иркутского ГАУ, 2022. – 15 с.

Методические указания предназначены для выполнения контрольной работы студентов заочной и дистанционной формы обучения, изучающих дисциплину «Контроль и охрана земель» по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры. В методические указания входят введение, теоретическая часть изучаемой дисциплины, последовательное описание выполнения контрольной работы, а также ее оформление.

© Пономаренко Е.А., 2022.

© Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского, 2022

## Оглавление

	стр.
Введение.....	4
Цель, задачи и требования к уровню освоения дисциплины.....	4
Теоретическая часть дисциплины Контроль и охрана земель.....	6
Разделы дисциплины для самостоятельного изучения.....	9
Методические указания по выполнению контрольной работы.....	10
Общие указания по выполнению и оформлению контрольной работы...	10
Вопросы для выполнения контрольной работы.....	11
Список используемой литературы.....	13
Приложения.....	14

## Введение

Под земельным контролем понимается комплекс мероприятий для обеспечения эффективности управления земельным фондом. Он призван следить за правомерностью действий всех категорий граждан в отношении соблюдения земельного законодательства. Меры воздействия надзорных органов нацелены на сохранение существующего фонда земель, на устранение случаев противоправных действий и реализацию наказаний к лицам, нарушившим нормы законодательства.

Охрана земель является задачей органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц. Цель охраны — предотвращение утраты почвенного плодородия, предотвращение ветровой и водной эрозии, заболачивания и подтопления, проникновения в почвы загрязняющих веществ и т.д. Все землепользователи в Российской Федерации обязаны осуществлять охрану земель.

Цель освоения дисциплины:

Формирование у студентов навыков оценки причин и источников негативного воздействия на земли; разработки и применения эффективных методов, способов, технологий, мероприятий, направленных на рациональное использование земель, предотвращение необоснованных их изъятий из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных воздействий, а также на восстановление продуктивности земель.

Основные задачи:

- изучить процедуру обследования земель в целях обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации.
- изучить способы проведения количественного и качественного учета земель
- научить осуществлять контроль за использованием и охраной земельных ресурсов.
- научить разрабатывать природоохранные мероприятия, контролировать их выполнение.

Результатом освоения дисциплины «Контроль и охрана земель» является овладение бакалаврами по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры в соответствии с видами профессиональной деятельности, следующих профессиональных задач:

- производственно-технологическая;
- научно-исследовательская;
- проектно-конструкторская.

в том числе компетенциями заданными ФГОС ВО.

Таблица 1 – Перечень компетенций

Профессиональные компетенции	
ПК-1	способностью применять знание законов страны для правового регулирования земельно-имущественных отношений, контроль за использованием земель и недвижимости
ПК-5	способностью проводить и анализировать результаты исследований в землеустройстве и кадастрах
ПК-7	способностью к изучению научно-технической информации, отечественного и зарубежного опыта использования земли и иной недвижимости

Методические указания позволят студентам получить индивидуальное задание и правильно оформить контрольную работу.

Методические указания состоят из введения, теоретической части изучаемой дисциплины, разделов дисциплины для самостоятельного изучения, а также из подробного описания выполнения контрольной работы и ее оформления.

## **ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **КОНТРОЛЬ И ОХРАНА ЗЕМЛИ**

Государственный земельный контроль является важным звеном в системе государственного управления в сфере землепользования. Он, с одной стороны, является средством выявления нарушений регулирующих предписаний, которые издают государственные органы, а с другой стороны, позволяет обеспечить обратную связь в процессе управления, выявить те направления в деятельности государственных органов, где требуется совершенствование форм и методов регулирования.

Цель государственного земельного контроля – сохранение земли как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан. Государственный земельный контроль осуществляется специально уполномоченными государственными органами за соблюдением земельного законодательства, требований охраны и использования земель организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами.

Государственный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Понятие земельного контроля регламентировано Земельным кодексом Российской Федерации, содержание которого составляет контроль за соблюдением земельного законодательства, охраной и использованием земель.

Государственный земельный контроль осуществляется:

за соблюдением земельного законодательства, требований охраны и использования земель организациями, их руководителями, должностными лицами, гражданами,

в соответствии с законодательством Российской Федерации,

в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предметом государственного земельного контроля являются проверка деятельности организаций, их руководителей, должностных лиц и граждан,

участвующих в отношениях по охране и использованию земель, с целью определения соответствия этой деятельности требованиям правовых норм, регулирующих земельные отношения.

Охрана земель включает систему организационных, экономических, правовых, инженерных и других мероприятий, направленных на защиту земель от расхищения, необоснованного изъятия из сельскохозяйственного оборота, нерационального использования, вредных антропогенных и природных воздействий в целях повышения эффективности природопользования и создания благоприятной экологической обстановки.

Охрана земель и их рациональное использование осуществляются на основе комплексного подхода к угодьям, как к сложным природным образованиям (экосистемам), с учетом их зональных и региональных особенностей.

Система рационального использования земель должна носить природоохраный ресурсосберегающий характер и предусматривать сохранение почв, ограничение воздействий на растительный и животный мир, горные породы и другие компоненты окружающей среды. Охрана земель предусматривает:

- защиту земель от водной и ветровой эрозии, селей, от подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства, других процессов разрушения;
- рекультивацию нарушенных земель, повышение их плодородия и других полезных свойств;
- снятие и сохранение плодородного слоя почвы, с тем чтобы использовать его для рекультивации земель или повышения плодородия малопродуктивных угодий;
- установление особых режимов пользования для земельных участков, имеющих природоохранное и историко-культурное значение. Мониторинг земель представляет собой систематическое наблюдение за состоянием земельного фонда для своевременного выявления динамики и устранения негативных процессов и тенденций и включает данные о распределении зем-

ли между владельцами и землепользователями, о продуктивности земельных ресурсов, деградации почв и загрязнении земель. Само понятие мониторинга охватывает широкий круг факторов и явлений, изучаемых в динамике. Сюда относятся трансформация угодий, изменение факторов и явлений, влияющих на производительную способность почв (засоление, эродирование ит.д.), экологические изменения (динамика радиации, загрязнение почв, грунтовых вод и водоемов пестицидами и т.д.).



Рисунок 1 - Направления охраны земель в Российской Федерации

Охрана земель является задачей органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц. Цель охраны — предотвращение утраты почвенного плодородия, предотвращение ветровой и водной эрозии, заболачивания и подтопления, проникновения в почвы загрязняющих веществ и т.д. Все землепользователи в Российской Федерации обязаны осуществлять охрану земель.

Под деградацией земель понимают процессы, приводящие к негативным изменениям их качественных и количественных свойств почвы, снижению и утрате их плодородия.



## РАЗДЕЛЫ ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ

№ п/п	Раздел дисциплины	Тема и краткое содержание темы
1	Раздел 1. Осуществле- ние контроля за использова- нием и охра- ной земель	Виды земельного контроля. Земельный контроль классицируется по двум критериям. По направленности надзорных мероприятий выделяют: внешний мониторинг (надведомственный тип) и внутренний (разновидность внутриведомственного контроля) Меры воздействия надзорных органов
2	Раздел 2 Проб- лемы дегра- дации земель	Проблемы деградации земель. Типы деградации. Факторы деградации. Виды и формы ее проявления. Оценка экологического состояния земель. Оценка ущерба и компенсационные мероприятия.
3	Раздел 3. Ме- тоды рацио- нального ис- пользования и охраны земель	Эффективность использования земель. Целевое назначение использования земель в соответствии с земельным кодексом РФ. Порядок перевода из одной в другую категорию земель. Правовая охрана земель. Приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей природной среды и средства производства в сельском хозяйстве. Рациональное использование и охрана земель в различных ландшафтах Основные задачи охраны земель. акты РФ об охране земель. Методы предотвращения деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель. Обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению и другим негативных воздействиям хозяйственной деятельности. Органы контроля за охраной земель и порядок изъятия земель при нерациональном ее использовании. Охрана земель, особо охраняемых природных территорий.

# **МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ**

## **Общие указания по выполнению и оформлению контрольной работы**

Контрольная работа должна состоять из титульного листа, содержания (оглавления), номера варианта (замена одного варианта другим не допускается), основной части, списка литературы. При выполнении контрольной работы необходимо руководствоваться следующими правилами: работу оформляют на листах бумаги формата А4, шрифт текста – 14, межстрочный интервал 1,5, форматирование по ширине поля: справа – 20 мм, слева – 25 мм, сверху и снизу – 20 мм, абзацный отступ – 12,5 мм.

Текстовый материал выполняют в печатном виде. Схемы, таблицы и рисунки нумеруют сквозной нумерацией. Все страницы также должны быть пронумерованы.

Список литературы должен содержать упорядоченный перечень используемых при выполнении исследования литературных источников (не менее 5). По тексту обязательно должна быть дана ссылка на источник литературы, которая указывается в квадратных скобках, где помещается порядковый номер источника в списке.

Если студент получил работу с подписью «на доработку», то исправленная и дополненная работа представляется с ранее возвращенной.

Номера заданий приведены в таблице 1. Выбор задания осуществляется по следующей схеме: например номер зачетной книжки № 05631, предпоследняя цифра 3, а последняя 1, что соответствует набору цифр в таблице 1. – 30, 8. Следовательно, студенту необходимо дать письменный ответ на 30 вопрос и 8 вопрос.

Таблица 7.1 – Номера задания

		Последняя цифра номера зачетной книжки									
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Предпоследняя цифра номера зачетной книжки	0	1,28	2,29	3,30	4,27	5,26	6,25	7,24	8,23	9,22	10,21
	1	11,20	12,19	13,18	14,17	15,16	16,14	17,3	18,4	19,26	20,18
	2	21,28	22,30	23,1	24,2	25,1	26,2	27,3	28,4	29,5	30,6
	3	21,7	30,8	19,9	30,10	15,11	16,12	17,13	18,14	19,15	30,16
	4	11,17	12,18	13,19	14,20	15,21	16,22	17,23	18,24	4,25	1,26
	5	9,27	1,29	2,30	3,21	4,22	5,23	6,24	7,25	8,26	9,27
	6	10,30	11,29	12,28	13,27	14,26	15,25	16,24	17,23	18,22	19,21
	7	20,18	21,8	22,2	23,3	24,1	25,2	26,3	27,4	28,5	29,6
	8	30,7	29,8	28,9	27,10	26,11	25,12	24,13	23,14	22,15	21,16
	9	20,17	21,18	22,19	23,20	24,21	25,22	26,23	27,24	28,25	29,26

### Вопросы для выполнения контрольной работы

1. Виды земельного надзора (контроля)
2. Цели, задачи, формы и методы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля
3. Нормативно - правовое регулирование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля
4. Компетенция органов, осуществляющих государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль
5. Методы и формы деятельности органов, осуществляющих земельный надзор (контроль)
6. Административные обследования объектов земельных отношений
7. Меры по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, применяемые органами земельного надзора (контроля)
8. Актуальность проблемы охраны земель.
9. Земельное законодательство об охране земель.

10. Нормативные документы об охране земель
11. Развитие охраны земель в России.
12. Государственные органы управления природоохранной деятельностью.
13. Земельное законодательство и охрана земель.
14. Нормативная база охраны земель.
15. Причины деградации земель.
16. Виды деградации земель.
17. Выраженность и последствия эрозии.
18. Противозерозионные мероприятия.
19. Причины подтопления и заболачивания земель
20. Рациональное использование и охрана земель сельскохозяйственного назначения.
21. Проблемы рационального использования и охрана земель промышленности, транспорта, энергетики.
22. Современные методы снижения антропогенного влияния на почвы и ландшафты.
23. Рекультивация нарушенных земель.
24. Опустынивание и обезлесивание как факторы антропогенной деградации земель.
25. Проблемы рационального использования земель поселений.
26. Рациональное использование земель, лугов и пастбищ.
27. Пастбищная депрессия, меры по ее снижению.
28. Цель и задачи охраны земель.
29. Мониторинг деградированных земель.
30. Дефляция почв, основные причины ее развития.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Арустамов Э.А. Природопользование: Учебник. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко» , 2003 – 145 с.
2. Дьяконов, К.Н. Экологическое проектирование и экспертиза: учеб. / К. Н. Дьяконов, А. В. Дончева. - Москва : Аспект Пресс, 2002. -384 с.
3. Лесникова, В.А. Нормирование и управление качеством окружающей среды [Электронный ресурс]: учебное пособие для бакалавров / В.А. Лесникова. - Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 173 с. (ЭБС «Университетская библиотека онлайн»).
4. Лошаков, А. В. Агроэкологический мониторинг[Электронный ресурс]: учеб. пособие / Д.А.Шевченко , А.В.Лошаков , Л.В.Кипа . - М.:СтГАУ - "Агрус", 2017 - 84 с. - Режим доступа: [http:// znanium.com](http://znanium.com)- ЭБС СГУ
5. Оценка воздействия на окружающую среду: учеб. пособие / В. К. Донченко [и др.] ; под ред. В. М. Питулько. - Москва: Академия, 2013. -400 с.
6. Одинцов, С. В. Мониторинг земель. Его содержание и организация [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Д.А. Шевченко , А.В. Лошаков, Л.В. Трубачева. - Ставрополь: Ст ГАУ, 2017 - 121 с.- Режим доступа: <http://znanium.com>
7. Постолов, В.Д. Организация экомониторинга в системе землепользования и землеустройства [Электронный ресурс] : учеб. пособие /В.Д. Постолов, Е.В. Недикова, Л.В. Брянцева. — Воронеж: Воронежский Государственный Аграрный Университет им. Императора Петра Первого, 2016 — 104 с. — Режим доступа: [http:// www. iprbooks. ru](http://www.iprbooks.ru)

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### Образец титульного листа

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского»

Агрономический факультет  
Кафедра землеустройства, кадастров и сельскохозяйственной  
мелиорации

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**  
по дисциплине: **Контроль и охрана земель**

**Выполнил(а):** студент 2 курса  
направления подготовки 21.03.02  
землеустройство и кадастры  
Заочного обучения  
№ зачетной книжки:  
ФИО студента  
**Проверил(а):**  
ФИО преподавателя

Молодежный - 2022



